

Van: vergunningen [REDACTED]

Verzonden: 24-01-2023 14:45

Aan: [REDACTED]

Onderwerp: Verlenen besluit 106632-2022 Wijkermeerweg bij 7 (VOB-kade) 24 januari 2023

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij ontvangt u uw verleende omgevingsvergunning en het formulier start/einde werkzaamheden.

De bij dit besluit behorende stukken kunt u vinden in het Omgevingsloket Online.

Met vriendelijk groet,

Team Vergunningen Toezicht Handhaving

TVTH
Domein Fysieke Leefomgeving
Gemeente Velsen
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

[<https://velsenstorage.z6.web.core.windows.net/velsenlogo.png>]

COA

Postbus 30203
2500 GE 's-Gravenhage

DOMEIN FYSIEKE
LEEFOMGEVING



Gemeente Velsen
Dudokplein 1
1971 EN IJMUIDEN
T 14 0255
F 0255 567 760
www.velsen.nl
E info@velsen.nl
Correspondentieadres
Postbus 465
1970 AL IJmuiden



VERZONDEN 24 JAN. 2023

Uw kenmerk 7259503	Zaaknummer 106632-2022	Voor informatie [REDACTED]	Bijlagen diversen	Datum 24 januari 2023
------------------------------	----------------------------------	--------------------------------------	-----------------------------	---------------------------------

Onderwerp: Omgevingsvergunning

Geachte [REDACTED]

Op 16 september 2022 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het legaliseren van het tijdelijk (6 maanden - tot 1 maart 2023) gebruiken voor noodopvang (inclusief ondersteunende bouwwerken en werkzaamheden) op het perceel Wijkermeerweg bij 7 (VOB-kade) te Velsen-Noord. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 106632-2022.

In deze brief besluiten wij over uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op deze aanvraag is de reguliere procedure van toepassing (§3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk.
- Strijdig planologisch gebruik.

De aanvraag is voor een periode tot 1 maart 2023.

Besluit

Op grond van artikel 2.1, artikel 2.2 en § 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen voor het legaliseren van het tijdelijk (6 maanden - tot 1 maart 2023) gebruiken voor noodopvang (inclusief ondersteunende bouwwerken en werkzaamheden) op het perceel Wijkermeerweg bij 7 (VOB-kade) te Velsen-Noord, voor de volgende activiteit(en):

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Het uitvoeren van een werk.
- Strijdig planologisch gebruik van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen-Noord en hiervan af te wijken op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2 Wabo juncto artikel 4, lid 11 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Wij besluiten ook om:

- De omgevingsvergunning volgens artikel 6.2 Wabo direct in werking te laten treden.

De bouwwerken en werken en werkzaamheden betreffen:

- Hekwerken inclusief schuifhekken.
- Portacabin.
- Slagbomen.
- Tourniquet.
- Verkeersborden.
- Lichtmasten.
- Cameramasten.
- Mast internet.
- Container.
- Kraan.
- Tent.
- Transformator.
- Step-up transformator.
- Dieseltank.
- Kade stroom.
- Pontons.
- Bushalte.
- Asfalteren of andere verharding (gedeeltelijk; namelijk binnen zones dubbelbestemmingen).
- Verharding bushalte.
- Stroomkabels.
- Waterleiding.

Zoals gesitueerd op de bij dit besluit horende tekeningen.

Bij dit besluit horen de volgende stukken:

- Aanvraagformulier
- Formuliergeedeelte uitvoeren werk (Papieren aanvraag omv uitvoeren van werken signed)
- Machtiging wb Velsen
- Ruimtelijke onderbouwing (132215-22-013.319-rapd02-Ruimtelijke onderbouwing)
- Externe veiligheid (132215-22-013.322-notd02-Beoordeling externe veiligheid)
- Berekening geluidbelasting (20220907 Zoneadvies Cruiseschip COA Velsen)
- Situatietekening (BMO 22 0986 1 Wijkmeerweg 7 Velsen Noord V8)
- Plattegrond dek 3 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_001)
- Plattegrond dek 5 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_002)
- Plattegrond dek 6 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_003)
- Plattegrond dek 7 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_004)
- Plattegrond dek 8 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_005)
- Plattegrond dek 9 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_006)
- Plattegrond dek 10 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_007)
- Plattegrond dek 11 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_008)
- Plattegrond dek 12 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_009)
- Plattegrond dek 13 (20650815_B0-01_F_00_--_ROV_010)
- Schematische weergave ponton voorzijde





- Schematische weergave ponton achterzijde
- Afbeelding ponton achterzijde 1 T6
- Afbeelding ponton achterzijde 2 T6
- Afbeelding ponton met looppad
- Afbeelding met maten ponton voorzijde
- Zijaanzicht ponton achterzijde 1
- Zijaanzicht ponton achterzijde 2
- Tekening Intertent
- Tekening tent (Carre 8m IS N)
- Tekeningen en berekeningen tent (INTERTENT Tentboek Carre 8)
- Tekening en informatie portocabin
- Tekening asfaltwerkzaamheden
- Situatie trafo (Draairichting inkoopstation)
- Informatie stroomvoorziening (omschrijving installatie ZW)
- Informatie stroomkabel (4 1 kabel N2XSJ 1X9516 1220 kV RED datasheet)
- Informatie stroomkabel (5 1 Ursus MT Tunnel V plus N 3GHSSYCY datasheet 01)
- Informatie stroomkabel (5 2 Ursus MT Tunnel V plus N 3GHSSYCY datasheet 02)
- Informatie tank (6 1 KIWA Tankcertificaat)
- Informatie diesel (6 2 HVO-100 Diesel datasheet)
- Situatieschets trafocontainer NSA
- Tekening en informatie transformator (1 Step-up transformator_documentatie)
- Informatie generator (2 1 Genset 500kVA algemene documentatie)
- Informatie generator (2 2 Genset 500kVA akoestische behuizing)
- Tekening Liander (PLAN 277054 01 01 A2 Multi 1 2)
- Tekening trafo (Stationstekening UK 2200 29X 4L netbeheerder)
- Revisie ondergrondse leidingen bushalte VOB kade
- Werkzaamheden busstation Wijkerinfra
- Afmeervoorziening Velsen 24-08-2022 inclusief bijlagen-3
- COA Schip Velsen trillingen door installatie trospalen-incl bijlage - D10056787
- Veiligheidsplan (220919 Veiligheidsplan september VOB-kade COA opvanglocatie)
- Coördinatieplan (220925 coördinatieplan Silja Europa Velsen)
- Veiligheidskaart (EUROPA_6_TEKI_PLAAN_PAREM)
- Veiligheidskaart (EUROPA_6_TEKI_PLAAN_VASAK)
- Safety manual_Silja Europe
- 1.7 Document Of Compliance
- 1.3 Safety Management Certificate
- 4 Passenger Ship Safety Certificate

Voorschriften

Aan dit besluit zijn de volgende voorschriften verbonden. Wij raden u aan om deze goed te lezen.

Algemeen

- De omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode tot 1 maart 2023.
- Na de genoemde termijn moet de situatie terug zijn gebracht in de oude toestand.
- Het is verboden om zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het college, binnen het projectgebied – dat betrekking heeft op het water, schip, kade en de overige gronden daaromheen – grondwerkzaamheden aan of in de bodem uit te (laten) voeren dan wel te laten plaatsvinden.

- Het is verboden om zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van het college en de eigenaar van de aardgasleiding werkzaamheden in de nabijheid of aan de hogedrukaardgasleiding te laten plaatsvinden.
- De voorzieningen op de kade ten behoeve van stroom, mogen niet toegankelijk zijn voor onbevoegden en mogen geen gevaar opleveren voor derden.
- Voorzieningen, zoals afsluiters of waterputten die in eigendom zijn van Gasunie, PWN, Waternet of andere nutsbedrijven, dienen te allen tijde vrij te worden gehouden, tenzij de beheerder/eigenaar van die voorziening anders beslist.
- Op het cruiseschip MS Silja Europa mogen maximaal 1000 asielzoekers verblijven. In incidentele gevallen mogen er maximaal 1.200 asielzoekers verblijven, maar alleen voor een periode van maximaal tien aaneengesloten dagen en niet langer dan dertig dagen gedurende de gehele periode vanaf ingebruikname schip tot 1 maart 2023.
- Op 1 maart 2023 is de noodopvanglocatie opgeheven en zijn alle voorzieningen ten behoeve van het schip en de opvang van asielzoekers verwijderd. De situatie is in de oorspronkelijke toestand teruggebracht.
- De loods op de kade, gelegen in de nabijheid van het schip, wordt gebruikt als opvanglocatie bij een calamiteit. Een wijziging van de gebruiksfunctie van de loods is slechts toegestaan na overleg met en voorafgaande schriftelijke toestemming van het college.
- Het vastgestelde en goedgekeurde coördinatieplan is een uitwerking van het goedgekeurde veiligheidsplan en behoort bij deze vergunning.
- Het noodaggregaat wordt enkel gebruikt in noodsituaties. Het inzetten van het noodaggregaat buiten het geval van een noodsituatie mag uitsluitend plaatsvinden na overlegging van een nieuwe Aerius berekening en voorafgaande schriftelijke goedkeuring hiervan van het bevoegd gezag.
- Bij het aggregaat op de kade is tenminste 1 goedgekeurd draagbaar blustoestel (schuimblusser) van tenminste 6kg/6 liter aanwezig. Het blustoestel is toegankelijk, en direct voor gebruik gereed.



Bodembescherming

- Inerte goederen worden in de buitenlucht zodanig opgeslagen dat verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt en zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een oppervlaktewaterlichaam geraken. Hieraan wordt bij buitenopslag van goederen in ieder geval voldaan als op de kade tot twee meter uit de kaderand of oever geen opslag van goederen plaatsvindt.
- De opslag van goederen waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, vindt plaats in gesloten verpakkingen boven een bodembeschermende voorziening (lekbak of vloeistofkerend met incidentenmanagement).
- De opslag van gasolie in een bovengrondse mobiele opslagtank moet voldoen aan bijlage D van de PGS 30.
- De aflevering van brandbare vloeistoffen dient boven een vloeistofkerende verharding of andere bodembeschermende verharding plaats te vinden. Doelmatig absorptiemateriaal dient voor onmiddellijk gebruik gereed te staan.
- Indien zich een ongewoon voorval voordoet, dienen direct maatregelen getroffen te worden om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen dan wel te beperken. Tevens dient onverwijld Omgevingsdienst IJmond (calamiteitenpiket) in kennis gesteld te worden via semafoon zoals beschreven in het coördinatieplan.

Nadere aanwijzing

Wij wijzen u op het volgende:

- De zorgplicht van de Wet natuurbescherming is van toepassing. Uit onderzoek kan blijken dat er een ontheffing nodig kan zijn als er werkzaamheden worden uitgevoerd. Als deze werkzaamheden gevolgen kunnen hebben voor beschermde planten- of diersoorten, moet daarvoor bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord een ontheffing worden aangevraagd.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,



K.M. Radstake

De burgemeester,



F.C. Dales



Bezwaarclausule

Op grond van artikel 7:1 en 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen 6 weken na verzending een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het bestuursorgaan dat het besluit genomen heeft (de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester). Bij verzending van het bezwaarschrift per post moet het bezwaarschrift voor het einde van deze termijn ter post worden bezorgd. Het is dan bovendien noodzakelijk dat het niet later dan een week na afloop van de termijn is ontvangen. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en voorzien van:

- uw naam en adres;
- de dagtekening;
- een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar.



Bij verzending van het bezwaarschrift langs elektronische weg, kunt u gebruik maken van het hiervoor bestemde elektronische formulier op onze website www.velsen.nl. Dit formulier werkt alleen in combinatie met het inloggen via DigiD. Ook hier geldt dat het bezwaarschrift binnen de termijn van 6 weken moet zijn ontvangen.

Een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht kunt u de president van de rechtbank Noord-Holland, sector bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem, verzoeken een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Voorwaarde is wel dat u ook bezwaar heeft aangetekend. Op grond van artikel 6.2, lid 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht schorst het verzoek om voorlopige voorziening het besluit totdat op dat verzoek is beslist.

Een verzoekschrift tot voorlopige voorziening kunt u ook digitaal indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inhoudsopgave

De onderstaande onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning.

- Overwegingen
- Nadere aanwijzingen
- Informatie
- Bijlagen

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:



Wet natuurbescherming

Stikstof

Volgens artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb) mag een activiteit of project geen significante gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied. Uit het Stikstofdepositie-onderzoek (GRO bijlage II, ref. 132215/22-012.756, 09-09-2022) blijkt dat daarvan geen sprake is. Wij hebben geoordeeld dat er geen sprake is van strijd met de in artikel 2.7 Wnb genoemde belangen. Er is dan ook geen vergunningplicht volgens de Wnb.

Flora en fauna

Volgens artikel 3 van de Wet natuurbescherming (Wnb) is het (onder andere) verboden om bepaalde diersoorten te verstoren, te vangen of te doden. Ook is het verboden om hun rust-, verblijf- en nestplaatsen uit te halen, te verwijderen of te vernielen. Wilde planten mogen niet worden uitgestoken.

De zorgplicht van de Wnb is van toepassing. Uit onderzoek kan blijken dat er een ontheffing nodig kan zijn als er werkzaamheden worden uitgevoerd. Als deze werkzaamheden gevolgen kunnen hebben voor beschermde planten- of diersoorten, moet daarvoor bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord een ontheffing worden aangevraagd.

Bouwen (artikel 2.10 Wabo)

In artikel 2.10 van de Wabo is in een dwingende opsomming gegeven in welke gevallen een vergunning moet worden geweigerd. Als daar geen sprake van is, wordt de vergunning voor deze activiteit verleend.

Bouwbesluit en Bouwverordening

De aanvraag maakt het aannemelijk dat het tijdelijke bouwen voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening Velsen 2012. De constructie op hoofdlijnen voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Planologie

Voor de aanvraag geldt het bestemmingplan Bedrijventerreinen Velsen-Noord.

De bestemming is Bedrijventerrein, Water, Waterstaat-waterkering (zone kademuur en water), Leiding-water (noord- en oostkant, kade), Leiding-gas (noord- en oostkant), Waarde-archeologie 5.

De aanduiding is Specifieke vorm van bedrijventerrein - havengebonden bedrijvigheid (geheel), Milieuzone-4.2 (geheel), Laad- en losplaats (zone kademuur), Geluidzone-industrie-1 (westkant), Geluidzone-industrie-2 (westkant), Veiligheidszone-bedrijven 1 (westkant), Veiligheidszone-bedrijven 2 (westkant).

De aanvraag is hiermee in strijd. Daarom is op grond van artikel 2.10, tweede lid van de Wabo de aanvraag tevens aangemerkt als een aanvraag op grond van artikel 2.1 eerste lid onder c van de Wabo (Strijdig gebruik).

Parkeren

Volgens het geldende bestemmingsplan moet de aanvraag voldoen aan de Nota parkeernormen 2022 (parkeernormen).

De aanvraag gaat over het tijdelijk gebruiken voor noodopvang.

De parkeernormen bevatten geen categorie waarin het gevraagde gebruik ingedeeld kan worden. Daarom is een maatwerkbeoordeling gemaakt.

De ontsluitingswegen van het bedrijventerrein kunnen het extra verkeer dat gegenereerd wordt verwerken zonder dat sprake is van een belemmering van de doorstroming. Op het terrein zijn voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd voor het personeel, de leveranciers en ondersteunende diensten die moeten parkeren bij de opvanglocatie.

De aanvraag voldoet aan de parkeernormen en is daarom niet in strijd met de parkeerregeling van het geldende bestemmingsplan.

Welstand

Het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk moeten voldoen aan redelijke eisen van welstand. In de Welstandsnota 2015 van de gemeente Velsen zijn welstandscriteria gesteld, waaraan een omgevingsvergunning wordt getoetst. Omdat er sprake is van een tijdelijk bouwwerk is een welstandstoets bij deze aanvraag niet van toepassing.

Uitvoeren werk (art. 2.11 Wabo)

In artikel 2.11 van de Wabo is in een dwingende opsomming voorgeschreven in welke gevallen een vergunning moet worden geweigerd. Als daar geen sprake van is, wordt de vergunning voor deze activiteiten verleend.

Planologie

Voor het project geldt het bestemmingplan Bedrijventerreinen Velsen-Noord.

De bestemming is Bedrijventerrein, Water, Waterstaat-waterkering (zone kademuur en water), Leiding-water (noord- en oostkant, kade), Leiding-gas (noord- en oostkant), Waarde-archeologie 5.

Het bestemmingsplan beschermt diverse ondergrondse leidingen (gas en water) en de waterkering (strook nabij de kademuur) met een omgevingsvergunning uitvoeren werk.

Het project betreft het legaliseren van het tijdelijk (6 maanden - tot 1 maart 2023) gebruiken voor noodopvang inclusief ondersteunende bouwwerken en werkzaamheden. Op grond van de bestemming Waterstaat-waterkering (zone kademuur en water), Leiding-water (noord- en oostkant, kade), Leiding-gas (noord- en oostkant) is het verboden zonder (aanleg)vergunning (onder andere) de volgende werken en werkzaamheden uit voeren:

- Het aanleggen of verharderen van wegen, paden, banen, parkeergelegenheid en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen.
- Het uitvoeren van graafwerkzaamheden zoals het afgraven, ophogen of egaliseren van gronden.

De werken en werkzaamheden betreffen:

- Asfalteren of andere verharding (gedeeltelijk; namelijk binnen hiervoor omschreven zones).
- Verharding bushalte.



- Stroomkabels.
- Waterleiding.

Genoemde (aanleg)vergunning kan slechts worden verleend indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het functioneren van de waterkering en de leidingen.

Wij hebben van de beheerders van de waterkering en de leidingen adviezen ontvangen. In de adviezen is aangegeven dat de werkzaamheden moeten voldoen aan een aantal voorwaarden. Wij nemen de adviezen over. Hetgeen in de adviezen is opgenomen verbinden wij als voorschriften aan deze omgevingsvergunning.

Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan het functioneren van de waterkering en de leidingen. Wij gaan akkoord met het uitvoeren van genoemde werkzaamheden.

Strijdig planologisch gebruik (artikel 2.12)

In artikel 2.12 van de Wabo is aangegeven in welke gevallen de omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Voor de aanvraag geldt het bestemmingplan Bedrijventerreinen Velsen-Noord.

De bestemming is Bedrijventerrein, Water, Waterstaat-waterkering (zone kademuur en water), Leiding-water (noord- en oostkant, kade), Leiding-gas (noord- en oostkant), Waarde-archeologie 5. De aanduiding is Specifieke vorm van bedrijventerrein-havengebonden bedrijvigheid (geheel), Milieuzone-4.2 (geheel), Laad- en losplaats (zone kademuur), Geluidzone-industrie-1 (westkant), Geluidzone-industrie-2 (westkant), Veiligheidszone-bedrijven 1 (westkant), Veiligheidszone-bedrijven 2 (westkant).

Strijdigheden

De gronden zijn bestemd voor bedrijven. Het gevraagde gebruik voor noodopvang van asielzoekers inclusief bijbehorende gebouwde voorzieningen is niet toegestaan.

Gebouwen mogen uitsluitend in het bouwvlak. De tent (voor de hal) staat buiten het bouwvlak. Bouwwerken geen gebouw zijnde mogen maximaal 6 meter hoog zijn. De lichtmasten zijn 7 meter hoog.

Nabij de kademuur zijn hekwerken en kadestroom gelegen in de zone Waterstaat-waterkering waarbinnen een bouwverbod geldt.

In de noordwesthoek en in de zuidoosthoek zijn lampen en hekwerken gelegen in de zone Leiding-gas waarbinnen een bouwverbod geldt.

Van west naar oost zijn lampen, hekwerken, tent, aggregaat, liander en transformator gelegen in de zone Leiding-water waarbinnen een bouwverbod geldt.

De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan.

Afwijkmogelijkheden

Mbt bouwverbod

Op grond van artikel 13.4.1 (gas), 16.3.1 (water) en 19.3.1 (waterkering) kan, mits geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het doelmatig functioneren van de leiding en de waterkering en mits vooraf advies wordt ingewonnen bij de betreffende beheerder, worden afgeweken van het bestemmingsplan voor het bouwen volgens de basisbestemming.

Wij hebben van Gasunie, PWN, Waternet, Rijkswaterstaat en Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier positieve adviezen ontvangen. Wij nemen de adviezen over.



Mbt gebruik en bouwwerken

Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 Wabo juncto artikel 4, lid 11 (ander tijdelijk gebruik) van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht kunnen wij medewerking verlenen aan deze aanvraag. Wij kunnen van deze bevoegdheid gebruik maken als het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

Wij hebben in het Wabo Afwijkingenbeleid Velsen 2020 (afwijkingenbeleid) opgenomen in welke gevallen wij medewerking verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan. De aanvraag voldoet niet aan het afwijkingenbeleid. Op grond van artikel 19 van het afwijkingenbeleid zijn burgemeester en wethouders bevoegd af te wijken van de regeling in het afwijkingenbeleid indien er sprake is van een bijzondere omstandigheid, er geen redelijke alternatieven zijn en als de ruimtelijke consequenties beperkt blijven.



Achtergrond

Er is een urgent en omvangrijk probleem rond de opvang van vluchtelingen en asielzoekers in Nederland. Het kabinet heeft de problematiek rond de opvang aangemerkt als nationale crisis. Er was en is grootschalige noodopvang nodig op verschillende plekken in Nederland om de vluchtelingen en asielzoekers humanitair op te kunnen vangen. De staatssecretaris Asiel en Migratie heeft daarom een dringend beroep gedaan op gemeenten om opvangcapaciteit te organiseren. Gemeenten met een zeehaven zijn door het ministerie van Veiligheid en Justitie benaderd om locaties op het water te realiseren. Ook gemeente Velsen is door het ministerie benaderd om in gesprek te gaan over het bieden van een tijdelijke locatie voor een zee-cruiseschip.

Wij hebben besloten een bijdrage te leveren aan de oplossing van deze crisis. Vanuit de humanitaire verantwoordelijkheid die wij voelen voor deze mensen. Daarom hebben wij afspraken gemaakt met het COA voor de realisatie van een noodopvang op een cruiseschip aan de Velsen Offshore Base-kade aan de Wijkmeerweg 7 in Velsen-Noord, aan de rand van bedrijventerrein Noordwijkmeer. De afspraken zijn neergelegd in een bestuursovereenkomst en de daarbij behorende werkafspraken. Voor het afmeren van de MS Silja, het in gebruik nemen van het schip als tijdelijke noodopvang en de voorzieningen op de kade ten behoeve van de tijdelijke opvang, hebben wij op 20 september 2022 een gedoogbesluit genomen. Op 21 september 2022 is de boot afgemeerd en op 26 september 2022 is MS Silja in gebruik genomen. Op 16 september 2022 is onderliggende aanvraag ingediend ter legalisering van het thans al bestaande gebruik (noodopvang) op het perceel Wijkmeerweg bij 7 (VOB-kade) te Velsen-Noord.

Zoals ook is overeengekomen in de bestuursovereenkomst betreft de opvanglocatie aan de VOB kade een tijdelijke noodvoorziening op het zee-cruiseschip MS Silja Europa voor een periode van maximaal zes maanden, zonder mogelijkheid om na die periode te verlengen, voor de opvang van 1000 personen. De noodopvanglocatie wordt vóór 1 maart 2023 opgeheven. Hierbij is er een mogelijkheid om voor enkele dagen op te schalen naar een absoluut maximum van 1200. Doel van de tijdelijke noodopvang is de druk op Ter Apel te verlichten.

De VOB kade is de enige beschikbare optie binnen de gemeente Velsen waar een schip van dit formaat kan aanleggen. In gemeente Velsen zijn er kades in IJmuiden en in Velsen-Noord. Voordat de optie van de VOB-kade in Velsen-Noord in beeld kwam, zijn eerst alle mogelijke andere opties in IJmuiden bekeken, samen met de eigenaar van de kades. Daar was echter geen kade beschikbaar vanwege verschillende redenen. Sommige kades vielen af vanwege nautisch

technische redenen. Daar kunnen geen zeecruiseschepen aanmeren, bijvoorbeeld omdat de vaarweg niet diep genoeg is. Andere kades vielen om haven-exploitatieredenen af. Op die betreffende locaties is sprake van een drukke haven waarbij veel kades het hele jaar vol liggen, onder andere met schepen die wind op zee faciliteren en vissersschepen. De kades waar wel een cruiseschip kan aanmeren waren om die redenen dan ook niet geschikt.

Ruimtelijke aanvaardbaarheid

Volgens ons is het vergunnen van de tijdelijke noodopvang gelet op de milieu- en omgevingseffecten ruimtelijk aanvaardbaar. Wij wijzen in dit verband op de ruimtelijke onderbouwing van 19 september 2022 die in bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd en hiervan integraal onderdeel uitmaakt. Wij onderschrijven de bevindingen en conclusies uit de ruimtelijke onderbouwing en legt die ten grondslag aan het onderhavige besluit. Deze komen samengevat op het volgende neer.



Verkeer en parkeren

De ontsluitingswegen van het bedrijventerrein kunnen het extra verkeer dat gegenereerd wordt verwerken zonder dat sprake is van een belemmering van de doorstroming. Op het terrein zijn voldoende parkeerplaatsen gerealiseerd voor het personeel, de leveranciers en ondersteunende diensten die moeten parkeren bij de opvanglocatie. Voor het vaarverkeer geldt dat er voldoende ruimte is om het cruiseschip te passeren.

Milieu

De milieuaspecten zijn beoordeeld en akkoord bevonden door de Omgevingsdienst IJmond.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering. In de huidige situatie is sprake van een goed woon- en leefklimaat. De bijdrage van extra verkeer vanwege de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling aan de luchtkwaliteit is niet in betekenende mate.

In het kader van de beoordeling van een goed woon- en leefklimaat is de geluidbelasting als gevolg van de activiteiten op het industrieterrein op het schip berekend. Het schip zelf leidt niet tot een relevante geluidbelasting op de omgeving omdat het schip gebruik maakt van walstroom. Op het terrein staan aggregaten die in geval van nood gebruikt kunnen worden. Hiertoe is een voorschrift opgenomen. Uit de uitgevoerde berekeningen in verband met het gezonde industrieterrein blijkt dat de geluidbelasting de voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarde voor industriële activiteiten aan de noordzijde overschrijdt. Aan de zuidzijde wordt wel aan de voorkeursgrenswaarde voldaan. Doordat de slaapvertrekken hoofdzakelijk aan de geluidluwe zuidzijde van het schip zijn gerealiseerd kan toch een acceptabel woon- en leefklimaat gerealiseerd worden. Voor de geluidbelasting van de A22 blijkt dat deze voldoet aan de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer.

Vanuit het aspect bodemkwaliteit is er ook geen belemmering voor het gebruik van de locatie voor de tijdelijke opvang. Het voorgenomen initiatief leidt tot beperkte bodemroerende werkzaamheden. De werkzaamheden leiden niet tot het verspreiden of verplaatsen van een eventuele bodemverontreiniging. Tevens zijn er voorschriften opgenomen ten bate van de bodembescherming.

De toelaatbaarheid van de voorgenomen opvanglocatie is ook beoordeeld aan de hand van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009). Een opvanglocatie voor asielzoekers wordt niet genoemd in de VNG-publicatie. De toekomstige tijdelijke vorm van gebruik is qua milieuzonering vergelijkbaar met de functie short stay. Deze functie kent geen zonering op grond

van de VNG-publicatie. Ook is nagegaan of de tijdelijke noodopvang zelf hinder zal opleveren aan de functies in de omgeving. Gezien de tijdelijke aard van de ontwikkeling en dat het gaat om noodopvang waarbij er geen sprake is van een bestemmingswijziging, wordt geconcludeerd dat de tijdelijke ontwikkeling met de door aanvrager getroffen maatregelen niet leidt tot een inperking van de rechten van omliggende bedrijven. Daarnaast ondervindt de beoogde tijdelijke opvang geen milieuhinder van een dermate omvang dat niet langer sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect bedrijven en milieuzonering geeft geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Kabels en leidingen

De aanwezigheid van kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen noodopvang. Het schip maakt gebruik van walstroom en wordt voorzien van elektriciteit via een elektriciteitskabel vanaf de kade. Dit is planologisch toegestaan. De hogedruk aardgasleiding die zich op de projectlocatie bevindt is van belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De Gasunie (eigenaar van de buisleidingen) heeft aangegeven dat een verblijfplaats van het schip minimaal 5 meter uit de leiding gepositioneerd moet worden. Gebleken is dat hieraan is voldaan. Op basis van advies van de Veiligheidsregio, Gasunie en ODIJ wordt geconcludeerd dat de aanwezige buisleidingen niet leiden tot een knelpunt voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling (zie 'Beoordeling externe veiligheid, bijlage 3 bij de ruimtelijke onderbouwing), mits er voorschriften worden opgenomen. Wij hebben hiertoe voorschriften verbonden aan de vergunning, om tegemoet te komen aan de advisering van de betreffende partners. Bij de inrichting van het terrein is rekening gehouden met de overige kabels en leidingen.

Water

De voorgenomen tijdelijke opvang heeft geen impact op de waterhuishouding. Omdat de werkzaamheden plaatsvinden op en naast een regionale waterkering is een vergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat.

Natuur

De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling behelst geen aanpassingen aan bebouwing of ingrijpende werkzaamheden in de (openbare) ruimte. Tijdens het gebruik van de tijdelijke opvanglocatie bevinden de asielzoekers zich bovendien grotendeels op het schip. Buiten zullen zij zich verplaatsen via de bestaande kade en wegen. Mogelijk aanwezige soorten planten en dieren worden met de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling daardoor niet verstoord, gedood of verwond.

Voor het realiseren van de tijdelijke opvanglocatie worden geen bomen of houtopstanden gekapt.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Kennemerland-Zuid, ligt op ongeveer 2,3 km van de projectlocatie. Gezien de afstand van het gebied tot de projectlocatie, de tussenliggende bebouwing en functies en de aard van de tijdelijke ontwikkeling is geen sprake van areaalverlies, beschadiging of aantasting van dit Natura 2000-gebied. Vanwege de afstand kunnen directe effecten als gevolg van licht, geluid of trillingen worden uitgesloten. Mogelijke significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden kunnen op voorhand worden uitgesloten. Verder is er geen sprake van aantasting of beschadiging van Natuurnetwerk Nederland.

Veiligheid

De voorgenomen ontwikkeling zelf is geen risicobron en is tijdelijk van aard. De tijdelijke noodopvang heeft vanuit het oogpunt van externe veiligheid dan ook geen impact op eventuele omliggende (beperkt) kwetsbare objecten. Het schip is zélf wel een kwetsbaar object. In de



directe omgeving van de beoogde tijdelijke opvanglocatie bevinden zich meerdere mobiele risicobronnen. Gebleken is dat de aanwezige risicobronnen in de omgeving van de projectlocatie niet leiden tot een onaanvaardbaar risico voor de tijdelijke noodopvang (Beoordeling externe veiligheid van 9 september 2022, bijlage 3 van de ruimtelijke onderbouwing).

In het Veiligheidsplan en coördinatieplan dat aan dit besluit ten grondslag ligt, staat beschreven hoe de (verkeers)veiligheid ter plaatse geborgd wordt. De locatie bevindt zich aan een, voor het autoverkeer, doodlopende weg. De VOB-kade is voor dit doel middels hekwerken afgezet en ook de kademuur zelf is voorzien van hekken, zodat de asielzoekers niet onverwacht te water kunnen raken. Bij calamiteiten waarbij hulpdiensten worden opgeroepen worden de benodigde toegangshekken geopend. Ook kunnen de asielzoekers door dit hek niet direct toegang krijgen tot de naastgelegen bedrijven en burens, ter bescherming van de veiligheid van de asielzoekers en de (medewerkers van) de nabijgelegen bedrijven.

Er voldoende hekken, camerabeveiliging en andere beveiligingsvoorzieningen geplaatst en getroffen waardoor geborgd wordt dat asielzoekers de terreinen van naastgelegen bedrijven en burens niet kunnen betreden.

Op de kade staat een portacabin voor de beveiliging bij de ingang van de locatie. Deze wordt 24 uur per dag bezet door het beveiligingsbedrijf.

Het gemotoriseerde verkeer en de voetgangers worden zo goed mogelijk van elkaar gescheiden. De toegang tot het naastgelegen bedrijventerrein wordt gecombineerd met de toegang voor gemotoriseerd verkeer van de opvanglocatie.

Om van de opvang naar winkels of het NS-station te lopen dient de Wijkermeerweg te worden overgestoken. Deze weg verbindt de diversen bedrijventerreinen in Velsen/Beverwijk aan de zuidkant van de dorpskern Velsen-Noord. Voetgangers kunnen gebruik maken van de route die deels loopt via het pad richting de ventilatiegebouwen van de Velsertunnel. Vervolgens over een stukje bospad dat vervolgens weer aansluit op het reguliere wandelpad naar het Noordzeekanaal. Daarnaast is er een ter plaatse van de Wijkermeerweg is een veilige oversteek met middengeleider, waardoor voetgangers in twee keer kunnen oversteken en het gemotoriseerde verkeer wordt afgeremd. Er is op deze locatie goed zicht op het verkeer. Met deze route worden de voetgangers gescheiden van het gemotoriseerde verkeer.

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt verder dat het COA diverse maatregelen treft om de sociale veiligheid te bewaken:

- 7 dagen per week aanwezigheid van COA-medewerkers op de locatie.
- Huisregels hanteren en toezien op naleving.
- Eventuele signalen over spanningen tussen asielzoekers oppakken.
- Dagbesteding verzorgen.
- Actief bijdragen aan integratie-activiteiten.
- Informeren over gedragsregels in Nederland.
- Wanneer nodig opschalen naar of assistentie vragen aan politie.
- Deelname aan veiligheidsoverleg met gemeente, politie en indien nodig andere betrokkenen.
- 24/7 bereikbaarheid voor omwonenden.
- 24/7 beveiliging en toegangsbeheer op de locatie.
- Instructie m.b.t. zwem- en waterveiligheid.
- Afscherming van het terrein ten opzichte van omliggende bedrijven middels niet-overklimbare hekken zodat asielzoekers niet op de bedrijfsterreinen kunnen komen.



De medische eerstelijns zorg is belegd bij Gezondheidscentrum Asielzoekers. In het document Factsheet voor zorgketenpartners asielzoekerszorg d.d. 1 september 2022 (bijlage 2 bij dit besluit) en in het veiligheidsplan is dit in kaart gebracht. Deze stukken zijn beoordeeld en akkoord bevonden door de GGD/GHOR.

Uit het veiligheidsplan blijkt dat de MS Silja Europa veilig kan aanmeren aan de VOB-kade. Uit onderzoek volgt dat het schip veilig kan liggen tot windkracht 10 uit kritieke windhoeken. Als de wind krachtiger wordt en uit een kritieke windhoek komt, zijn maatregelen nodig om de veiligheid van het schip en de asielzoekers te waarborgen. Volgens het KNMI is de kans dat deze situatie zich voordoet in de periode tot maart 2023 vier procent. Ook is in het ontwerp rekening gehouden met de aanwezigheid van gas- en waterleidingen in de bodem.

Om de constructie mogelijk te maken zijn er extra buispalen en bolders aangebracht. Deze zijn afzonderlijk vergund bij besluit van 6 september 2022 (kenmerk 98715-2022) en behoren niet tot de thans verleende vergunning. Daarnaast zijn er op de kade nog enkele ondersteunende voorzieningen, zoals verlichting en hekken, geplaatst. Het terrein wordt volledig afgesloten met hekken en een slagboom.

Voor het schip zijn de relevante veiligheidscertificaten afgegeven (opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit). Het schip beschikt tevens over de benodigde brandveiligheidscertificaten die door ILT in orde zijn bevonden. Daarnaast bevat het veiligheidsplan informatie over brandveiligheid en ontruiming bij calamiteiten. Dit is getoetst door de brandweer en akkoord bevonden.

Op grond van het bovenstaande oordelen wij dat de veiligheid in en rondom het schip voldoende geborgd is.

Archeologie en cultuurhistoriedatum

Gezien de beperkte omvang van de grondroerende werkzaamheden is het niet nodig om archeologisch onderzoek uit te voeren. Verder zorgt de tijdelijke noodopvang niet voor wijziging of aantasting van het Rijksmonument ventilatiegebouw Velsertunnel of het beschermde dorpsgezicht Velsen. Het aspect cultuurhistorie vormt daarom geen belemmering voor de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Conclusie

Alles afwegende komen wij tot de conclusie dat het algemene belang dat er dringend extra noodopvanglocaties bijkomen en er een grote urgentie bestaat om asielzoekers en vluchtelingen op te vangen. In dit verband wegen wij mee dat de opvangproblematiek urgent is en om een acute oplossing vraagt. Van belang is dat het uitblijven van extra opvang leidt tot inhumane omstandigheden waarin mensen gedwongen zijn om (in weer en wind) buiten moeten overnachten. Ook wegen wij mee dat er vanuit het Rijk een klemmend beroep is gedaan op de gemeente om te voorzien in tijdelijke noodopvang. Het voorgaande beschouwt het college als bijzondere omstandigheden.

Gelet op de betrokken belangen en omdat wij van mening zijn dat het bouwwerk niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening verlenen wij medewerking aan de tijdelijk afwijking van het bestemmingsplan.



Vergunning treedt direct in werking

Volgens artikel 6.1 lid 2 Wabo treedt de omgevingsvergunning pas in werking met ingang van de dag na de bezwaartermijn. Dat wil zeggen dat u pas zes weken na de verzenddatum van dit besluit mag starten met het plan.

Volgens artikel 6.2 Wabo kunnen wij hiervan afwijken en besluiten om de beschikking direct in werking te laten treden.

Het niet direct in werking treden van een omgevingsvergunning staat in de wet omdat een aantal activiteiten onomkeerbare gevolgen hebben. Het veranderen van een monument of het kappen van een boom kan bijvoorbeeld niet ongedaan worden gemaakt. Het plan heeft geen onomkeerbare gevolgen voor de leidingen en de waterkering. Daarom besluiten wij dat de omgevingsvergunning direct in werking treedt.



Nadere aanwijzingen

Wij kunnen de omgevingsvergunning wijzigen en intrekken in de gevallen genoemd in paragraaf 2.6 Wabo.

Informatie

Betaling leges

Op grond van de legesverordening bent u voor het in behandeling nemen van een vergunningaanvraag leges verschuldigd. Voor de betaling van de leges ontvangt u een aparte legesaanslag. Bij de legesaanslag wordt vermeld op welke wijze u bezwaar kunt aantekenen tegen hoogte en grondslagen van de leges. Als in de legesaanslag 'strijdig gebruik' is opgenomen heeft dat te maken met het afwijken van het bestemmingsplan. In dit besluit vindt u dit dan terug onder de kop 'Strijdig planologisch gebruik (artikel 2.12 Wabo)'.

Publicatie

Het besluit wordt door ons gepubliceerd in de Jutter/Hofgeest.

Bijlagen

Ter nadere informatie zijn de volgende brochures in te zien op de website van gemeente Velsen (www.velsen.nl):

Brochure een omgevingsvergunning ontvangen.

Brochure aandachtspunten (ver)bouwen.

Brochure rechtsmiddelen.