

**Van:** vergunningen [REDACTED]

**Verzonden:** 29-11-2022 16:54

**Aan:** [REDACTED]

**Onderwerp:** Gedoogbesluit 69161-2022

---

Geachte,

Bij deze stuur ik het gedoogbesluit van zaak 69161-2022.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

Administratief Medewerker/Archief  
Domein Fysieke Leefomgeving  
Werkeenheid Vergunningen  
Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

[https://www.velsen.nl/sites/default/files/logo\\_velsen.jpg](https://www.velsen.nl/sites/default/files/logo_velsen.jpg).

## AANGETEKEND EN PER GEWONE POST

Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers

Rijnstraat 8  
2500 GE 'S-GRAVENHAGE

Fysieke Leefomgeving  
Toezicht en handhaving

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1  
1971 EN IJMUIDEN  
T 14 0255  
F 0255 567 760  
www.velsen.nl  
E info@velsen.nl  
Correspondentieadres  
Postbus 465  
1970 AL IJmuiden

**Uw kenmerk**

**Briefnummer**  
69161-2022:

**Voor informatie**

**Bijlagen**  
geen

**Datum**  
29 november 2022

**Onderwerp: Gedoogbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Velsen inzake: Ingebruikname van een tijdelijke noodopvang door het COA voor minderjarige asielzoekers en statushouders aan de Duin- en Kruidbergerweg 1B (paviljoen 1) en 1C (paviljoen 2) te Driehuis, zonder omgevingsvergunning, het afzien van handhaving, onder voorwaarden.**

Geachte

### 1. Achtergrond

Er is in Nederland niet genoeg crisis-/noodopvang voor asielzoekers, statushouders en vluchtelingen en asielzoekerscentra zitten vol. Tegelijkertijd blijven er nieuwe vluchtelingen en asielzoekers komen die op zoek zijn naar een veilige plek. Door de oorlog in Oekraïne is in de afgelopen periode een enorme toestroom van vluchtelingen naar West-Europa op gang gekomen. U heeft aangegeven dat u met grote spoed onderdak wilt bieden aan alleenstaande minderjarige asielzoekers en statushouders. Het college van Velsen wil de ogen niet sluiten voor deze nijpende humanitaire situatie en heeft daarom besloten om dit mogelijk te maken en daarmee bij te dragen aan de oplossing voor de crisis. Niet alle opvanglocaties voldoen (volledig) aan alle regels. Maar nood breekt soms wet, zeker als het om minderjarigen gaat.

Er is een zeer geschikte locatie voor de tijdelijke noodopvang voor maximaal 72 minderjarigen beschikbaar. Deze kan plaatsvinden in de paviljoens op het perceel aan de Duin- en Kruidbergerweg 1B (paviljoen 1) en Duin- en Kruidbergerweg 1C (paviljoen 2) te Driehuis (5 jaar). Deze paviljoens, waarin Levvel 5 was gevestigd, staan nu leeg.

Voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie zijn een omgevingsvergunning voor gewijzigd gebruik en een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik noodzakelijk. De eerste (kenmerk 108390-2022) is op 29 november 2022 verleend. De tweede is nog niet verleend maar het concept besluit (kenmerk 113447-2022) wordt binnen ca. 10 dagen ter inzage gelegd (6 weken). Daarmee is er zicht op legalisatie. Met het gedoogbesluit wordt de

periode van de vergunningverlening overbrugd en kunnen de minderjarigen er zo snel mogelijk worden opgevangen.

Aan de meeste en belangrijkste brandveiligheidseisen die in de vergunning worden gesteld is al voldaan. De brandweer en Bouw- en Woningtoezicht achten ingebruikname veilig. De nog ontbrekende brandveiligheidspunten worden voor 15 januari 2023 (of eerder) in orde gemaakt. Door niet te handhaven kunnen de minderjarigen al op 1 december 2022 in de panden worden gehuisvest.

U bent als vertegenwoordiger van het COA, en indiener van de aanvragen voor beide vergunningen, belanghebbend bij dit besluit in de zin van artikel 1:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

## **2. Beginselplicht tot handhaving, zicht op legalisatie**

Op basis van de jurisprudentie geldt de beginselplicht tot handhaven. Deze brengt met zich mee dat - in beginsel - geen enkele overtreding wordt gedoogd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State overweegt ten aanzien van deze beginselplicht in de uitspraak van 17 juni 2020:

“Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.”

Deze jurisprudentie over de beginselplicht tot handhaven heeft in gemeente Velsen ook zijn beslag gekregen in het handhavingsbeleid. Uit het VTH Beleidsplan 2022-2025 volgt de hoofdregel dat er in beginsel niet wordt gedoogd.

Uit de jurisprudentie en uit het VTH beleid volgt echter dat eerst moet worden vastgesteld of de overtreding legaliseerbaar is.

Uit de jurisprudentie (bijv. de uitspraak ECLI:NL:RVS:2016:594) vloeit voort dat om concreet zicht op legalisatie aan te nemen, ten minste vereist is dat een ontwerp omgevingsvergunning brandveilig gebruik ter inzage is gelegd, waarbinnen het gebruik past. U diende op 4 oktober 2022 een aanvraag in voor een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik (kenmerk 112447-2022). De behandeltermijn van deze aanvraag behelst in principe een uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken (artikel 3.10 lid 1 onder b Wabo). Het ontwerp-besluit (kenmerk 113447-2022) wordt binnen ca. 10 dagen ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken. Met deze terinzagelegging is er conform de jurisprudentie dus zicht op legalisatie. Verder vinden wij het vanuit het oogpunt van veiligheid en maatschappelijke noodzaak van belang dat het besluit omgevingsvergunning brandveilig gebruik zo spoedig mogelijk in werking treedt. Bij het brandveilig gebruiken is geen sprake van onomkeerbare gevolgen. In het concept-besluit hebben wij dan ook opgenomen dat de vergunning -op basis van artikel 6.2 van de Wabo- terstond na de bekendmaking in werking treedt.

Het zicht op legalisatie is een bijzondere omstandigheid op basis waarvan volgens de jurisprudentie handhaving niet aan de orde is.

### 3. Overige motivering en belangenafweging

#### Vluchtelingencrisis

De forse instroom van de vluchtelingen is een onverwachte gebeurtenis waarmee het college geen rekening kon houden. Op voorhand is lastig te voorspellen hoe lang de instroom aanhoudt en hoe deze zich de komende periode zal ontwikkelen. Ook is onzeker wat dat betekent voor het aantal vluchtelingen, asielzoekers en statushouders dat zich in Nederland meldt of zal melden en de gevolgen daarvan voor de gewenste opvangcapaciteit in Velsen. Deze onzekerheden laten onverlet dat er op dit moment een acute en dringende behoefte is aan voldoende locaties verspreid over het land waar vooral minderjarige vluchtelingen en statushouders (tijdelijk) kunnen worden opgevangen. Het niet in gebruik nemen van de locatie betekent het ontbreken van onderdak voor deze minderjarigen die vaak uit een vreselijke situatie komen. Er zijn geen kant-en-klare alternatieven om op zeer korte termijn een andere geschikte locatie te vinden om hen onderdak te verschaffen, waardoor zij soms zelfs buiten, in weer en wind, moeten overnachten. Dit grote belang is zwaarwegender en evident beter gediend met gedogen. De belangen van de minderjarigen achten wij groter in verhouding tot de belangen van het voldoen aan wet- en regelgeving, zeker nu de panden zeer geschikt zijn.

Bij de afweging zijn voorts de volgende punten meegewogen:

- Gedogen dient schriftelijk en expliciet te gebeuren.
- Gedogen moet zoveel mogelijk worden beperkt in omvang en/of in tijd, in dit geval totdat de omgevingsvergunning brandveilig gebruik is verleend. De voorwaarden waaraan nog niet volledig is voldaan, zijn gebonden aan een uiterste termijn.
- Op 28 juni 2022 organiseerde de gemeente samen met het COA een inloopavond op de locatie in Driehuis. Tijdens deze avond zijn omwonenden geïnformeerd over de komst van de opvang voor alleenstaande minderjarige asielzoekers en statushouders. Op zaterdag 29 oktober is een open dag georganiseerd voor omwonenden. Het COA gaf uitleg hoe de opvang gerealiseerd zal worden. Ook kregen bezoekers een rondleiding over het terrein en konden zij vragen stellen aan het COA. Tevens is voor de opvanglocatie in Driehuis, een klankbordgroep opgericht. In het klankbordoverleg gaat het over een goed verloop van de opvang en bespreekt men signalen uit de omgeving.
- Er wordt regelmatig bezien of de situatie zodanig is dat gedogen nog gerechtvaardigd is en of aan de voorwaarden die aan het gedogen zijn gesteld wordt voldaan. Onze afdeling Bouw- en Woningtoezicht (Verder BWT) houdt samen met de brandweer toezicht op de situatie.

#### Conclusie belangenafweging

Alles afwegende komt het college tot de conclusie dat er sprake is van een zwaarwegend humanitair belang dat deze tijdelijke gedoogsituatie noodzakelijk maakt. Het Rijk heeft een klemmend beroep gedaan op de gemeente om te voorzien in tijdelijke noodopvang. De snelle opvang van (minderjarige) statushouders en asielzoekers dient zwaarder te wegen dan het belang dat gemoeid is met handhavend optreden, zeker nu de brandveiligheid in orde is.

Het voorgaande beschouwt het college als bijzondere omstandigheden. Gelet op de beperkte tijd dat er gedoogd moet worden, er bovendien zicht is op legalisatie, en hetgeen hier verder is overwogen, besluit het college op dit moment af te zien van handhavend optreden onder de in dit besluit opgenomen voorschriften en voorwaarden.

## Besluit

**Gelet op het hiervoor overwogene, besluit het college van burgemeester en wethouders van Velsen, ten aanzien van het in gebruik nemen van de Duin- en Kruidbergerweg 1B (paviljoen 1) en Duin- en Kruidbergerweg 1C (paviljoen 2) te Driehuis, niet handhavend op te treden tegen de volgende strijdigheid:**

1. De panden worden zonder omgevingsvergunning brandveilig gebruik in gebruik genomen, in strijd met artikel 2.1, eerste lid, onder d, Wabo in samenhang met artikel 2.2 Besluit omgevingsrecht (Bor).

het gedoog vindt plaats onder de hieronder opgesomde voorschriften, afspraken en voorwaarden; Voldoen aan de afspraken en voorwaarden is noodzakelijk om het gedoogbesluit te bestendigen.

2. dit gedoogbesluit geldt, gerekend vanaf de datum van bekendmaking, zolang de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik nog niet is verleend en er nog niet aan alle voorwaarden is voldaan.
3. Het college behoudt zich het recht voor de gedoogbeschikking in te trekken als de omstandigheden zodanig wijzigen dat handhavend optreden niet langer achterwege kan blijven.
4. De wandelgangen, looppaden en vluchtroutes in de opvanglocatie moeten te allen tijde vrij zijn van obstakels en mogen niet op een wijze in gebruik zijn genomen die een gemakkelijke doorgang (kunnen) verhinderen.
5. Bewoning vindt plaats door maximaal 72 minderjarige personen (alleenstaande, minderjarige asielzoekers/statushouders) in paviljoens 1 en 2. Bij gewijzigd gebruik zijn mogelijk aanvullende brandtechnische wijzigingen noodzakelijk en moet mogelijk opnieuw een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik en/of een gedoogbesluit worden aangevraagd.
6. Er moet zijn voldaan aan alle voorwaarden, gesteld in de concept-omgevingsvergunning brandveilig gebruik.
7. De brandweer en de toezichthouders van Bouw- en Woningtoezicht moeten van tevoren akkoord gaan met de ingebruikname.
8. De gebruiksfunctie voor de bouwwerken zijn: woonfunctie en kamergewijze verhuur voor de tijdelijke opvang van minderjarige statushouders en asielzoekers.
9. Een deur op een vluchtroute is bij aanwezigheid van personen in het bouwwerk uitsluitend gesloten als die deur tijdens het vluchten, zonder gebruik te moeten maken van een sleutel, onmiddellijk over de ten minste vereiste breedte kan worden geopend.
10. Voorzieningen aan de vluchtdeuren: deze worden o.a. gestuurd door de brandmeldinstallatie en zijn voorzien van groene drukknoppen zodat deze tijdens een calamiteit altijd geopend kunnen worden. De algemene centrale ontgrendeling moet zijn aangelegd **voor 15 januari 2023**. De voorzieningen, groene drukknoppen,

moeten voldoen aan vier criteria om als alternatief te dienen voor de “groene drukastjes” voor een veilige ontvluchting via de entree- en buitendeuren patiozijde.

11. De algemene ontgrendeling moet ondertussen vanuit de ruimten geregeld worden door de aanwezige COA medewerkers. De voorwaarde hierbij is dat deze 24 uur per dag aanwezig zijn.
12. Brandmeldinstallatie en ontruimingsinstallatie: voor de ingebruikname moeten deze werkend zijn. Het Programma van Eisen en het rapport van oplevering van de (werkende) brandmeldinstallatie en ontruimingsinstallatie moeten **voor 15 januari 2023** door middel van een onderhoudscertificaat worden aangetoond en toegevoegd zijn aan de logboeken.
13. De brand- en rookwerende scheidingen in de ganggebieden moeten **uiterlijk 15 december 2022** zijn aangepast, zodat wordt voldaan aan de gestelde eisen in de regelgeving.
14. Het verrichten van brandgevaarlijke handelingen is niet toegestaan.

## Rechtsmiddelen

Een gedoogbesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het is daarom geen besluit dat voor bezwaar en beroep vatbaar is. Op grond van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 april 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1356) kunnen tegen een gedoogbesluit dan ook geen rechtsmiddelen, zoals bezwaar, worden aangewend. Desgewenst kan een verzoek om handhaving worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Tegen het besluit dat het college daarop zal nemen staan wel rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) open.

## Vragen en informatie

Voor vragen en informatie over dit gedoogbesluit kunt u contact opnemen met [REDACTED] (tel. 14 0255) of per e-mail: [REDACTED]

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris



K.M. Radstake

De burgemeester,



F.C. Dales

## AANGETEKEND EN PER GEWONE POST

Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers

Rijnstraat 8  
2500 GE 'S-GRAVENHAGE

Fysieke Leefomgeving  
Toezicht en handhaving

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1  
1971 EN IJMUIDEN  
T 14 0255  
F 0255 567 760  
www.velsen.nl  
E info@velsen.nl  
Correspondentieadres  
Postbus 465  
1970 AL IJmuiden

**Uw kenmerk**

**Briefnummer**  
69161-2022:

**Voor informatie**

**Bijlagen**  
geen

**Datum**  
29 november 2022

**Onderwerp: Gedoogbesluit van het college van burgemeester en wethouders van Velsen inzake: Ingebruikname van een tijdelijke noodopvang door het COA voor minderjarige asielzoekers en statushouders aan de Duin- en Kruidbergerweg 1B (paviljoen 1) en 1C (paviljoen 2) te Driehuis, zonder omgevingsvergunning, het afzien van handhaving, onder voorwaarden.**

Geachte

### 1. Achtergrond

Er is in Nederland niet genoeg crisis-/noodopvang voor asielzoekers, statushouders en vluchtelingen en asielzoekerscentra zitten vol. Tegelijkertijd blijven er nieuwe vluchtelingen en asielzoekers komen die op zoek zijn naar een veilige plek. Door de oorlog in Oekraïne is in de afgelopen periode een enorme toestroom van vluchtelingen naar West-Europa op gang gekomen. U heeft aangegeven dat u met grote spoed onderdak wilt bieden aan alleenstaande minderjarige asielzoekers en statushouders. Het college van Velsen wil de ogen niet sluiten voor deze nijpende humanitaire situatie en heeft daarom besloten om dit mogelijk te maken en daarmee bij te dragen aan de oplossing voor de crisis. Niet alle opvanglocaties voldoen (volledig) aan alle regels. Maar nood breekt soms wet, zeker als het om minderjarigen gaat.

Er is een zeer geschikte locatie voor de tijdelijke noodopvang voor maximaal 72 minderjarigen beschikbaar. Deze kan plaatsvinden in de paviljoens op het perceel aan de Duin- en Kruidbergerweg 1B (paviljoen 1) en Duin- en Kruidbergerweg 1C (paviljoen 2) te Driehuis (5 jaar). Deze paviljoens, waarin Levvel 5 was gevestigd, staan nu leeg.

Voor het in gebruik nemen van de opvanglocatie zijn een omgevingsvergunning voor gewijzigd gebruik en een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik noodzakelijk. De eerste (kenmerk 108390-2022) is op 29 november 2022 verleend. De tweede is nog niet verleend maar het concept besluit (kenmerk 113447-2022) wordt binnen ca. 10 dagen ter inzage gelegd (6 weken). Daarmee is er zicht op legalisatie. Met het gedoogbesluit wordt de

periode van de vergunningverlening overbrugd en kunnen de minderjarigen er zo snel mogelijk worden opgevangen.

Aan de meeste en belangrijkste brandveiligheidseisen die in de vergunning worden gesteld is al voldaan. De brandweer en Bouw- en Woningtoezicht achten ingebruikname veilig. De nog ontbrekende brandveiligheidspunten worden voor 15 januari 2023 (of eerder) in orde gemaakt. Door niet te handhaven kunnen de minderjarigen al op 1 december 2022 in de panden worden gehuisvest.

U bent als vertegenwoordiger van het COA, en indiener van de aanvragen voor beide vergunningen, belanghebbend bij dit besluit in de zin van artikel 1:2, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

## **2. Beginselplicht tot handhaving, zicht op legalisatie**

Op basis van de jurisprudentie geldt de beginselplicht tot handhaven. Deze brengt met zich mee dat - in beginsel - geen enkele overtreding wordt gedoogd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State overweegt ten aanzien van deze beginselplicht in de uitspraak van 17 juni 2020:

“Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.”

Deze jurisprudentie over de beginselplicht tot handhaven heeft in gemeente Velsen ook zijn beslag gekregen in het handhavingsbeleid. Uit het VTH Beleidsplan 2022-2025 volgt de hoofdregel dat er in beginsel niet wordt gedoogd.

Uit de jurisprudentie en uit het VTH beleid volgt echter dat eerst moet worden vastgesteld of de overtreding legaliseerbaar is.

Uit de jurisprudentie (bijv. de uitspraak ECLI:NL:RVS:2016:594) vloeit voort dat om concreet zicht op legalisatie aan te nemen, ten minste vereist is dat een ontwerp omgevingsvergunning brandveilig gebruik ter inzage is gelegd, waarbinnen het gebruik past. U diende op 4 oktober 2022 een aanvraag in voor een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik (kenmerk 112447-2022). De behandeltermijn van deze aanvraag behelst in principe een uitgebreide voorbereidingsprocedure van 26 weken (artikel 3.10 lid 1 onder b Wabo). Het ontwerp-besluit (kenmerk 113447-2022) wordt binnen ca. 10 dagen ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken. Met deze terinzagelegging is er conform de jurisprudentie dus zicht op legalisatie. Verder vinden wij het vanuit het oogpunt van veiligheid en maatschappelijke noodzaak van belang dat het besluit omgevingsvergunning brandveilig gebruik zo spoedig mogelijk in werking treedt. Bij het brandveilig gebruiken is geen sprake van onomkeerbare gevolgen. In het concept-besluit hebben wij dan ook opgenomen dat de vergunning -op basis van artikel 6.2 van de Wabo- terstond na de bekendmaking in werking treedt.

Het zicht op legalisatie is een bijzondere omstandigheid op basis waarvan volgens de jurisprudentie handhaving niet aan de orde is.



### 3. Overige motivering en belangenafweging

#### Vluchtelingencrisis

De forse instroom van de vluchtelingen is een onverwachte gebeurtenis waarmee het college geen rekening kon houden. Op voorhand is lastig te voorspellen hoe lang de instroom aanhoudt en hoe deze zich de komende periode zal ontwikkelen. Ook is onzeker wat dat betekent voor het aantal vluchtelingen, asielzoekers en statushouders dat zich in Nederland meldt of zal melden en de gevolgen daarvan voor de gewenste opvangcapaciteit in Velsen. Deze onzekerheden laten onverlet dat er op dit moment een acute en dringende behoefte is aan voldoende locaties verspreid over het land waar vooral minderjarige vluchtelingen en statushouders (tijdelijk) kunnen worden opgevangen. Het niet in gebruik nemen van de locatie betekent het ontbreken van onderdak voor deze minderjarigen die vaak uit een vreselijke situatie komen. Er zijn geen kant-en-klare alternatieven om op zeer korte termijn een andere geschikte locatie te vinden om hen onderdak te verschaffen, waardoor zij soms zelfs buiten, in weer en wind, moeten overnachten. Dit grote belang is zwaarwegender en evident beter gediend met gedogen. De belangen van de minderjarigen achten wij groter in verhouding tot de belangen van het voldoen aan wet- en regelgeving, zeker nu de panden zeer geschikt zijn.

Bij de afweging zijn voorts de volgende punten meegewogen:

- Gedogen dient schriftelijk en expliciet te gebeuren.
- Gedogen moet zoveel mogelijk worden beperkt in omvang en/of in tijd, in dit geval totdat de omgevingsvergunning brandveilig gebruik is verleend. De voorwaarden waaraan nog niet volledig is voldaan, zijn gebonden aan een uiterste termijn.
- Op 28 juni 2022 organiseerde de gemeente samen met het COA een inloopavond op de locatie in Driehuis. Tijdens deze avond zijn omwonenden geïnformeerd over de komst van de opvang voor alleenstaande minderjarige asielzoekers en statushouders. Op zaterdag 29 oktober is een open dag georganiseerd voor omwonenden. Het COA gaf uitleg hoe de opvang gerealiseerd zal worden. Ook kregen bezoekers een rondleiding over het terrein en konden zij vragen stellen aan het COA. Tevens is voor de opvanglocatie in Driehuis, een klankbordgroep opgericht. In het klankbordoverleg gaat het over een goed verloop van de opvang en bespreekt men signalen uit de omgeving.
- Er wordt regelmatig bezien of de situatie zodanig is dat gedogen nog gerechtvaardigd is en of aan de voorwaarden die aan het gedogen zijn gesteld wordt voldaan. Onze afdeling Bouw- en Woningtoezicht (Verder BWT) houdt samen met de brandweer toezicht op de situatie.

#### Conclusie belangenafweging

Alles afwegende komt het college tot de conclusie dat er sprake is van een zwaarwegend humanitair belang dat deze tijdelijke gedoogsituatie noodzakelijk maakt. Het Rijk heeft een klemmend beroep gedaan op de gemeente om te voorzien in tijdelijke noodopvang. De snelle opvang van (minderjarige) statushouders en asielzoekers dient zwaarder te wegen dan het belang dat gemoeid is met handhavend optreden, zeker nu de brandveiligheid in orde is.

Het voorgaande beschouwt het college als bijzondere omstandigheden. Gelet op de beperkte tijd dat er gedoogd moet worden, er bovendien zicht is op legalisatie, en hetgeen hier verder is overwogen, besluit het college op dit moment af te zien van handhavend optreden onder de in dit besluit opgenomen voorschriften en voorwaarden.

## Besluit

**Gelet op het hiervoor overwogene, besluit het college van burgemeester en wethouders van Velsen, ten aanzien van het in gebruik nemen van de Duin- en Kruidbergerweg 1B (paviljoen 1) en Duin- en Kruidbergerweg 1C (paviljoen 2) te Driehuis, niet handhavend op te treden tegen de volgende strijdigheid:**

1. De panden worden zonder omgevingsvergunning brandveilig gebruik in gebruik genomen, in strijd met artikel 2.1, eerste lid, onder d, Wabo in samenhang met artikel 2.2 Besluit omgevingsrecht (Bor).

het gedoog vindt plaats onder de hieronder opgesomde voorschriften, afspraken en voorwaarden; Voldoen aan de afspraken en voorwaarden is noodzakelijk om het gedoogbesluit te bestendigen.

2. dit gedoogbesluit geldt, gerekend vanaf de datum van bekendmaking, zolang de omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik nog niet is verleend en er nog niet aan alle voorwaarden is voldaan.
3. Het college behoudt zich het recht voor de gedoogbeschikking in te trekken als de omstandigheden zodanig wijzigen dat handhavend optreden niet langer achterwege kan blijven.
4. De wandelgangen, looppaden en vluchtroutes in de opvanglocatie moeten te allen tijde vrij zijn van obstakels en mogen niet op een wijze in gebruik zijn genomen die een gemakkelijke doorgang (kunnen) verhinderen.
5. Bewoning vindt plaats door maximaal 72 minderjarige personen (alleenstaande, minderjarige asielzoekers/statushouders) in paviljoens 1 en 2. Bij gewijzigd gebruik zijn mogelijk aanvullende brandtechnische wijzigingen noodzakelijk en moet mogelijk opnieuw een omgevingsvergunning voor brandveilig gebruik en/of een gedoogbesluit worden aangevraagd.
6. Er moet zijn voldaan aan alle voorwaarden, gesteld in de concept-omgevingsvergunning brandveilig gebruik.
7. De brandweer en de toezichthouders van Bouw- en Woningtoezicht moeten van tevoren akkoord gaan met de ingebruikname.
8. De gebruiksfunctie voor de bouwwerken zijn: woonfunctie en kamergewijze verhuur voor de tijdelijke opvang van minderjarige statushouders en asielzoekers.
9. Een deur op een vluchtroute is bij aanwezigheid van personen in het bouwwerk uitsluitend gesloten als die deur tijdens het vluchten, zonder gebruik te moeten maken van een sleutel, onmiddellijk over de ten minste vereiste breedte kan worden geopend.
10. Voorzieningen aan de vluchtdeuren: deze worden o.a. gestuurd door de brandmeldinstallatie en zijn voorzien van groene drukknoppen zodat deze tijdens een calamiteit altijd geopend kunnen worden. De algemene centrale ontgrendeling moet zijn aangelegd **voor 15 januari 2023**. De voorzieningen, groene drukknoppen,

moeten voldoen aan vier criteria om als alternatief te dienen voor de “groene drukkastjes” voor een veilige ontvluchting via de entree- en buitendeuren patiozijde.

11. De algemene ontgrendeling moet ondertussen vanuit de ruimten geregeld worden door de aanwezige COA medewerkers. De voorwaarde hierbij is dat deze 24 uur per dag aanwezig zijn.
12. Brandmeldinstallatie en ontruimingsinstallatie: voor de ingebruikname moeten deze werkend zijn. Het Programma van Eisen en het rapport van oplevering van de (werkende) brandmeldinstallatie en ontruimingsinstallatie moeten **voor 15 januari 2023** door middel van een onderhoudscertificaat worden aangetoond en toegevoegd zijn aan de logboeken.
13. De brand- en rookwerende scheidingen in de ganggebieden moeten **uiterlijk 15 december 2022** zijn aangepast, zodat wordt voldaan aan de gestelde eisen in de regelgeving.
14. Het verrichten van brandgevaarlijke handelingen is niet toegestaan.

## Rechtsmiddelen

Een gedoogbesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Het is daarom geen besluit dat voor bezwaar en beroep vatbaar is. Op grond van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 24 april 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1356) kunnen tegen een gedoogbesluit dan ook geen rechtsmiddelen, zoals bezwaar, worden aangewend. Desgewenst kan een verzoek om handhaving worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders. Tegen het besluit dat het college daarop zal nemen staan wel rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) open.

## Vragen en informatie

Voor vragen en informatie over dit gedoogbesluit kunt u contact opnemen met [redacted] (tel. 14 0255) of per e-mail: [redacted]

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris



K.M. Radstake

De burgemeester,



F.C. Dales