

Centraal Bureau COA

t.a.v. [REDACTED]

Postbus 30203

2500 GE 's-Gravenhage

DOMEIN FYSIEKE  
LEEFOMGEVING

Gemeente Velsen

Dudokplein 1

1971 EN IJMUIDEN

T 14 0255

F 0255 567 760

www.velsen.nl

E info@velsen.nl

Correspondentieadres

Postbus 465

1970 AL IJmuiden



**Uw kenmerk**

**Zaaknummer**

84890-2023

**Voor informatie**

T14 0255  
[REDACTED]

**Bijlagen**

5

**Datum**

9 januari 2024

**Onderwerp:** gedoogbesluit Ocean Majesty

**Verzenddatum:** 15 januari 2024

Geachte [REDACTED],

Op 20 december 2023 ontvingen wij uw formele verzoek om voor de periode van 18 december 2023 tot en met 31 maart 2024 extra statushouders te mogen opvangen op de Ocean Majesty. U verzoekt ons om niet handhavend op te treden tegen de tijdelijke aanvullende noodopvang van 178 aan een gemeente in de regio toegewezen statushouders (personen met een verblijfsvergunning) op de Ocean Majesty op het perceel Wijkmeerweg bij 7 (VOB-kade) in Velsen-Noord voor de periode tot en met 31 maart 2024.

Hierbij reageren wij op uw verzoek.

## 1. Achtergrond

Er is nog steeds een urgent en omvangrijk probleem rond de opvang van vluchtelingen en asielzoekers in Nederland. Dit wordt niet alleen veroorzaakt door de dagelijkse stroom van nieuwe asielzoekers, maar er is ook sprake van een grote stagnatie in de uitstroom van statushouders naar gemeenten.

Bij besluit van 20 juli 2023, verzonden op 24 juli 2023, is een omgevingsvergunning verleend voor het tijdelijk (t/m 31 december 2024) gebruiken voor 'regiogebonden' noodopvang (inclusief ondersteunende bouwwerken) op het perceel Wijkmeerweg bij 7 (VOB-kade) te Velsen-Noord ten aanzien van de opvang van 300 asielzoekers.

Vanuit de rijksoverheid is het verzoek ontvangen om het aantal personen dat opgevangen wordt op de Ocean Majesty op te hogen. Dit betreft 178 aan een gemeente in de regio toegewezen statushouders (personen met een verblijfsvergunning) voor de periode tot en met 31 maart 2024.



## 2. Voorgenomen gebruik

Op de Ocean Majesty worden nu, conform de op 20 juli 2023 verleende vergunning, 300 asielzoekers opgevangen voor de periode tot en met 31 december 2024. Daar komen 178 statushouders bij die zijn toegewezen aan gemeenten in de regio bij voor de periode tot en met uiterlijk 31 maart 2024. Dit gebruik past niet binnen de omgevingsvergunning van 20 juli 2023 (kenmerk 52010-2023).

## 3. Schip en locatie

De beoogde noodopvanglocatie is de kade van het bedrijventerrein Noordwijkermeer in Velsen-Noord. Dit terrein ligt aan de oostelijke kant van de Velsertunnel, op de Noordoever van het Noordzeekanaal. Gebleken is dat COA op grond van overeenkomsten met derden kan beschikken over de VOB-kade en belendende terreinen teneinde afdoende aanmeervoorzieningen en ondersteunende faciliteiten voor de in het cruiseschip te huisvesten asielzoekers te kunnen treffen. Ook is er toestemming gegeven voor het gebruik van het terrein van derden in geval van calamiteiten.

Het schip de Ocean Majesty ligt aan een bestaande kade waar normaliter ook schepen liggen. Het bedrijventerrein Noordwijkermeer is een zeehaventerrein met gemengde bedrijvigheid. Dit betreft met name verschillende distributiecentra en cold storage (koel- en vriesruimten) bedrijven.

## 4. Toetsing aan beleid en regelgeving

Er is op 20 juli 2023 een omgevingsvergunning verleend voor de opvang van 300 asielzoekers op de Ocean Majesty ter plaatse van de Wijkermeerweg 7 in Velsen-Noord. Deze omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteiten bouwen en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

## 5. Te gedogen strijdigheden

Dit gedoogbesluit ziet op enkele strijdigheden met geldende wet- en regelgeving. Het gaat in dit geval om:

1. het in strijd met de verleende omgevingsvergunning van 20 juli 2023 (kenmerk 52010-2023) opvangen van maximaal 478 personen in de periode tot uiterlijk 31 maart 2024;
2. (intensivering van) het strijdig planologisch gebruik van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen Noord en hiervan af te wijken op grond van artikel 13.4.1 (gas), 16.3.1 (water) en 19.3.1 (waterkering) van de bestemmingsplanvoorschriften;
3. (intensivering van) het strijdig planologisch gebruik van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen Noord en hiervan af te wijken op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2, Wabo juncto artikel 4, lid 11, van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht;

## 6. Motivering gedogen

### 6.1 Inleiding

De huidige problematiek van het tekort aan opvangplaatsen voor asielzoekers en statushouders is een tijdelijke noodsituatie die door het kabinet is bestempeld als een nationale crisis. Door het





aanhoudende tekort aan opvangplekken in het land is het opvangcentrum in Ter Apel momenteel te vol. Dit zorgt voor spanningen bij bewoners, medewerkers en omwonenden in Ter Apel. Er is dan ook dringend behoefte aan extra opvang. Het COA spant zich in voor een verhoging van de uitstroom van statushouders zodat er in Ter Apel meer structurele plekken vrijkomen voor asielzoekers en de opvang in het aanmeldcentrum in Ter Apel te ontlasten. Op termijn moet hier een structurele oplossing voor komen maar tot die tijd moet er gewerkt worden met tijdelijke oplossingen.

Gemeenten moeten woonruimte ter beschikking stellen voor statushouders. Dit geldt ook voor gemeente Velsen. Vanwege het tekort aan woonruimte is het voorzien in tijdelijke noodopvang urgent. Het college voelt zich op humanitaire gronden verantwoordelijk om aan dit zwaarwegende maatschappelijke belang een bijdrage te leveren.

Door het tekort aan woningen moet gezocht worden naar creatieve oplossingen. Het college kiest er voor om de tijdelijke opvang van 178 extra statushouders te realiseren op het schip Ocean Majesty. Dit schip wordt thans gebruikt voor de opvang van 300 asielzoekers.

Vanwege de ligging, de beschikbaarheid van opvangplaatsen op het thans aanwezige schip Ocean Majesty en de aanwezige voorzieningen is dit volgens het college een geschikte tijdelijke noodopvanglocatie voor statushouders. Er zijn geen aanpassingen nodig aan het schip en de kade. De thans aanwezige voorzieningen zijn geschikt voor de capaciteitsuitbreiding, nu die eerder ook al werden gebruikt voor het schip de Silja Europa, waarop 1000 personen verbleven. Met een aangepaste doorstroom- en capaciteitsberekening voor het nieuwe aantal aanwezige personen (in totaal 478) kan – na positief advies van de brandweer over dit document, het bijbehorende coördinatieplan en het veiligheidsplan – tijdige en veilige ontluchting van de aanwezigen op het schip worden gewaarborgd.

De opvang van 178 extra personen past niet binnen de huidige omgevingsvergunning. Het college is van mening dat de voorgenomen tijdelijke noodopvang voor 178 statushouders gedoogd dient te worden. Daaraan ligt het volgende ten grondslag.

### *6.2 Concreet zicht op legalisatie*

Het college heeft onderzocht in hoeverre er een juridische basis gecreëerd kan worden op grond waarvan de tijdelijke opvang legaal gerealiseerd kan worden. Dit blijkt voor nu niet (direct) mogelijk te zijn. Er wordt, ook gelet op de spoedeisendheid en de beperkte duur van de aanvullende opvang, voor de capaciteitsuitbreiding geen omgevingsvergunning aangevraagd. Gelet op de spoedeisendheid is er onvoldoende tijd om de benodigde procedures te doorlopen. Gelet op de urgentie en ernst van de problematiek van opvang en huisvesting van statushouders kunnen die procedures nu niet worden afgewacht.

### *6.3 Belangenafweging*

Op basis van de jurisprudentie geldt er een beginselplicht tot handhaven. Deze beginselplicht brengt met zich dat - in beginsel - geen enkele overtreding wordt gedoogd. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State overweegt ten aanzien van de beginselplicht tot handhaven in de uitspraak<sup>1</sup> van 17 juni 2020 bijvoorbeeld:

---

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2020:1410.

*“Gelet op het algemeen belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met een last onder bestuursdwang of dwangsom op te treden in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien.”*

De jurisprudentie over de beginselplicht tot handhaven heeft in gemeente Velsen ook zijn beslag gekregen in het handhavingsbeleid. Uit het VTH Beleidsplan 2022-2025 volgt dat de hoofdregel is dat er in beginsel niet wordt gedoogd. De eerste stap binnen het gedoogbeleid is het bezien of de overtreding legaliseerbaar is. Wanneer het achterliggende belang beter gediend is met gedogen of dit belang zwaarder heeft te wegen, kan er in een specifiek geval ruimte zijn om te gedogen.

In het onderhavige geval is sprake van bijzondere omstandigheden. De nood om acuut extra statushouders te kunnen opvangen is in heel Nederland zeer hoog vanwege het woningtekort en de blijvende instroom van asielzoekers en de volle asielzoekerscentra. Het uitblijven van extra opvang leidt tot een groot opvangprobleem in Ter Apel. Het is dan ook van groot belang dat statushouders kunnen doorstromen. Gemeenten moeten hierin hun verantwoordelijkheid nemen. Ook weegt het college mee dat er vanuit het Rijk een klemmend beroep is gedaan op de gemeente om te voorzien in tijdelijke noodopvang.

Het college heeft onderzocht of het gedogen van de capaciteitsuitbreiding op de Ocean Majesty ruimtelijk aanvaardbaar is. Dit blijkt het geval te zijn. Zoals eerder al opgemerkt, is de opvang van 300 vluchtelingen op de Ocean Majesty vergund. In dat kader is gemotiveerd dat het vergunnen van de tijdelijke noodopvang gelet op de milieu en -omgevingseffecten ruimtelijk aanvaardbaar is. Het college sluit voor het onderhavige gedoogbesluit aan bij de motivering van de omgevingsvergunning van 20 juli 2023 (zaaknummer 52010-2023). De capaciteitsuitbreiding van 178 personen leidt niet tot andere uitkomsten ten aanzien van de af te wegen aspecten. In dit verband is ook van belang dat op deze locatie eerder 1000-1200 personen werden opgevangen. Nu het college het meerdere ruimtelijk aanvaardbaar heeft geacht, geldt dit ook ten aanzien van het mindere.

Het schip Ocean Majesty heeft voldoende ruimte om 178 extra personen te kunnen opvangen. Het opvangen van deze extra personen heeft als gevolg dat ook binnenhutten gebruikt zullen gaan worden. Deze binnenhutten hebben geen daglichtintreding. De GGD heeft hierover een negatief advies uitgebracht in verband met schadelijke gezondheidseffecten. Gelet op het zwaarwegende algemene belang van het opvangen van statushouders, het gebrek aan geschikte alternatieve opvanglocaties of woonruimte in gemeente Velsen en de tijdelijke duur van de noodopvang (uiterlijk tot en met 31 maart 2024) zal het college afwijken van het advies van de GGD inzake de ingebruikneming van binnenhutten. Het college weegt hierbij ook mee dat de personen die gebruik maken van de binnenhutten ook mogelijkheden hebben om in gemeenschappelijke ruimtes van het schip en in de buitenlucht te vertoeven. Het college weegt hierbij ook mee dat COA er naar streeft om een binnen- en buitenhut toe te kennen aan gezinnen, zodat voor hen een leefruimte met daglicht beschikbaar is.

Het advies van de GGD ten aanzien van actualisatie van hoofdstuk 2.7 van het veiligheidsplan (hygiene/gezondheid en structuur) wordt opgevolgd. Binnen 1 maand na dagtekening van dit





besluit dient er een addendum op hoofdstuk 2.7 van het veiligheidsplan te zijn ingediend en te zijn goedgekeurd.

Vanwege de geluidhinder van industrielawaai zijn de 300 asielzoekers hoofdzakelijk gehuisvest aan de geluidluwe zijde (zuidkant) van het schip. Nu extra ruimte nodig is zullen ook de buitenhutten aan de geluidsbelaste zijde (noordzijde) gebruikt gaan worden. Dit betekent dat mensen aan die zijde aan hogere geluidbelasting worden blootgesteld. Voor de korte termijn leidt dit tot hinder en mogelijk slaapverstoring, op lange termijn kan dit ook gezondheidseffecten met zich mee brengen. Het college onderkent dat deze situatie niet wenselijk is, maar acht dit voor de beperkte duur van de opvang (uiterlijk tot en met 31 maart 2024) en vanwege de urgentie van het opvangen van statushouders toelaatbaar.

Met betrekking tot de brandveiligheid geldt dat de doorstroom- en capaciteitsberekening die is aangeleverd door COA laat zien dat de capaciteit van de reeds aanwezige nooduitgangen met een aangepaste wijze van ontruiming afdoende is voor het nu aangevraagde maximale aantal personen. De brandweer heeft aangegeven met de voorgestelde aanpassingen geen bezwaar te hebben tegen de uitbreiding van de capaciteit naar 478 personen. Voorwaarde is wel dat het BVH-plan, het veiligheidsplan en het coördinatieplan worden aangepast op de capaciteitsuitbreiding en de aangepaste wijze van ontruimen. Voornoemde documenten zijn aangepast en in orde bevonden door de brandweer. De aangepaste versies en documenten zijn bijgevoegd en maken onderdeel uit van het onderhavige gedoogbesluit.

Het groot maatschappelijk, dringend en algemeen belang van het leveren van een bijdrage in de noodopvang voor statushouders moet worden afgewogen tegen de belangen van de omgeving – in dit geval de omliggende bedrijven. Een aantal van deze bedrijven heeft rechtsmiddelen aangewend tegen de eerdere besluiten die opvang van vluchtelingen op deze locaties gedoogden dan wel legaliseerden. In bezwaar heeft het college deze besluiten in stand gelaten. Hiertegen loopt een beroepsprocedure. Tegen de omgevingsvergunning van 20 juli 2023 hebben de bedrijven ook bezwaar aangetekend.

Het college handhaaft de motivering van de betreffende besluiten waaruit volgt dat de opvang van (1000-1200 of 300) vluchtelingen op deze locatie ruimtelijk aanvaardbaar is. De belangen van derden zijn in dat kader zorgvuldig in kaart gebracht en gewogen. Voor de motivering van het onderhavige gedoogbesluit wordt dan ook voor dit aspect verwezen naar de eerdere besluiten met betrekking tot het gedogen of legaliseren van vluchtelingenopvang ter plaatse. Gelet op de rechtsbeschermingsmogelijkheden tegen de eerdere besluiten meent het college dat de belangen van derden voldoende geborgd zijn.

Gelet op het bovenstaande en de beperkte tijd dat er gedoogd moet worden, besluit het college op dit moment af te zien van handhavend optreden gedurende de in dit besluit bepaalde termijn, en onder de in dit besluit opgenomen voorschriften en voorwaarden.

## **7. Besluit**

Gelet op het bovenstaande besluit het college van burgemeester en wethouders niet handhavend op te treden tegen de volgende strijdigheden:

1. het in strijd met de verleende omgevingsvergunning van 20 juli 2023 (kenmerk 52010-2023) opvangen van maximaal 478 personen in de periode tot uiterlijk 31 maart 2024;

2. (intensivering van) het strijdig planologisch gebruik van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen Noord en hiervan af te wijken op grond van artikel 13.4.1 (gas), 16.3.1 (water) en 19.3.1 (waterkering) van de bestemmingsplanvoorschriften;
3. (intensivering van) het strijdig planologisch gebruik van het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Velsen Noord en hiervan af te wijken op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2, Wabo juncto artikel 4, lid 11, van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht;

Een gedoogbesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.<sup>2</sup> Het is daarom geen besluit dat voor bezwaar en beroep vatbaar is. Een derde kan wel verzoeken om handhaving. Tegen het besluit op een dergelijk handhavingsverzoek staan wel rechtsmiddelen (bezwaar en beroep) open.



## 8. Voorschriften en voorwaarden

Aan dit gedoogbesluit worden de volgende voorschriften en voorwaarden verbonden.

- De voorschriften bij de omgevingsvergunning van 20 juli 2023, kenmerk 52010-2023, verzonden op 24 juli 2023, blijven gelden, tenzij een voorschrift of voorwaarde van het onderhavige gedoogbesluit over hetzelfde onderwerp een afwijkende regel geeft. In dat geval moet worden uitgegaan van dat voorschrift of die voorwaarde.
- Op uiterlijk 31 maart 2024 wordt het aantal personen dat ter plaatse wordt opgevangen terug gebracht naar 300.
- De 178 personen, die in aanvulling op de 300 reeds aanwezige asielzoekers worden opgevangen, dienen statushouders te betreffen die aan een gemeente in de regio zijn toegewezen.
- Vóórdat de opvang van de 178 personen op het schip plaatsvindt, is goedkeuring van de brandweer en van/namens het college vereist in verband met de brandveiligheid.
- Het BHV-plan, coördinatieplan en veiligheidsplan zijn aangepast op de tijdelijke toename van op te vangen personen tot 478 en zijn door/namens het college akkoord bevonden, behoudens hoofdstuk 2.7 van het veiligheidsplan (Hygiëne/gezondheid en structuur).
- binnen 1 maand na dagtekening van dit besluit dient een addendum op hoofdstuk 2.7 van het veiligheidsplan (hygiëne/gezondheid en structuur) te zijn ingediend en goedkeuring te verkrijgen van/namens het college.
- De documenten uit de bijlage maken integraal onderdeel uit van het gedoogbesluit en dienen als zodanig te worden (op)gevolgd.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De gemeentesecretaris,



D. Veurink

De burgemeester,



F.C. Dales

<sup>2</sup> ABRvS 24 april 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1356.

## **Bijlage 1 Inventarislijst**

De volgende documenten worden als bijlage bij dit gedoogbesluit gevoegd en maken integraal onderdeel uit van het besluit:

1. Omgevingsvergunning d.d. 20 juli 2023, kenmerk 52010-2023, verzonden op 24 juli 2023, ten aanzien van de opvang van asielzoekers op de Ocean Majesty
2. Coördinatieplan BHV inzet, COA a.b. Ocean majesty, Velsen Noord 15-12-2023
3. Veiligheidsplan noodopvanglocatie COA a.b. van de 'Ocean Majesty' VOB-kade Velsen-Noord, versie 030124.1
4. Opvang- en doorstroomcapaciteit vluchtwegen Ocean Majesty, 7447.70.AA.R.002.a.BvG, 14 december 2023