

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 11 juli 2022 21:43  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Brief over verhuur Victoria I  
**Bijlagen:** Brief gemeente Velsen - 11 juli 2022 - definitief.pdf

Ha [REDACTED]

Zoals besproken hierbij de brief, met akkoord van de staatssecretaris.

Groet,

[REDACTED]

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Dhr. F. Dales  
Gemeente Velsen  
Postbus 465  
1970 AL IJmuiden

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regle Migratieketen  
Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rjksoverheid.nl/jenv](http://www.rjksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
4101743

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 11 juli 2022  
Onderwerp Cruiseschip Velsen

Geachte heer Dales,

Afgelopen week heb ik u moeten informeren over het feit dat de Victoria I, het schip dat beoogd was om asielzoekers op te vangen in de gemeente Velsen, door de rederij Tallink verhuurd is aan de Schotse overheid. Net als u, ben ik hier zeer onaangenaam door verrast.

Zowel het COA als Slaapschepen (de Nederlandse leverancier van het schip) staan vrijwel dagelijks in contact met rederij Tallink. Op 30 juni 2022 is door het COA en Slaapschepen een letter of intent verzonden aan rederij Tallink. Hierbij is aangegeven dat het COA voornemens is om het schip te huren voor de duur van zes maanden. Omdat de gesprekken met de huurder van de VOB-kade nog lopen, was het niet mogelijk om het schip al definitief te huren. Het was immers niet zeker of er overeenstemming bereikt kon worden. Daarnaast liepen ook diverse onderzoeken op het gebied van (nautische) veiligheid waarvan de uitkomst nog onzeker was. Aan het COA is niet medegedeeld dat ook de Schotse overheid, of een andere partij, voornemens was het schip te huren.

Rederij Tallink heeft een alternatief schip aangeboden waarop asielzoekers opgevangen kunnen worden. Het COA heeft een exclusiviteit kunnen afdwingen, waardoor de rederij het schip voor tien dagen niet aan andere partijen mag verhuren. Op dit moment lopen de onderzoeken of het schip, dat langer is dan de Victoria I, ook op een veilige wijze aan de kade aangemeerd kan worden. Hierover wordt deze week uitsluitend verwacht. Het COA heeft hiervoor, samen met de huurder van de kade, metingen verricht en tekeningen aangeleverd bij Rijkswaterstaat als (deel) eigenaar van de kade en Centraal Nautisch Beheer.

Daarnaast bevestig ik hierbij nogmaals dat aan alle randvoorwaarden, die door u gesteld zijn en benoemd zijn in mijn vorige brief, wordt voldaan. Zoals daarin aangegeven zullen er gedurende maximaal 180 dagen asielzoekers worden opgevangen op het schip. Het nieuwe schip heeft meer hutten dan de Victoria I, maar de afspraak over de maximaal inzetbare opvangcapaciteit blijft staan. Dit betekent dat er maximaal 1.000 asielzoekers opgevangen worden. Voor een beperkte periode (maximaal 10 dagen aaneengesloten en maximaal 30 dagen gedurende de hele periode) kan dit uitgebreid worden naar 1200 asielzoekers.

Uiteraard geldt ook voor dit schip dat het op de meest milieuvriendelijke wijze aangemeerd zal worden, en wordt allereerst onderzocht of hiervoor walstroom gebruikt kan worden. Hiervoor sta ik reeds in contact met Netbeheerder Alliander om te bezien hoe het proces versneld kan worden. Naar verwachting wordt er vandaag nog een projectmanager van Alliander aan toegewezen.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Regie Migratieketen

**Datum**  
11 juli 2022

**Ons kenmerk**  
4101743

In mijn brief van 23 juni jl. ben ik nader ingegaan op het veiligheidsaspect. Veiligheid is onze eerste prioriteit. Zowel voor de inwoners van de gemeente Velsen, als voor de asielzoekers aan boord van het schip. Veiligheid ziet onder meer op de afscherming van de kade, waardoor waterongevallen worden voorkomen. Maar uiteraard ziet veiligheid ook op het voorkomen van en goed acteren op eventuele incidenten. Het COA stelt een telefoonlijn in waar inwoners 24/7 contact op kunnen nemen met vragen, klachten of meldingen. Daarnaast worden er regelmatig bewonersavonden georganiseerd. Op deze wijze houdt het COA goed vinger aan de pols, en kan er snel ingegrepen worden wanneer dit nodig is.

Fysieke beveiliging vindt plaats door inzet van particuliere beveiligingsbedrijven, BOA's en politie. Ik mijn brief van 23 juni zei ik u toe eventuele benodigde inzet van extra BOA's te willen financieren. De portefeuillehouder Vreemdelingenzaken en migratiecriminaliteit van de Nationale Politie heeft contact gehad met de waarnemend politiechef Van Vemde. Zij hebben besproken dat vanuit de politie-eenheid Noord Holland een veiligheidsplan wordt voorgelegd aan de lokale driehoek. In dit veiligheidsplan worden eventuele risico's benoemd ten aanzien van de opvang op het cruiseschip. Ik zeg u toe dat wanneer er geen oplossing komt voor de eventuele zorgen in het veiligheidsplan, het schip niet aan zal aanmeren en de opvang van asielzoekers geen doorgang zal vinden. Zoals gezegd, is veiligheid ook mijn eerste prioriteit.

Graag dank ik u nogmaals voor de inzet van uw gemeente tijdens deze crisis.

Hoogachtend,

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

E. van der Burg

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 25 mei 2022 18:56  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Brief Tweede Kamer dwingend juridisch instrumentarium opvang asielzoekers  
**Bijlagen:** TK Dwingend juridisch instrumentarium opvang asielzoekers.docx

Beste [REDACTED]

Zoals afgesproken hierbij de Kamerbrief die vandaag verzonden is.  
Er staat weinig in over hetgeen waar we mee bezig zijn, behalve de volgende zinnen:

*Op korte termijn wordt er samengewerkt met de crisisnoodopvang. Op middellange termijn wordt er gewerkt aan tijdelijke grootschalige opvang: een versnellingsplan ten aanzien van opvang van asielzoekers en uitstroom van vergunninghouders. Op langere termijn wordt ingezet op een stabiel asiellandschap inclusief de uitwerking van de maatregelen uit het regeerakkoord.*

Groet,

[REDACTED]

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
3989578

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 25 mei 2022

Onderwerp Dwingend juridisch instrumentarium opvang asielzoekers

Bij brief van 12 april jl. is uw Kamer geïnformeerd dat het Veiligheidsberaad en de Commissarissen van de Koning in hun rol als Rijksorgaan het kabinet verzocht hebben om – naast de (huidige) ondersteuningsmaatregelen – óók juridisch instrumentarium te ontwikkelen om de grote opgave binnen de asielopvang succesvol op te pakken.<sup>1</sup> Veel gemeenten werken hard en maken asielopvang mogelijk. Daarnaast realiseren zij op dit moment ook de opvang van ontheemden uit Oekraïne.

Ondanks de inzet van vele partijen, waaronder COA, veiligheidsregio's, Rode Kruis, Vluchtelingenwerk en vele andere blijft de opvangsituatie helaas onverkort kritisch en is het elke dag onzeker in hoeverre opvang verzekerd kan zijn. Deze omstandigheden zijn niet van het ene op het andere moment op te lossen, en vergen een stapsgewijze aanpak, waarvan ook tijdelijke stappen deel uitmaken die afwijken van de reguliere aanpak van opvang van asielzoekers. Die stappen volgen elkaar op en monden uiteindelijk uit in een stabiel landschap voor asielopvang. Op korte termijn wordt er samengewerkt met de crisisnoodopvang. Op middellange termijn wordt er gewerkt aan tijdelijke grootschalige opvang: een versnellingsplan ten aanzien van opvang van asielzoekers en uitstroom van vergunninghouders. Op langere termijn wordt ingezet op een stabiel asiellandschap inclusief de uitwerking van de maatregelen uit het regeerakkoord.

Een gezamenlijke aanpak van de opvang en een andere manier van werken van alle ketenpartners is noodzakelijk. Dit vraagt dat ook de gemeenten en provincies die dat nu nog niet doen, hun bijdrage leveren aan een humane en duurzame opvang van asielzoekers. Het kabinet verkent daarbij de mogelijkheden voor een juridisch instrumentarium om – als ultimum remedium – die gemeenten de medewerking af te kunnen dwingen.

Om de druk op de asielopvang te verlichten, is een versnelling van de huisvesting van vergunninghouders ook noodzakelijk. Ongeveer een derde van de COA-bewoners is vergunninghouder. Het is de taak van gemeenten om hen te huisvesten. In deze brief informeren wij u, mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, over de versnelling van het interbestuurlijk toezicht op de huisvesting van vergunninghouders, en de ondersteuning die het Rijk daarbij verleent.

<sup>1</sup> TK 2021-2022, 19637, nr. 2856

Vervolgens wordt u geïnformeerd over de ambities van het kabinet ten aanzien van een duurzaam perspectief voor de asielopvang en de mogelijkheid om een nieuw dwingend juridisch instrumentarium te creëren. Hierover is in de regeling van werkzaamheden van 24 mei 2022 door het lid Markuszower (PVV) ook een brief verzocht. Tot slot wordt u geïnformeerd over de mogelijkheden en beletselen om asielopvang te realiseren binnen het huidige juridische instrumentarium op het gebied van ruimtelijke ordening.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
25 mei 2022

**Ons kenmerk**  
3989578

### **Bredere context**

De vraagstukken in deze brief kunnen niet los gezien worden van de bredere context van het migratievraagstuk en de bredere inzet van het kabinet op de verschillende onderdelen daarbinnen. Om het migratievraagstuk het hoofd te bieden en meer grip te krijgen op de instroom is de inzet van het kabinet gericht op het versterken van veilige opvang in de regio en het beperken van ongewenste migratiestromen. Zo investeert Nederland via het partnerschap Prospects in het verbeteren van de vluchtelingenopvang in Irak, Jordanië, Libanon, Egypte, Oeganda, Kenia, Soedan en Ethiopië. Ook financiert Nederland informatie- en voorlichtingscampagnes in landen van herkomst om (potentiele) migranten bewust te maken van de risico's van irreguliere migratie.

Deze inspanningen laten onverlet dat er sprake is een aanzienlijke instroom van vreemdelingen die in Nederland een asielaanvraag doen. Het gaat dan niet alleen om eerste asielaanvragen, maar het betreft ook nareisaanvragen. Een deel van die instroom is toe te schrijven aan secundaire migratie binnen de EU. Het gaat dan om vreemdelingen waarvoor een andere Europese lidstaat op basis van de Dublinverordening verantwoordelijk is. Tot het moment dat zij zijn overgedragen, dienen deze personen opgevangen te worden en drukken zij op de beschikbare capaciteit. Daarnaast is nog van belang dat vreemdelingen waarvan is vastgesteld dat zij geen recht op een asielvergunning hebben, vaak niet vrijwillig terug willen keren. Dit leidt tot vertraagde uitstroom uit de asielopvang en daarmee een hogere bezetting. Mensen die niet rechtmatig in Nederland mogen blijven, moeten Nederland verlaten. Om dit te bewerkstelligen zet het kabinet in op effectieve maatregelen die bijdragen aan terugkeer of vertrek. Testvereisten in het kader van Covid-19-maatregelen vormen nog steeds een significante belemmering voor de uitvoering van het terugkeerbeleid. Om hieraan tegemoet te komen wordt dit jaar een wetsvoorstel geïnitieerd waarmee een grondslag wordt gecreëerd voor het afnemen van een test onder dwang bij vreemdelingen die de plicht hebben om Nederland te verlaten en die weigeren zich kort voor (gedwongen) terugkeer vrijwillig te laten testen. Verder wordt verkend hoe uitbreiding van het terugkeerspoor en intensivering van de meldplicht ingezet kan worden om meer terugkeer te bewerkstelligen. Zoals in het coalitieakkoord is opgenomen wordt ook gewerkt uitbreiden van de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) naar een landelijk dekkend netwerk waarbij de opvang altijd gericht is op terugkeer. Zelfstandige gemeentelijke opvang is dan niet meer nodig en wordt door het Rijk niet meer gefinancierd. Daarnaast wordt doorlopend in gesprekken met prioritaire herkomstlanden gesproken over het belang van medewerking aan terugkeer. Ook blijft Nederland zich binnen de EU inzetten voor het toepassen van de visumcode ten aanzien van landen die onvoldoende meewerken. Daarnaast werkt het kabinet ook aan een wetsvoorstel ten aanzien van de ongewenstverklaring, dit als sluitstuk van een zorgvuldig proces, zodat deze ook betrekking kan hebben op uitgeprocedeerde asielzoekers die weg moeten, die weg kunnen, maar die niet meewerken aan hun terugkeer of vertrek en daarbij richten we ons in het bijzonder op diegenen die overlast veroorzaken. Zoals ook aan uw Kamer medegedeeld is de inzet erop gericht voor de zomer een wetsvoorstel in consultatie te brengen.

Tot slot geldt dat een, in omvang beperkte, maar wisselende groep asielzoekers in Nederland zorgt voor disproportionele overlast en criminaliteit en vormt zo een risico voor het draagvlak voor het opvangen van mensen die vluchten voor oorlog en geweld. De bestaande aanpak om overlast in en rond de asielopvang en in het OV aan te pakken wordt dan ook gecontinueerd en waar nodig en mogelijk geïntensiveerd. Zware overlastgevers worden geplaatst in een speciale locatie met extra handhaving en toezicht en er blijft ingezet worden op een integrale aanpak door de migratieketen het lokale bestuur en de strafrechtsketen. Momenteel werkt het kabinet uit welke extra acties nog geïmplementeerd kunnen worden. Uw Kamer wordt ook hierover voor het zomerreces geïnformeerd.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
25 mei 2022

**Ons kenmerk**  
3989578

### **Taakstelling huisvesting vergunninghouders**

Het huisvesten van vergunninghouders in gemeenten kan veel ruimte creëren in de asielopvang. Gehuisveste vergunninghouders kunnen hierdoor ook beter starten met integratie en participatie in de samenleving. Aan de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT) is afgelopen najaar afgesproken dat de achterstand op de wettelijke taakstelling (ca. 5.500 vergunninghouders) wordt ingehaald voor 1 juli 2022. Dat is geen eenvoudige opgave bij de huidige schaarste op de woningmarkt, maar gemeenten hebben eind 2021 een belangrijke eerste stap gezet door de taakstelling 2021-II te realiseren en een deel van de opgelopen achterstand in te halen. Ook de druk vanuit het toezicht heeft hieraan een bijdrage geleverd. In de periode van 1 januari tot 1 juli 2022 geldt een taakstelling van 10.000 vergunninghouders en een in te halen achterstand van 3.748 vergunninghouders. Helaas is het niet gelukt het huisvestingstempo van eind 2021 vast te houden, waar dat gezien het capaciteitsverloop bij het COA wel nodig was. In de maanden januari tot en met april zijn minder vergunninghouders gehuisvest dan nodig is om de gehele taakstelling (incl. achterstanden) in te halen. Op 1 mei resteerde nog een opgave van 6.293 vergunninghouders. Met het gemiddeld huisvestingstempo tot 1 mei wordt de nieuwe taakstelling 2022-I weliswaar gehaald, maar wordt maar een beperkt deel van de achterstand ingehaald.

De opvangtekorten bij het COA van dit moment zijn mede daardoor nijpend. Het huisvesten van zo veel mogelijk vergunninghouders is van acuut belang. De Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening verzoekt de colleges van Gedeputeerde Staten daarom het interbestuurlijk toezicht op de huisvesting van vergunninghouders voor gemeenten met achterstanden te verscherpen en te versnellen. Dat kan bijvoorbeeld door de frequentie van de toezichtgesprekken te verhogen en waar mogelijk eerder consequenties te verbinden aan het laakbaar niet op schema zijn. Daarnaast kunnen gemeenten die op schema zijn aangemoedigd worden om het huisvestingstempo voort te zetten; dit kan extra druk wegnemen bij COA en deze inspanningen geven gemeenten een voorsprong in de volgende taakstellingsperiode. De minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening heeft hierover overlegd met de verantwoordelijke gedeputeerden op vrijdag 13 mei jl., waaruit volgt dat zij gehoor geven aan dit verzoek. Provincies, gemeenten en corporaties wordt bovenstaande per brief overgebracht.

### *Plaatsingen in gemeente niet meetellend voor de taakstelling*

Op 29 maart 2022 is uw Kamer geïnformeerd dat, om het aanmeldcentrum Ter Apel te ontlasten, COA tussen de nul en twintig vergunninghouders zal plaatsen in hotels en accommodaties in de gemeenten die een achterstand in de taakstelling hebben<sup>2</sup>. Deze plaatsingen tellen niet mee voor de realisatie van de taakstelling van de gemeente

<sup>2</sup> TK 2021-2022, 19637 nr. 2838

totdat zij door de gemeente gehuisvest zijn. De plaatsingen vallen onder de verantwoordelijkheid van het COA.

Directoraat-Generaal  
Migratie  
Directie Migratiebeleid

#### *Ondersteuning van medeoverheden*

Om de achterstand op de taakstelling in te kunnen lopen, moeten alle zeilen bijgezet worden. In de huidige woningmarkt vergt dit scherpe keuzes. Het is echter niet wenselijk dat daarmee andere aandachtsgroepen en spoedzoekers worden verdrongen. Gemeenten kunnen de keuze maken de komende tijd een groter aandeel van de vrijkomende woningen uit de sociale woningvoorraad te laten toewijzen aan vergunninghouders, andere aandachtsgroepen en spoedzoekers. In de brief van de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van 14 april jl. zijn gemeenten gevraagd deze keuze te maken. Over de gehele eerste helft van 2022 zou landelijke gemiddeld 9% aan vergunninghouders toegewezen moeten worden; om de achterstanden in te halen is in mei en juni landelijk een aandeel van 12,5% nodig. Daarnaast is een aantal ondersteuningsmaatregelen uitgewerkt waarmee op de korte en middellange termijn meer vergunninghouders en/of andere aandachtsgroepen gehuisvest kunnen worden:

Datum  
25 mei 2022

Ons kenmerk  
3989578

- **Hotel- en accommodatieregeling:** Met deze regeling kunnen gemeenten vergunninghouders tijdelijk onderbrengen met een vergoeding vanuit het Rijk, in afwachting van definitieve huisvesting. Recentelijk is de hotel- en accommodatieregeling (hierna: HAR) aangepast. De periode voor aanvragen is met 3 maanden verlengd en de HAR is voor meerdere doelgroepen toegankelijk gemaakt. Een plaatsing in de HAR telt direct mee voor de taakstelling. Voor het aanvragen van de HAR en voor meer informatie kunnen gemeenten terecht op <http://www.coa.nl/nl/hotel-en-accommodatieregeling-har>.
- **Tussenvoorzieningen:** realisatie van nieuwe (regionale) tussenvoorzieningen in flexwoningen of getransformeerde panden biedt de mogelijkheid om vergunninghouders, andere aandachtsgroepen en spoedzoekers te huisvesten zonder dat de druk op de volkshuisvesting wordt vergroot. Er is een handreiking voor tussenvoorzieningen en ook de handreiking voor regionale tussenvoorzieningen wordt gepubliceerd. In een regionale tussenvoorziening kunnen vergunninghouders uit verschillende gemeenten worden ondergebracht. Daarbij is ook menging met andere doelgroepen mogelijk. In de handreiking worden ook rekenvoorbeelden gegeven van het tussen gemeenten verrekenen van kosten in het sociaal domein.
- **Regeling aandachtsgroepen:** Voor de zomer wordt een nieuwe regeling aandachtsgroepen gepubliceerd. Deze regeling biedt financiële ondersteuning voor de realisatie van nieuwe huisvesting voor aandachtsgroepen, waaronder vergunninghouders.
- **Rijksvastgoedbedrijf (RVB):** Het RVB helpt bij de realisatie van wooneenheden voor vergunninghouders en andere aandachtsgroepen, ongeacht of dit Rijksbezit is of niet. De ondersteuning varieert van het inzetten van kennis en expertise tot het ter beschikking stellen van gebouwen en gronden.
- **Taskforce versnelling tijdelijke huisvesting:** Gewerkt wordt aan ondersteuning voor gemeenten bij extra transformatie van gebouwen naar woningen en het realiseren van meer flexwoningen. Het gaat onder andere om het bij elkaar brengen van vraag en aanbod van locaties en bouwcapaciteit, het uitwerken van haalbaarheidsstudies en business cases, hulp bij vergunningverleningstrajecten en ondersteuning van gemeenten bij besluitvorming en uitvoering. Dit kan ook benut worden voor de huisvesting van aandachtsgroepen.



- **Ketenbrede ondersteuningsstructuur:** Er wordt gewerkt aan een ketenbrede en integrale ondersteuningsstructuur voor de opvang van asielzoekers en de huisvesting van vergunninghouders en bijbehorende integratievraagstukken. Gemeenten kunnen dan bij een centraal punt met al hun vragen over deze onderwerpen terecht.

Directoraat-Generaal  
Migratie  
Directie Migratiebeleid

Datum  
25 mei 2022

Ons kenmerk  
3989578

#### *Bouwen aan de volkshuisvesting*

De huidige situatie onderstreept de noodzaak om te werken aan structurele verbeteringen in de volkshuisvesting. Zo kunnen alle woningzoekenden een woning krijgen, waaronder starters, ouderen, middeninkomens, lagere inkomens, spoedzoekers en aandachtsgroepen. Het vraagt om meer regie en om meer tempo. Zoals geformuleerd in de Nationale Woon- en Bouwagenda moet de bouwambitie in Nederland omhoog naar 100.000 woningen per jaar, waaronder 15.000 flexwoningen per jaar. Om dit te bereiken worden de realisatieprocessen ingekort en ruimtelijke belemmeringen gemitigeerd. Met provincies worden woondeals gesloten over aantallen woningen en hun prijssegmentering. Daarnaast wordt het versnellen van de woningbouw ondersteund met de Woningbouwimpuls. We werken het juridisch instrumentarium bij, zodat dit adequaat kan worden ingezet wanneer bijsturen nodig is. Als de realisatie van doelstellingen uit zicht dreigt te raken, dienen impasses te worden voorkomen of doorbroken. Dit kan door de inzet van een bestuurlijk escalatiemodel of doorzettingsmacht via juridische interventies. Waar nodig wordt het bestaande instrumentarium hiertoe uitgebreid. Op basis van alle programma's rond de volkshuisvesting zal een integraal wetsvoorstel worden voorbereid dat vastlegt hoe het Rijk weer regie kan voeren over het volkshuisvestingsbeleid (Wet versterken regie volkshuisvesting). Het streven is dat wetsvoorstel dit najaar in consultatie te brengen.

Daarnaast is het van belang om meer te sturen op voor wie wordt gebouwd. Er moet worden voorkomen dat juist de meest kwetsbare huishoudens elkaar beconcurreren om dezelfde woningen. Daarom wordt wettelijk verankerd dat gemeenten een integrale woonzorgvisie opstellen voor alle aandachtsgroepen (waaronder vergunninghouders) en ouderen. Ook wordt wettelijk vastgelegd dat alle gemeenten een huisvestings- of urgentieverordening opstellen voor de toewijzing van woningen aan dak- en thuisloze mensen, uitstromers uit intramurale (zorg)instellingen of detentie en sociaal of medisch urgenten. Ook is het streven dat ten minste tweederde van de nieuw gebouwde woningen betaalbaar is en moeten er voldoende passende woningen gerealiseerd worden voor alle aandachtsgroepen. Iedere gemeente moet daarbij een eerlijk deel van deze opgaven op zich nemen. Dit betekent als streven toegroeien naar 30% sociale huur in elke gemeente. Dit is onderdeel van de programma's Woningbouw<sup>3</sup> en 'Een thuis voor iedereen<sup>4</sup>'.

#### **Duurzaam toekomstperspectief: stabiel en wendbaar opvangstelsel**

##### Context

Het Rijk, het COA, provincies en gemeenten hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid en ieder een eigen rol om ervoor te zorgen dat iedere asielzoeker die daar recht op heeft ook een kwalitatief volwaardige opvangplek en begeleiding aangeboden krijgt. De opvang van asielzoekers is wettelijk neergelegd bij het COA en wordt op basis van vrijwilligheid en samenwerking met gemeenten en provincies georganiseerd.

<sup>3</sup> Kamerstukken 2021-2022, 32 847, nr.878

<sup>4</sup> Kamerstukken 2021-2022, 32 847, nr.883

Na de hoge instroom van asielzoekers in 2015/2016, nam de instroom en bezetting snel af en zijn vele opvanglocaties gesloten. In november 2019 werd duidelijk dat het COA 5.000<sup>5</sup> extra opvangplekken nodig had. Via de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT) zijn alle Provinciale Regietafels (PRT's) opnieuw geactiveerd om met deze opgave aan de slag te gaan. In 2019 heeft deze uitvraag onvoldoende gerendeerd. Door de COVID-19 pandemie daalde bovendien de asielinstroom vanaf februari 2020 waardoor de opgave minder urgent werd. In de zomer van 2021 werd duidelijk dat op korte termijn extra inzet nodig was om alle asielzoekers op te kunnen opvangen. Vanaf de zomer zijn diverse stappen gezet om te komen tot voldoende opvangplekken. Naast bespreking van de problematiek aan de LRT en andere gremia, en in contacten met medeoverheden en andere betrokken partijen, zijn er ook meerdere dringende oproepen gedaan aan gemeenten, provincies en veiligheidsregio's om met spoed asielopvangplekken te realiseren. Dankzij intensieve inspanningen van alle partijen, waarvoor het kabinet dankbaar is, is het gelukt om meer dan 17.000 opvangplekken te realiseren sinds afgelopen zomer. Deze plekken zijn echter vaak van korte duur en bieden daardoor slechts tijdelijk verlichting. Het lukt onvoldoende om een duurzaam en stabiel opvanglandschap te realiseren met afdoende opvangplekken voor de aan het vraagstuk inherente wisselende opvangbehoefte.

Directoraat-Generaal  
Migratie  
Directie Migratiebeleid

Datum  
25 mei 2022

Ons kenmerk  
3989578

#### *Toekomstperspectief*

Het kabinet streeft naar een meer stabiel, wendbaar en duurzaam opvangstelsel waarbij de asielopvang evenredig over het land is verspreid en waarbij alle medeoverheden hun bijdrage leveren. De basis hiervoor ligt in de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen (hierna: Uitvoeringsagenda) die in mei 2020 vastgesteld is aan de LRT. In de Uitvoeringsagenda hebben Rijk, provincies en gemeenten een gezamenlijke ambitie geformuleerd ten aanzien van een toekomstig asielsysteem en uitgangspunten om deze ambitie te verwezenlijken. Zo moet er voldoende duurzame flexibele opvangcapaciteit gerealiseerd worden om mee te kunnen bewegen met schommelingen in instroom en bezetting en komen er (minimaal) vier middelgrote proceslocaties (gemeenschappelijke vreemdelingenlocaties) evenredig verspreid over het land waar de asieldiensten onder één dak werken en zo snel mogelijk de kansrijkheid van een asielaanvraag bepalen. Asielzoekers met een kansrijke asielaanvraag en vergunninghouders worden zo snel als mogelijk geplaatst in de regio van de gemeente waar zij worden gehuisvest. Gemeenten worden zo in staat gesteld hun regierol in het kader van de Wet inburgering direct te vervullen. Tevens wordt gekeken naar de mogelijkheden van kleinschaliger opvang en wordt de opvang evenredig verspreid over het land volgens een aan de LRT overeengekomen verdeelsystematiek waarin het aantal gevraagde opvangplaatsen per provincie is opgenomen.

Het kabinet is zich ervan bewust dat de Uitvoeringsagenda nog onvoldoende geïmplementeerd is. Daarin hebben Rijk, provincies, gemeenten en het COA en de overige ketenpartners een gezamenlijke verantwoordelijkheid, onder regie van het Rijk. Op dit moment wordt met alle betrokken partijen in kaart gebracht welke knelpunten er zijn en welke acties ondernomen moeten worden om te zorgen voor versnelde en succesvolle implementatie van de Uitvoeringsagenda en de eventuele actualisering hiervan. In dit verband verwijst het kabinet ook naar de motie Kuik<sup>6</sup> die het kabinet heeft opgeroepen om de acties uit de Uitvoeringsagenda Flexibilisering Asielketen versneld uit te voeren om te komen tot een robuuste asielketen berekend op toekomstige asiel- en vluchtelingencrises. Het kabinet informeert de Kamer voor de

<sup>5</sup> Kamerstukken 2019-2020, 19637, nr. 2537

<sup>6</sup> TK 2021-2022, 19637, nr 2873.

zomer welke acties ondernomen moeten voor versnelling van de implementatie van de Uitvoeringsagenda en de eventuele actualisering hiervan, en wanneer de implementatie gerealiseerd moet zijn. Eerder in de brief werd al vermeld hoe gewerkt wordt aan structurele verbeteringen in de volkshuisvesting en ondersteuning bij de huisvesting van vergunninghouders

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
25 mei 2022

**Ons kenmerk**  
3989578

#### *Creëren nieuwe wettelijke taak gemeenten*

Als onderdeel van een stabiel asielopvangsysteem, verkent het kabinet, zoals geschreven in de Kamerbrieven van 12 en 21 april jl.<sup>7</sup>, de mogelijkheden om een wettelijke taak te creëren voor gemeenten ten aanzien van asielopvang. Anders dan bij de huisvesting van vergunninghouders hebben gemeenten momenteel geen wettelijke taak tot het opvangen van asielzoekers, met uitzondering van de ontheemden uit Oekraïne (op basis van staatsnoodrecht). Daarom wordt gewerkt aan een wettelijke taak voor gemeenten om locaties beschikbaar te stellen voor de opvang van asielzoekers, evenwichtig verspreid over het land. Vertrekpunt ten aanzien van de invulling van de taak blijft om zo veel mogelijk in gezamenlijkheid en dialoog tot wederzijdse bestuurlijke afspraken te komen rondom het vormgeven van opvanglocaties. In de verkenning wordt de aansluiting gezocht bij de (verdeelsystematiek van de) Uitvoeringsagenda. Daarnaast wil het kabinet, daar waar gemeenten staat, de mogelijkheid openhouden dat ook provincies voor een rol in aanmerking kunnen komen. Dat wordt nadrukkelijk bij de verkenning betrokken.

Bij de invulling van de wettelijke taak worden in ieder geval de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Er wordt voorzien in mogelijkheden om kwalitatief en kwantitatief in opvang te voorzien;
- Er wordt een helder en geobjectiveerd opschalingsmodel opgebouwd; inclusief voorspelbare termijnen;
- Er wordt op ingezet om het uitgangspunt van gezamenlijke besluitvorming te blijven bevorderen en belonen;
- Gemeenten zullen worden ondersteund in de mogelijkheden rondom verwerving, ruimtelijke ordening en andere verwante aspecten;
- De asielopvang en de begeleiding van asielzoekers blijft de verantwoordelijkheid van het COA.

Deze taak kan worden vormgegeven door aanvulling van bestaande wet- en regelgeving. Er kan eveneens gedacht worden aan vormgeving via eigenstandige sectorale wetgeving.

Toezicht op deze wettelijke taak vindt plaats via het instrumentarium van het interbestuurlijk toezicht. Dit instrumentarium bevat een escalatieladder die ingezet kan worden wanneer sprake is van taakverwaarlozing en is erop gericht om de uitvoering in overeenstemming met de wettelijke taak te brengen. Als dat niet lukt, kan provincie uiteindelijk worden overgegaan tot indeplaatsstelling en de uitvoering van de wettelijke taak overnemen. Bij de verkenning naar de nieuwe wettelijke taak wordt ook bezien in hoeverre het van toegevoegde waarde kan zijn om, in afwijking van de kaders voor het interbestuurlijk toezicht, als sluitstuk tevens een aanwijzingsbevoegdheid te creëren.

Bij het vormgeven van deze wettelijke taak en het toezicht wordt ook bezien op welke wijze kan worden verzekerd dat daarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van bestaande mogelijkheden. De precieze vormgeving vindt nadrukkelijk plaats in samenspraak met

<sup>7</sup> TK 2021-2022, 19637, nr. 2856 resp. nr. 2884.

medeoverheden en in licht van het adviesrecht van medeoverheden.

U wordt over de uitkomsten van de verkenning voor de zomer geïnformeerd. Het is in ieders belang dat deze wet voor een duurzaam, uitvoerbaar, flexibel en betrouwbaar asielstelsel zorgt, en dus voldoende tijd wordt genomen om de wet op deze onderdelen te laten toetsen door de uitvoering voordat deze aan de Raad van State voor advies wordt voorgelegd en aan de Staten-Generaal wordt aangeboden.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
25 mei 2022

**Ons kenmerk**  
3989578

### **Huidig juridisch (dwingend) instrumentarium t.b.v. asielopvang**

Naast het werken aan een toekomstperspectief van een duurzamere asielopvang en de verkenning naar een nieuwe wettelijke taak, zijn er ook mogelijkheden tot inzet van het bestaande juridische instrumentarium op het gebied van ruimtelijke ordening. Deze mogelijkheden zijn in bredere zin toepasbaar voor allerlei ruimtelijke kwesties, zoals in de paragraaf 'bouwen aan de volkshuisvesting' benoemd, maar in deze brief spitsen wij ons toe op het beschikbaar maken van voldoende asielopvang. De opties op het terrein van ruimtelijke ordening zijn ook in najaar 2021 verkend en toegezonden aan de Tweede Kamer bij de beantwoording van de Kamervragen van de leden Omtzigt (Omtzigt) en Van Dijk (SP).<sup>8</sup> Ook heeft de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid in het debat over de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid in de Eerste Kamer op 21 december 2021 aangegeven dat er mogelijkheden zijn op het terrein van ruimtelijke ordening. Het betreft nadrukkelijk niet het onteigenen of vorderen van panden. Deze mogelijkheden op het terrein van ruimtelijke ordening zijn niet verder uitgewerkt en toegepast eind 2021 omdat de inzet hiervan niet op korte termijn tot realisatie van de benodigde asielopvang zou leiden.

Het kabinet bereidt zich desondanks voor op de mogelijke inzet hiervan. Vanzelfsprekend blijven wij de Kamer informeren over de inzet van deze maatregelen. Daarbij is het evident dat op basis van de onderstaande huidige juridische mogelijkheden geen grootschalige resultaten te verwachten zijn. Bovendien spreekt het voor zich dat bij elk van die mogelijkheden altijd in het individuele geval de haalbaarheid zal moeten worden vastgesteld. Tot eventuele inzet wordt alleen overgegaan als laatste redmiddel en na een zorgvuldige en transparante afweging en overleg met de desbetreffende gemeente. Daarbij is er altijd oog voor de specifieke situatie in de gemeente. Een afwegingskader wordt nog afgestemd met betrokken partijen. Het kabinet is zich ervan bewust dat met het benutten van meer dwingend juridisch instrumentarium ingegrepen wordt in afwegingen die in de lokale democratie en samenleving zijn gemaakt. Het gaat om de volgende mogelijkheden:

#### *a. COA neemt (eigen) pand in gebruik*

Op dit moment is de praktijk dat een opvanglocatie pas na het sluiten van een bestuursovereenkomst tussen het COA en de gemeente wordt gerealiseerd of in gebruik wordt genomen. Een dergelijke bestuursovereenkomst is echter niet juridisch randvoorwaardelijk om een locatie te kunnen exploiteren. Wanneer het COA of het Rijksvastgoedbedrijf (RVB) beschikt over een pand of grond, de bestemming past en de benodigde vergunningen aanwezig zijn, dan kan het COA ook zonder bestuursovereenkomst met de gemeente een locatie in gebruik nemen of houden.

#### *b. Vergunningverlening door het Rijk*

Voor het openen van een opvanglocatie kan een omgevingsvergunning nodig zijn om af te wijken van het bestemmings- of omgevingsplan. Wanneer deze vergunning ontbreekt en/of niet wordt afgegeven, dan kan het Rijk op grond van artikel 3.2,

<sup>8</sup> TK 2021-2022, aanhangsel nr. 1359.

aanhef en onder b, van het Besluit omgevingsrecht, de vergunningverlening zelf ter hand nemen. Het kabinet acht de opvang van asielzoekers van nationaal belang, zoals ook is vastgelegd in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Met het naar zich toe trekken van de vergunningverlening wordt de Rijksoverheid verantwoordelijk voor het gehele proces, inclusief vereiste vooronderzoeken en behandelen van bezwaar- en beroepsprocedures. Het zal daarom per situatie afhangen van de omstandigheden hoe snel een vergunning daadwerkelijk verleend kan worden en ook onherroepelijk is.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
25 mei 2022

**Ons kenmerk**  
3989578

### *c. Inpassingsplan*

Het Rijk heeft voorts de mogelijkheid om, als sprake is van een nationaal belang, lokale bestemmings- of omgevingsplannen te wijzigen door een inpassingsplan vast te stellen. Het Rijk maakt dan de ruimtelijke keuzes voor een locatie. Het Rijk hanteert dit instrument vaker, bijvoorbeeld om de bouw van windmolenparken mogelijk te maken. Hierbij gaat het om een intensief en langdurig traject met een doorlooptijd van zeker anderhalf jaar. Hierbij dient de vraag te worden beantwoord hoe het Rijk de opvang van asielzoekers vorm wil geven en welke rol het daarbij voor zichzelf ziet. Een inpassingsplan zou gezien de lange doorlooptijd immers vooral geschikt zijn voor structurele locaties in het opvanglandschap, zoals aanmeldcentra. De komende tijd zullen wij dit vraagstuk nader uitwerken en de Kamer informeren over de bevindingen gelijktijdig met het toezenden van de verkenning.

### **Tot slot**

Het kabinet blijft inzetten om met de Uitvoeringsagenda als leidraad, op basis van vrijwilligheid en in gezamenlijkheid met gemeente, provincies en andere partners voldoende asielopvang te realiseren, waarbij de Uitvoeringsagenda leidraad is. Ook zet het kabinet zich in om de huisvesting van vergunninghouders te versnellen, onder andere door het stimuleren van flexwoningen. De verkenning van het dwingende juridische kader en het voorstel voor nadere uitwerking in een wetsvoorstel dat het kabinet daarin voorstaat wordt, conform de brief van 21 april jl., voor de zomer aan uw Kamer toegezonden. Het kabinet stuurt ook het voorstel voor versnelling en actualisering van de Uitvoeringsagenda voor de zomer 2022 toe, zoals gevraagd in de eerder genoemde motie Kuik. Het kabinet doet dat in nauwe samenwerking met de medeoverheden. Alleen gezamenlijk kunnen we komen tot een stabiel en wendbaar opvangstelsel met voldoende draagvlak.

De Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid,

De Minister voor Volkshuisvesting  
en Ruimtelijke Ordening,

E. van der Burg

H.M. de Jonge

**Van:** [redacted]@rws.nl>  
**Verzonden:** vrijdag 22 juli 2022 18:01  
**Aan:** [redacted]  
**Onderwerp:** RE: Concept-collegebericht update noodopvanglocatie Velsen Noord en opvanglocatie Driehuis  
**Bijlagen:** Collegebericht update noodopvanglocatie Velsen Noord en opvanglocatie Driehuis-EG\_RN.docx

Ook vanuit mij nogmaals dank voor de mogelijkheid om mee te lezen.

Zie bijgaand mijn suggesties, ik ben verdergegaan in de versie van [redacted]

Maandagochtend ben ik goed bereikbaar voor eventuele laatste feedback.

Goed weekend!

Groet,  
[redacted]

---

**Van:** [redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 22 juli 2022 16:14  
**Aan:** [redacted]  
**Onderwerp:** RE: Concept-collegebericht update noodopvanglocatie Velsen Noord en opvanglocatie Driehuis

Hoi [redacted]

Dank voor het meekijken! Ik voeg ook [redacted] even toe, aangezien ik maandag vrij heb en er dan vast weer een update is die wellicht nog genoemd moet worden. Dan is in ieder geval zeker of de schepen gehuurd zijn. Bijgevoegd mijn eerste opmerkingen.

Ik zou, indien uit het RWS/ Arcadis onderzoek blijkt dat de kade bijvoorbeeld niet per 1/9, maar wel per 1/10 geschikt te maken valt, nog wel een lans willen proberen te breken om de zes maanden termijn dan te laten beginnen met lopen. Maar kan mij voorstellen dat dat op andere tafels besproken moet worden 😊

Groet,  
[redacted]

---

**Van:** [redacted]@velsen.nl>  
**Verzonden:** vrijdag 22 juli 2022 15:17  
**Aan:** [redacted]@minienv.nl>; [redacted]@coa.nl>; [redacted]@rws.nl>  
**Onderwerp:** Concept-collegebericht update noodopvanglocatie Velsen Noord en opvanglocatie Driehuis

Hoi allen,

Hierbij het concept-collegebericht over de opvanglocatie in Velsen-Noord en Driehuis. Nadrukkelijk een concept, dus laat vooral weten als iets feitelijk anders zit of als iets een andere term heeft. We proberen het wel in zoveel mogelijk lekentaal uit te leggen.

Heel fijn als het jullie lukt vandaag of morgen te kijken. Omdat één van de bestuurders in het buitenland zit met een tijdsverschil moeten we hem het bericht al op zondag voorleggen.

Alvast hartelijk dank! Groet [REDACTED]

Aan deze e-mail kunnen geen rechten worden ontleend. De Gemeente Velsen sluit iedere aansprakelijkheid uit die voortvloeit uit de elektronische verzending van dit bericht. De inhoud van dit e-mailbericht (en de bijlagen) is uitsluitend bestemd voor de geadresseerde(n). Mocht u dit bericht bij vergissing ontvangen hebben dan wordt u verzocht de afzender hierover te informeren en het bericht te verwijderen. Indien u niet de geadresseerde bent noch een geautoriseerde medewerker die kennis mag nemen van berichten voor de geadresseerde, mag u het bericht niet openbaar maken of op enige wijze verspreiden of vermenigvuldigen. -----  
disclaimer-----

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

# GEMEENTE VELSEN

## Collegebericht

Weeknummer: 31

<b>Datum vergadering</b>	25-7-2022	<b>Ambtenaar</b>	E. Bijl
<b>Zaaknummer</b>		<b>Telefoonnr.</b>	0255 567211
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	F.C. Dales S.Y. Dinjens	<b>E-mailadres</b>	ebijl@velsen.nl
<b>Bijlagen</b>			



**Onderwerp: Update noodopvanglocatie Velsen-Noord en Opvanglocatie Driehuis**

Geachte leden van de raad,

Op 30 juni 2022 besloten wij om een bestuursovereenkomst met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) aan te gaan voor twee opvanglocaties voor vluchtelingen in Velsen. Het gaat om een tijdelijke noodvoorziening van zes maanden op de Velsen Offshore Base in Velsen-Noord en om een opvanglocatie voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (statushouders en asielzoekers) in Driehuis. We vinden het belangrijk om u ook tijdens het zomerreces op de hoogte te stellen van de meest recente ontwikkelingen bij deze locaties.

### Tijdelijke Noodvoorziening vluchtelingen in Velsen-Noord

Op 14 juli informeerden we u voor het laatst over de stand van zaken van de tijdelijke noodvoorziening voor vluchtelingen op de Velsen-Offshore Base (VOB) in Velsen-Noord. We stelden u ervan op de hoogte dat het schip dat het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) toen op het oog had niet meer beschikbaar was. Daarop moesten wij de bestuursovereenkomst met het COA aanpassen. Ook informeerden wij u dat het Rijk en COA een exclusieve optie hadden genomen op twee nieuwe, vergelijkbare, schepen. Er moest nog wel onderzoek worden gedaan of het schip ook veilig aan de kade kan liggen. Ten slotte informeerden we u dat de ingangsdatum van de opvanglocatie rond 25 augustus 2022 is.

### Beoordeling veiligheid door RWS

Rijkswaterstaat (RWS) heeft [REDACTED] van de VOB-kade een beoordeling gedaan of de zeecruiseschepen veilig aan de kade kunnen afmeren. RWS is eigenaar van de kade, beheerder van het Noordzeekanaal en verantwoordelijk voor een veilig gebruik van het water. Voor nieuw gebruik van de kade en het Noordzeekanaal geeft RWS een vergunning af op basis van de waterwet.

Het huidige plan is volgens RWS is de afmeervoorziening van de VOB-kade ook met de aanpassingen die de eigenaar van de kade voorstelde niet geschikt om veilig zeecruiseschepen te



# GEMEENTE VELSEN

laten aanmeren. [REDACTED]. De [REDACTED]

[REDACTED] Op basis van de huidige situatie en voorgestelde aanpassingen, bestaat het risico is dat een zeecruiseschepen bij sterke wind kunnen kan losraken van de kade. Dit veroorzaakt onacceptabele veiligheidsrisico's heeft gevolgen voor de bewoners van het schip en voor schepen die in het kanaal varen. Ook is het mogelijke effect van de bouwwerkzaamheden op de nabijgelegen Velsertunnel onvoldoende in kaart gebracht.

## Twee opties: een nieuw plan voor het zelfde schip of kleinere schepen

[REDACTED] Daarom onderzoekt het Rijk RWS nu twee opties voor een veilige opvanglocatie:

### Optie 1: een alternatief plan voor een zeecruiseschip:

RWS en het Rijk doet onderzoek naar een alternatief plan waarbij een zeecruiseschip veilig kan afmeren aan de VOB-kade. Hierbij wordt een nieuw ontwerp verkend, dat veilig en op korte termijn uitvoerbaar moet zijn. Het Rijk schakelt hiervoor een externe adviseur in. [REDACTED]

- [REDACTED]
- [REDACTED]
- [REDACTED]

Om te garanderen dat er een cruiseschip beschikbaar is voor Velsen hebben het Rijk en het COA de exclusieve optie op de zeecruiseschepen verlengd.

### Optie 2: een of meer kleinere cruiseschepen

Bij deze optie meren een of meer kleinere (rivier)cruiseschepen achter elkaar aan de kade aan. Deze schepen zijn lager dan zeecruiseschepen. Het onderzoek richt hierbij bijvoorbeeld op hoeveel en welke schepen veilig aan de kade er kunnen liggen en hoeveel inwoners in totaal op de schepen kunnen verblijven.

De twee genoemde opties worden nu gelijktijdig onderzocht. We gaan vooralsnog uit van een ingangsdatum voor de noodopvanglocatie op 25 augustus.

### Onze rol

Het Rijk, het COA en RWS zijn samen met de eigenaar/huurder van de kade aan zet om een schip of schepen te zoeken dat veilig aan de kade kan liggen. Voor ons is het uitgangspunt dat we vluchtelingen op een veilige en verantwoorde manier kunnen opvangen in Velsen, op een zo goed mogelijke wijze voor de omgeving. Onze rol hierbij is te toetsen of ook bij de nieuwe opties voor schepen aan de voorwaarden van onze bestuursovereenkomst met het COA wordt voldaan. Dus bijvoorbeeld of de schepen en duwbotten op walstroom draaien of een zo duurzaam mogelijk alternatief. En of dezelfde voorzieningen aan boord of aan de kade aanwezig zijn, zoals catering, onderwijs en (huisartsen)zorg. Verder mag de noodopvanglocatie maximaal 6 maanden open zijn en moet de opvanglocatie uiterlijk op 1 maart 2023 worden opgeheven.

Daarnaast zijn wij alvast aan de slag met de voorbereidingen waar wij (mede)verantwoordelijk voor zijn. Zo zijn we samen met het COA, de politie, de BOA's en de beveiligingsdienst die het COA inhuurt alvast aan de slag met het opstellen van een veiligheidsplan. In dit plan komt onder andere te staan hoeveel politie- en boa-capaciteit we nodig denken te hebben voor de locatie, hoe de samenwerking tussen alle diensten gaat en welke veiligheidsmaatregelen nodig zijn.



Met opmerkingen [REDACTED] (1): Dit is een gezamenlijke exercitie tussen COA/JenV/RWS

Met opmaak: Standaard, Geen opsommingstekens of nummering

Met opmerkingen [REDACTED] (2): Dit onderzoeken we idd, maar ik zou dit niet concreet noemen. Naar mijn inschatting is deze optie niet heel waarschijnlijk en kan het onnodig onrust veroorzaken.

Met opmerkingen [REDACTED] (3): Dit is maandag dus waarschijnlijk al definitief afgesloten.

Met opmerkingen [REDACTED] (4): We doen met z'n allen ons uiterste best om het zo snel mogelijk te realiseren, maar zeker voor optie 1 is 25 augustus heel ambitieus. Wellicht geen datum noemen, omdat het nog te onduidelijk is?

## GEMEENTE VELSEN

### **Driehuis**

Op de Duin- en Kruidbergerweg 1 In Driehuis komt een opvanglocatie voor 60 tot 100 alleenstaande minderjarige vreemdelingen. Ook hier zijn de voorbereidingen in volle gang. COA en Parlan zijn met de eigenaar en de andere huurder van de locatie in gesprek over een goede invulling van de locatie. Daarna maken het COA (verantwoordelijk voor de opvang van de minderjarige asielzoekers) en Parlan (namens Nidos verantwoordelijk voor de opvang van statushouders) verdeling tussen statushouders en asielzoekers definitief. De locatie moet eerst worden verbouwd om het geschikt te maken voor vluchtelingenopvang. Daarna begint de instroom van de bewoners gefaseerd. De geschatte datum dat de eerste bewoners de locatie gaan betrekken is 1 oktober 2022.

### Onze rol

Ook voor deze locatie toetsen wij of aan de voorwaarden uit de bestuursovereenkomst wordt voldaan en zijn wij samen met het COA bezig met het opstellen van een veiligheidsplan.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Velsen



[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** zondag 26 juni 2022 22:16  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Concept raadsvoorstel  
**Bijlagen:** Raadsvoorstel voorgenomen collegebesluit opvanglocaties.docx

Hallo [REDACTED]

In de bijlage vind je het concept raadsvoorstel over de opvang van vluchtelingen in Velsen. Natuurlijk vertrouwelijk weer, want hij moet morgen nog in het college besproken worden. We moeten ook hier en daar nog wat input krijgen van het COA.

Als je ergens onjuistheden ziet, horen we het weer graag!

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

[REDACTED]  
[REDACTED]



## Raadsvoorstel

Onderwerp: Voorgenomen collegebesluit opvanglocaties vluchtelingen

Datum collegevergadering	25 juni 2022	Ambtenaar	[REDACTED]
Zaaknummer		Telefoon	0255 567 [REDACTED]
Portefeuillehouder(s)	F.C. Dales	E-mailadres	[REDACTED]@velsen.nl



### Voorgesteld raadsbesluit

1. [REDACTED]
  - [REDACTED]
  - [REDACTED]
2. [REDACTED]
  - [REDACTED]
  - [REDACTED]
3. Geen wensen en bedenkingen te uiten over deze voorgenomen besluiten.

### Samenvatting

Er is een urgent en omvangrijk probleem rond de opvang van vluchtelingen in Nederland. De situatie in Ter Apel laat dat zien. Iedere dag zien we dat vluchtelingen onder moeilijke omstandigheden de nacht moeten doorbrengen. Het Rijk deed daarom een dringend beroep op gemeenten om opvangcapaciteit te organiseren. Ondertussen pakt het kabinet de opvang aan als nationale crisis. Net als Oekraïense vluchtelingen zijn ook deze mensen gevlucht voor oorlog, geweld of honger. Het college wil een bijdrage leveren aan de oplossing. Vanuit de verantwoordelijkheid die het college voelt voor deze mensen die onze steun verdienen. Daarom heeft het college het voornemen om afspraken met het COA te maken voor de realisatie van twee locaties:

- Een tijdelijke noodvoorziening op een zee cruiseschip voor een periode van 6 maanden, zonder mogelijkheid om na die periode te verlengen, voor 1000 vluchtelingen. Hierbij is er een mogelijkheid om voor enkele dagen op te schalen naar een absoluut maximum van 1200 vluchtelingen. Het doel hiervan is om de druk op Ter Apel op heel korte termijn te

# GEMEENTE VELSEN

verlichten. De beoogde locatie voor dit schip is de VOB (Velsen Offshore Base) kade aan de Wijkermeerweg 7 in Velsen-Noord, aan de rand van bedrijventerrein Noordwijkermeer.

- Een kleinschalige opvang voor 60 tot maximaal 100 alleenstaande minderjarige vluchtelingen (statushouders en asielzoekers). De beoogde locatie hiervoor is de Duin- en Kruidbergerweg 1 in Driehuis. Dit gaat om een periode van 5 jaar.

Het college vraagt aan de gemeenteraad of zij wensen en bedenkingen heeft bij dit voornemen. Nadat de gemeenteraad daar een besluit over heeft genomen, neemt het college een definitief besluit over het realiseren van de locaties.



## **Inleiding**

---

Er is een urgent en omvangrijk probleem rond de opvang van vluchtelingen in Nederland. De situatie in Ter Apel laat dat zien. Iedere dag zien we dat vluchtelingen onder moeilijke omstandigheden de nacht moeten doorbrengen. Het Rijk deed daarom een dringend beroep op gemeenten om opvangcapaciteit te organiseren. Ondertussen pakt het kabinet de opvang aan als nationale crisis. Net als Oekraïense vluchtelingen zijn ook deze mensen gevlucht voor oorlog en geweld. Het college wil een bijdrage leveren aan de oplossing. Vanuit de verantwoordelijkheid die we hebben en voelen voor deze mensen die onze steun verdienen.

Het college heeft de afgelopen weken verschillende locaties voor opvang onderzocht. Daarvoor zijn we intensief in gesprek met het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), het Rijk en andere partners. Daaruit komen twee locaties naar voren als het meest kansrijk. Voor deze locaties is nu het voornemen van het college om een bestuursovereenkomst aan te gaan met het COA. Het gaat om de volgende locaties:

- Een tijdelijke noodvoorziening voor een periode van 6 maanden voor maximaal 1000 vluchtelingen (met een mogelijkheid om voor enkele dagen op te schalen naar 1200) op een zee-cruiseschip aan de VOB (Velsen Offshore Base) kade aan de Wijkermeerweg 7 in Velsen-Noord.
- Een kleinschalige opvang voor 60 tot maximaal 100 alleenstaande minderjarige vluchtelingen (statushouders en asielzoekers) aan de Duin- en Kruidbergerweg 1 in Driehuis. Dit gaat om een periode van 5 jaar.

## **Beoogd doel en effect van het besluit**

---

Een bijdrage te leveren aan de oplossing voor de crisis rond de opvang van vluchtelingen door het aangaan van een bestuursovereenkomst met het COA – om de daartoe beschikbare juridische mogelijkheden - voor een tijdelijke noodvoorziening en voor een kleinschalige locatie voor de opvang van minderjarige alleenstaande vluchtelingen.

## **Argumenten**

---

### **Kleinschalige opvang voor minderjarige alleenstaande vluchtelingen in Driehuis**

Sinds het najaar van 2021 is het college met het COA in gesprek over de huisvesting van asielzoekers en statushouders. Het kabinet streeft naar een stabiel, wendbaar en duurzaam opvangstelsel waarbij de asielopvang gelijk over het land is verspreid en waaraan alle medeoverheden hun bijdrage leveren. Daarvoor is de inzet om kleinschalige locaties voor opvang te realiseren. Aan de Duin- en Kruidbergerweg 1 in Driehuis is een geschikte locatie voor de opvang van alleenstaande minderjarige vluchtelingen.

### *Doelgroep en locatie in Driehuis*

In Driehuis willen we vluchtelingen huisvesten tot een leeftijd van 18 jaar die zonder ouders of verzorgers in Nederland zijn. Het gaat om plekken voor 60-100 bewoners voor een periode van 5

jaar. Deze groep bestaat deels uit minderjarige vluchtelingen zonder verblijfsvergunning (asielzoekers) en deels uit minderjarige vluchtelingen met een verblijfsvergunning (statushouders). Deze locatie werd hiervoor bewoond door jongeren vanuit jeugdhulp. Daardoor is het pand, met enige aanpassingen door het COA, op korte termijn geschikt te maken voor de opvang van deze doelgroep. Het verkrijgen van de benodigde vergunningen en de te maken kosten komen voor rekening van het COA. Voor deze optie zijn we daarnaast in overleg met Parlan. Parlan is een jeugdhulpaanbieder en is landelijk de contractpartner voor NIDOS. Daar waar het COA de zorg draagt voor minderjarige asielzoekers, is het NIDOS de jeugdbeschermingsorganisatie voor minderjarige statushouders.



De impact op de inwoners van Driehuis wordt beperkt door de ligging van de locatie. Verder verschilt het beoogde gebruik niet heel sterk van het gebruik tot nu toe. Ten slotte is dit het enige particuliere vastgoed dat voor dit doel in aanmerking komt. Het blijft echter zo dat het realiseren van deze opvanglocatie invloed heeft op de omwonenden. Daarom maken we met het COA aanvullende afspraken over de randvoorwaarden.

### *Huisvesting van minderjarige statushouders telt mee voor de taakstelling*

Zoals hierboven beschreven, is de ambitie om op deze locatie zowel minderjarige asielzoekers als minderjarige statushouders te huisvesten. Deze laatste groep telt mee voor de algemene taakstelling die het Rijk ons oplegt voor het huisvesten van statushouders. Dat betekent dat we elders in Velsen vanuit de taakstelling minder statushouders hoeven te huisvesten en woningen die anders ingezet zouden worden voor statushouders beschikbaar zijn voor andere doelgroepen.

### **Zeecruiseschip als locatie voor tijdelijke noodvoorziening**

Het Ministerie van Justitie en Veiligheid deed recent een dringend beroep op gemeenten in Nederland om mee te werken aan het ontlasten van Ter Apel gelet op de ontstane noodsituatie. Voor de aanvang van de opvangcrisis is nu ook een nationale crisisstructuur opgericht. Die grootschalige tijdelijke noodopvang is op verschillende plekken in Nederland nodig om de nood in Ter Apel op korte termijn te verlichten. Het ministerie benaderde gemeenten met een zeehaven om locaties op water te realiseren. Zo is ook Velsen benaderd om in gesprek te gaan over het bieden van een locatie voor een zeecruiseschip. Het gaat om het tijdelijk huisvesten van ongeveer 1.000 asielzoekers voor een periode van maximaal 6 maanden.

### *Doelgroep en locatie*

De VOB kade is de enige beschikbare optie binnen de gemeente waar een schip van dit formaat kan aanleggen. De eigenaar van de VOB kade heeft de bereidheid uitgesproken om de kade en terreinen te verhuren aan het COA voor het accommoderen van de opvang aan boord van een zeecruiseschip.

De VOB kade bevindt zich op het bedrijventerrein Noordwijkermeer. Het gaat om het aanmeren van cruiseschip MS Victoria I. Dit is een schip van 193 meter lang. Op het schip zijn veel voorzieningen aanwezig. Bijvoorbeeld onderwijs, recreatiemogelijkheden, dagbesteding en horeca zijn aan boord van het schip beschikbaar. Ook is er mogelijkheid om aan boord, in de buitenlucht te verblijven. De doelgroep is breed en bestaat zowel uit volwassenen als uit kinderen. Het gaat om een groep van maximaal 1000 personen. Als de nood hoog is, kan voor een zeer beperkte periode (enkele dagen) opgeschaald worden naar maximaal 1200 personen. Daarvoor is voldoende capaciteit op het schip.

De ervaring van het COA op andere locaties in Nederland is dat door de aanwezige voorzieningen, mensen veel aan boord van het schip blijven. Toch verwachten we dat er een sterke invloed is op

de omgeving. Het gaat om een omvangrijk zeecruiseschip waarop 1000 vluchtelingen verblijven. Op het bedrijventerrein zelf zijn geen woningen. De locatie ligt in Velsen-Noord, aan de andere kant van de snelweg dan waar de woonwijken zijn. We verwachten dat de bewoners van het schip met name gebruik gaan maken van de voorzieningen in Velsen-Noord en in Beverwijk. Voor de inwoners aan de andere kant van het kanaal (in Oud Velsen), betekent dit dat zij het schip zien liggen. Gezien die invloed op de omgeving geldt ook voor deze locatie dat er goede afspraken gemaakt moeten worden over de randvoorwaarden.

## Afspraken met het COA

Voor het realiseren van de locaties gaat het college een bestuursovereenkomst aan met het COA. Daarin maken we onder andere afspraken over de locaties, het aantal bewoners en de termijn. Daarnaast maken we aanvullende werkafspraken. De werkafspraken zijn onderdeel van de bestuursovereenkomst. De volledige afspraken vindt u als bijlage bij dit voorstel. Het gaat onder andere om de volgende afspraken:



- Het aantal bewoners:
  - o Op het cruiseschip mogen maximaal 1000 vluchtelingen verblijven. Er is een mogelijkheid om dit tijdelijk op te schalen naar 1200 vluchtelingen. Dat mag maximaal voor 10 aaneengesloten dagen en over de hele periode maximaal voor 30 dagen.
  - o Op de locatie in Driehuis mogen maximaal 60-100 bewoners zijn.
- De duur van de overeenkomsten:
  - o De overeenkomst voor de tijdelijke noodvoorziening aan de VOB kade wil het college aangaan voor een periode van 6 maanden. Het streven is dat de locatie op 1 augustus in gebruik kan worden genomen. Er is geen mogelijkheid voor een verlenging, dit leggen we expliciet vast in de bestuursovereenkomst.
  - o De overeenkomst voor de opvanglocatie in Driehuis wil het college aangaan voor een periode van vijf jaar. Het streven is dat dit de locatie op 1 augustus in gebruik kan worden genomen, maar uiterlijk op 1 september. Er is een mogelijk voor verlenging van de overeenkomst met minimaal 1 jaar. Daarover moet een nieuw besluit genomen worden, dit kan niet stilzwijgend.
- Zowel het COA, als wij als gemeente kunnen de overeenkomsten tussentijds beëindigen. Bijvoorbeeld als er te veel overlast is voor omwonenden. Voor het zeecruiseschip geldt daarvoor een opzegtermijn van 1 maand. Voor de opvang in Driehuis geldt een opzegtermijn van 6 maanden.
- Het COA zet zich ervoor in om op beide locaties een gevarieerde groep bewoners te hebben. Bijvoorbeeld als het gaat over geslacht of nationaliteit. Op het cruiseschip gaat de diversiteit daarnaast over leeftijd en gezinssamenstelling. Op beide locaties zullen geen uitgeprocedeerde asielzoekers worden geplaatst.
- Het cruiseschip wordt op een zo duurzaam mogelijke manier gebruikt. Bij voorkeur is dit via walstroom.
- Het COA zorgt ervoor dat er voor inwoners 24/7 een telefoonnummer bereikbaar is voor vragen, meldingen of zorgen. Daarnaast is er altijd begeleiding van het COA aanwezig op de locaties. Ook organiseert het COA een regulier omwonendenoverleg, waar ook de gemeente onderdeel van is.
- Het COA is verantwoordelijk voor de veiligheid op de locaties. Specifiek bij de VOB kade zorgen ze daarbij voor een veilige route naar de openbare weg, zeker gezien de ligging aan een grote vaarweg. Om de veiligheid op de locaties zelf te handhaven zet het COA particuliere beveiligingsbedrijven in. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de openbare orde in de publieke ruimte. Daarvoor stellen de gemeente en het COA een veiligheidsplan

op. Als hieruit blijkt dat er extra FTE's nodig zijn voor de inzet van BOA's, wordt dit door het Rijk vergoed. Benodigde extra politiecapaciteit wordt nationaal beschikbaar gemaakt, omdat al duidelijk is dat de politie regionaal niet voldoende capaciteit heeft.

- Jeugdhulp wordt ingekocht via een organisatie die dit landelijk voor het COA uitvoert. Voor de statushouders die op de locatie in Driehuis wonen is de gemeente verantwoordelijk voor jeugdhulp. Hiervoor ontvangen we aanvullende financiering. Als deze financiering niet voldoende is, vergoedt het Rijk (via het COA) de aanvullende kosten.
- Normaal gaan kinderen die op een opvanglocatie wonen naar basisscholen in de gemeente. Voor de groep die op het zeecruiseschip woont, is al duidelijk dat hier in Velsen-Noord niet voldoende mogelijkheid voor is. Daarom is het COA verantwoordelijk voor het aanbieden van onderwijs op de locatie zelf.
- Het COA regelt voor de locatie aan de VOB kade een busdienst die dagelijks meerdere malen rijdt tussen de opvanglocatie en voorzieningen in de omgeving. Hiervan mogen ook inwoners van Velsen-Noord gebruik maken. De route en dienstregeling worden opgesteld in overleg met de gemeente.
- Het COA zal zoveel mogelijk ondernemers uit de gemeente, of de regio, inzetten bij de inkoop van goederen of diensten. Ook zal het COA zoveel mogelijk samenwerken met lokale organisaties op het gebied van het aanbieden van activiteiten, of dagbesteding.
- Het COA verzorgt een regulier en afwisselend programma aan activiteiten, zodat er invulling wordt gegeven aan vrije tijd. Ze bieden bijvoorbeeld de mogelijkheid aan om Nederlandse taal te leren aan alle bewoners van de zeecruise.
- Het COA biedt huisartsenzorg aan boord van het schip. Er wordt geen gebruik gemaakt van de aanwezige huisartsenzorg in Velsen-Noord.



## **Aanvullende afspraken met het Rijk**

Ook met het Rijk zijn wij voortdurend in gesprek geweest over de randvoorwaarden die we hebben bij het realiseren van deze locaties. Het Rijk onderschrijft daarom een aantal van de afspraken die we met het COA willen maken. Het Rijk beseft zich dat de gevraagde inspanning van onze gemeente groot is. Zij zien ook dat Velsen al met veel uitdagingen te maken heeft. Bijvoorbeeld in relatie tot de aanwezige industrie en de gezondheid van onze inwoners, of in relatie tot de bereikbaarheid. Daarom wil het Rijk een serieuze financiële bijdrage doen waarmee de spitspont over het Noordzeekanaal nog een aantal jaren kan varen. Daarnaast maken we voor het einde van het jaar afspraken met het Rijk over een additionele bijdrage aan de bereikbaarheid van Velsen.

Ook zal de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid verschillende thema's bij collega bewindspersonen onder de aandacht brengen en daarbij wijzen op de bijdrage die gemeente Velsen doet aan het oplossen van de nationale crisis rond de opvang van vluchtelingen. Naast deze brief aan het gehele kabinet, zal de staatssecretaris een aantal collega's persoonlijk benaderen. Het gaat hierbij in ieder geval over de thema's: Groen Staal en een gezonde IJmond, Energiehavens en de vernieuwing van het Pontplein.

Deze tegemoetkomingen heeft de staatssecretaris vastgelegd in een brief, die als bijlage bij dit besluit zit.

## **Het vervolgproces**

Het aangaan van de bestuursovereenkomsten is een bevoegdheid van het college. Als een besluit ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente, moet het college de raad de mogelijkheid geven om wensen en bedenkingen mee te geven. Dat staat in artikel 169 lid 4 van de Gemeentewet. Bij het realiseren van deze locaties is dat het geval. Daarom vraagt het college de



raad om wensen en bedenkingen. Daarna is het aan het college om een afweging te maken over het bekrachtigen van het voorgenomen besluit.

Voor beide locaties geldt dat er nog onderzoeken lopen naar de haalbaarheid. Voor het aanmeren van het zeecruiseschip aan de VOB kade doet de Omgevingsdienst IJmond een toets op gezondheid en de externe veiligheid. Bijvoorbeeld in verband met de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving. Daarnaast wordt voor beide locaties nog uitgezocht wat er nodig is qua vergunningen. Gezien de termijn wordt dit mogelijk (tijdelijk) geregeld via gedoogbesluiten. Deze punten nemen we mee bij het uiteindelijke besluit over het aangaan van de bestuursovereenkomsten. In deze bestuursovereenkomsten is opgenomen dat het COA alle benodigde vergunningen moet hebben voordat zij de locaties mogen gebruiken.



Het COA is verder verantwoordelijk voor alle afspraken rond het organiseren van de locaties. Bijvoorbeeld voor het regelen van het zeecruiseschip, de huur van de locatie in Driehuis, afspraken over het gebruik van de VOB kade met de eigenaar, het veilig inrichten van de infrastructuur aan wal, enzovoort. Ook voor alle faciliteiten en het personeel dat aan boord nodig is (waaronder de beveiliging) is het COA verantwoordelijk. Hierin zijn wij als gemeente geen partij.

## **Alternatieven**

Het college onderzocht verschillende alternatieve locaties binnen de gemeente. Voor het zeecruiseschip zijn we in gesprek gegaan met Zeehaven IJmuiden en het Centraal Nautisch Beheer. In de gesprekken en het bijbehorende onderzoek hebben we gekeken naar:

- Geschiktheid van de kade (lengte en diepte kade)
- Veiligheid (scheepvaartverkeer, veiligheid 'bewoners')
- Realisatieperspectief (snelheid van realiseren; op welke termijn, kan gebruik samengaan met andere economische havenactiviteiten)
- Impact op de omgeving (omwonenden, bedrijfsvoering)

Uit de gesprekken is gebleken dat diverse plekken bij Zeehaven IJmuiden en de Grote Hout niet vrij te maken zijn gezien lopende activiteiten. We onderzochten, naast de VOB kade, een aantal potentiële en beschikbare locaties verder:

- 1e Rijksbinnenhaven
- 2e Rijksbinnenhaven
- 3e Rijksbinnenhaven
- Steigerweg (loswal)

Uiteindelijk bleek dat de VOB kade de enige optie is die op alle genoemde aspecten inpasbaar is. Bij de overige opties blijkt dat het sowieso onmogelijk is om een schip van dit formaat aan te leggen. Dat zijn daarom geen reële alternatieven.

Als kleinschalige opvanglocatie onderzochten we ook of er een riviercruiseschip kan aanmeren voor ongeveer 160 vluchtelingen in één van de havens van Velsen. Een riviercruiseschip zou voor een periode van 1 tot 2 jaar zijn. Hierbij is het standpunt van het college dat we deze locatie niet willen realiseren samen met een locatie voor een zeecruiseschip. Het is in dit geval dus niet en-en. Dat is ook zo afgesproken met het Rijk en het COA.

## **Risico's**

Het realiseren van de locaties brengt risico's met zich mee voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Het COA doet er alles aan om incidenten te voorkomen, maar het is niet uit te sluiten dat omwonenden overlast ervaren. Hierover maken we daarom afspraken met het COA.

# GEMEENTE VELSEN

Bijvoorbeeld het 24/7 beschikbaar zijn van een telefoonnummer voor inwoners. Ook stellen we samen met het COA een veiligheidsplan op. Hierin maken we afspraken over benodigde extra FTE's voor BOA's en extra politiecapaciteit. Het Rijk vergoedt alle kosten die dit met zich meebrengt.

## **Programma**

Maatschappelijk en sociaal economisch

## **Kader**

Gemeentewet

## **Participatie en inspraak**

In voorbereiding op het mogelijk realiseren van de locaties is het essentieel om de omgeving goed te informeren. Dit willen we nog doen voordat er een uiteindelijk besluit genomen wordt. Daarom organiseren we – met alle partners – twee informatie inloop avonden voor omwonenden:

- Op maandag 27 juni voor het zeecruiseschip. Hiervoor nodigen we alle inwoners van Velsen-Noord en van Oud Velsen uit. Daarnaast nodigen we het wijkplatform Velsen-Noord, Stichting het Dorp Velsen en de nabijgelegen volkstuinvereniging uit.
- Op dinsdag 28 juni voor de kleinschalige locatie in Driehuis. Hiervoor nodigen we alle inwoners van Driehuis uit. Ook het Wijkcomité Driehuis nodigen we uit.

Deze omwonenden hebben we gericht aangeschreven. Tijdens deze avonden kunnen omwonenden over hun vragen en zorgen aan verschillende tafels in gesprek met bijvoorbeeld medewerkers van het COA en de gemeente.

## **Financiële consequenties**

In de bestuursovereenkomst met het COA leggen we vast dat de realisatie van de locaties en daarna de inzet van de locaties voor de gemeente volledig budgetneutraal moet zijn.

De gemeente ontvangt verschillende vergoedingen voor de locaties. Dat is vastgelegd in het faciliteitenbesluit. Het gaat om de onderstaande vergoedingen: [REDACTED]

- Een vergoeding op basis van het aantal plaatsen. Het faciliteitenbesluit maakt hierin onderscheid tussen een noodvoorziening en een reguliere opvanglocatie. Voor de noodvoorziening ontvangen we bij een gemiddelde bezetting van XXX bewoners € XXX. Voor de locatie voor minderjarige alleenstaande vluchtelingen ontvangen we bij een gemiddelde bezetting van XXX bewoners € XXX. Dit zijn indicatieve bedragen, omdat de uiteindelijke vergoeding afhangt van de daadwerkelijke bezetting.
- Een eenmalige vergoeding voor subsidies aan vrijwilligersorganisaties van € 454,00 per jaar per locatie. Aangezien het zeecruiseschip voor een periode van 6 maanden is, ontvangen we daarvoor een vergoeding van € 227,00.
- Een eenmalige vergoeding voor de voorbereidingskosten in aanloop naar de vestiging van een opvanglocatie. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de kosten voor de avonden voor de omwonenden, maar ook de inzet van personeel. Deze vergoeding bedraagt € 11.345 per locatie.



# GEMEENTE VELSEN

Aanvullend is er vanuit het gemeentefonds een budget beschikbaar voor de inzet van jeugdhulp. Er wordt een lumpsum bedrag van € 5,1 miljoen verdeeld over de gemeenten met een opvanglocatie. We spraken met het Rijk af dat de realisatie van deze twee opvanglocaties op geen enkele manier financieel gevolgen mag hebben voor de gemeente. Daarom hebben we in de werkafspraken opgenomen dat als de vergoeding vanuit dit lumpsum bedrag niet voldoende is om alle kosten voor jeugdhulp te dekken, het Rijk de aanvullende kosten vergoedt.

Deze vergoedingen staan los van de aanvullende afspraken die we maken in de bestuursovereenkomsten en werkafspraken. Bijvoorbeeld als het gaat om het financieren van extra capaciteit voor de inzet van BOA's, of om de inzet van extra politiecapaciteit.



## **Uitvoering van besluit**

Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen over het al dan niet uiten van wensen en bedenkingen, neemt het college een definitief besluit over het aangaan van de bestuursovereenkomsten.

## **Bijlagen – onderdeel uitmakend van het besluit**

- Raadsbesluit
- Bestuursovereenkomst tijdelijke noodvoorziening Velsen-Noord
- Werkafspraken tijdelijke noodvoorziening Velsen-Noord
- Brief van het ministerie over de randvoorwaarden bij de opvang op een zee cruiseschip
- Bestuursovereenkomst kleinschalige opvanglocatie Driehuis
- Werkafspraken kleinschalige opvanglocatie Driehuis

## **Bijlagen – bijgevoegd als achtergrondinformatie**

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** dinsdag 9 augustus 2022 11:00  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Conceptbrief capaciteitsaanvraag politie  
**Bijlagen:** Concept Veiligheidsplan VOB-kade Velsen-Noord.pdf; Concept Veiligheidsplan COA-AMV Driehuis.pdf; Conceptbrief capaciteitsaanvraag politie en inzet boa's.docx

Beste allen,

Vanmiddag hebben wij een overleg over de capaciteitsaanvraag voor de politie en inzet boa's. Hierbij stuur ik jullie in concept:

- De veiligheidsplannen voor Velsen-Noord en Driehuis;
- De conceptbrief capaciteitsaanvraag politie en inzet boa's.

De stukken zijn gisteren ook besproken in de lokale gezagsdriehoek. De definitieve stukken leggen we uiteindelijk aan het college voor ter vaststelling.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

 [ebijl@velsen.nl](mailto:ebijl@velsen.nl)  
 0255 567211



# Veiligheidsplan

## Noodopvanglocatie COA

a.b. van de 'Silja Europe'

### VOB-kade Velsen-Noord



GEMEENTE  
VELSEN



Versie 1.5 augustus 2022

## Inhoud

1. Algemeen
  - 1.1. Aanleiding
  - 1.2. Uitgangspunten
  - 1.3. Doelstellingen
  - 1.4. Leeswijzer
2. Organisatie van veiligheid
  - 2.1. Geografie en verkeersbewegingen
  - 2.2. Het schip
  - 2.3. Verantwoordelijkheid
  - 2.4. Omgevingsveiligheid
  - 2.5. Beveiligingsinzet
  - 2.6. Toezichthouders en structuur
  - 2.7. Corona en structuur
  - 2.8. Algemene veiligheid bewoners
  - 2.9. Medische eerste lijns zorg
3. Aanpak van veiligheid
  - 3.1. Lijn naar bevoegd gezag, burgemeester van Velsen
  - 3.2. Dagelijkse aansturing en bewaking veiligheidsaspecten
  - 3.3. Regionale crisisorganisatie Veiligheidsregio Kennemerland
  - 3.4. Betrokkenheid met de omgeving
  - 3.5. Reguliere overlegstructuur
  - 3.6. Samenwerkingsafspraken woordvoering Veiligheidsregio – COA
  - 3.7. Eventuele tijdelijke opvang elders
4. Uitwerking risico's en scenario's schip t.b.v. asielopvang Velsen-Noord

BIJLAGE I: contactgegevens

BIJLAGE II: plattegronden

# 1 Algemeen

Voor u ligt het Veiligheidsplan met betrekking tot de opvanglocatie op een cruiseschip 'Silja Europe' voor asielzoekers aan de VOB-kade in Velsen-Noord.

## 1.1 Aanleiding

De gemeente Velsen stelt een locatie aan de VOB kade ter beschikking aan het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) voor de opvang van maximaal 1.000 vluchtelingen tot 1 maart 2023. Daarbij mogen gedurende 3 x 10 dagen 200 extra bewoners, boven de genoemde 1000, worden gehuisvest. Deze vluchtelingen worden opgevangen op een cruiseschip, de 'Silja Europe', dat zal aanmeren aan de VOB-kade in Velsen-Noord. Hiertoe is op 28-07-2022 een bestuursovereenkomst gesloten tussen de gemeente Velsen en het COA.

De organisatie van de opvang gebeurt door en onder verantwoordelijkheid van het COA. Het kan gaan om mensen die net zijn aangekomen in Nederland, maar ook om mensen die al langer in Nederland verblijven en die de taal en de normen en waarden kennen. In ieder geval is afgesproken dat op het cruiseschip in Velsen aan de VOB kade een gevarieerde groep asielzoekers wordt opgevangen. De diversiteit ziet onder meer op leeftijd, (gezins)samenstelling, geslacht en nationaliteit.

De vluchtelingen maken gebruik van de publieke ruimte van de gemeente. Hoewel uiteraard geprobeerd wordt openbare orde vraagstukken tot een minimum te beperken, zullen er ook in de publieke ruimte openbare orde vraagstukken spelen, waaronder mogelijke overlast.

De gemeente Velsen en het COA stellen daarom samen een veiligheidsplan voor de locatie op. Het gaat in dit plan zowel om de veiligheid van de omwonenden, medewerkers van bedrijven, leerlingen van scholen, leden van verenigingen en de inwoners van Velsen, als van de bewoners en het personeel van de tijdelijke opvang zelf. Doel van het plan is dan ook om iedereen binnen en buiten de opvang het vertrouwen te geven dat de veiligheid zoveel mogelijk is geborgd en dat men zich met een 'gerust gevoel' kan begeven in de openbare ruimte rondom de opvang aan de VOB-kade.

### Doelstelling van dit document:

- Het realiseren van een gecoördineerde en efficiënte hulpverlening tijdens incidenten en/of calamiteiten, waarbij een beroep wordt gedaan op hulpdiensten.
- Het uitwerken van multidisciplinaire scenario's die mogelijk ook elders in de regio toepasbaar zijn.
- Het benoemen van verantwoordelijkheden en werkwijzen van COA en haar beveiligingspartner ten aanzien van de geïnventariseerde en benoemde risico's in samenspraak met de bemanning en kapitein van het schip.

Een veiligheidsplan heeft op zichzelf een beperkte waarde. Veiligheid kan immers nergens in de gemeente 100 % gegarandeerd worden. Uiteraard is het veel belangrijker dat maatregelen in de praktijk worden gebracht, dan dat deze op schrift zijn gezet. Dit veiligheidsplan is vooral in dat kader een belangrijk instrument. Er wordt inzicht gegeven in de reikwijdte van de primaire verantwoordelijkheid die het COA op zich neemt. Als de hulpdiensten weten wat zij van het COA mogen verwachten, kunnen zij daar op reageren en aangeven wat er van hen verwacht mag worden.

Lacunes kunnen daarmee zichtbaar worden gemaakt. Het veiligheidsplan is tot stand gekomen in samenwerking tussen de hulpdiensten, het COA, gemeente Velsen en de Veiligheidsregio Kennemerland.

De locatie wordt beveiligd mede vanuit de richtlijnen die zijn gesteld in het ISPS: de International Ship & Port facility Security Code. Dit zijn de minimumeisen en verantwoordelijkheid in verband met beveiliging van schepen, havenfaciliteiten en overheidsinstellingen. Vastgesteld in kader van het detecteren van bedreiging van de veiligheid en het nemen van preventieve maatregelen om incidenten omtrent beveiliging te voorkomen.

Afgesproken is dat de betrokkenen partijen dit veiligheidsplan na een vastgestelde tijd na ingebruikname van de locatie evalueren en waar nodig bijstellen.

## 1.2 Uitgangspunten

In de bestuursovereenkomsten zijn een aantal belangrijke afspraken opgenomen, die het uitgangspunt zijn voor de opvang van vluchtelingen aan de VOB-kade:

1. *De opvang op de locatie aan de VOB-kade is uiterlijk tot 1 maart 2023. Deze termijn wordt niet verlengd.*
2. *Het COA is, samen met de kapitein en de bemanning, verantwoordelijk voor de veiligheid op de locatie en garandeert daartoe de aanwezigheid van beveiligingspersoneel, 24 uur per dag, 7 dagen per week, in en op het terrein van het schip en de VOB kade. De gemeente/politie is verantwoordelijk voor de veiligheid buiten de locatie.*
3. *Voor een beheersbare en veilige opvang van vluchtelingen is het belangrijk dat de samenstelling van de groep bewoners in Velsen gevarieerd is. Het COA doet niet aan doelgroepenbeleid, maar streeft er juist naar, vanuit het oogpunt van beheersbaarheid en begeleiding, een gemêleerde groep op de locatie te plaatsen.*
4. *Voor vragen, meldingen en/of initiatieven van omwonenden is 24/7 een centraal telefoonnummer bereikbaar. Dit is de verantwoordelijkheid van het COA. De gemeente zal eventuele signalen of vragen die bij de gemeente binnenkomen, doorzetten naar het COA.*
5. *Het COA organiseert periodiek (in eerste aanleg eens in de 14 dagen) een omwonendenoverleg ter bevordering van de relatie tussen de bewoners van de opvanglocatie en de omwonenden.*
6. *Het COA stelt, na overleg hierover te hebben gepleegd met de gemeente, een bedrijfsnoodplan vast dat voor de locatie en de VOB kade zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen.*
7. *Zodra vluchtelingen worden opgevangen op de locatie gelden Nederlandse normen, waarden, wetten en regels. Deze worden schriftelijk uitgereikt in een voor de asielzoeker te begrijpen taal en mondeling toegelicht met behulp van een tolk. De asielzoeker tekent voor ontvangst voor dit document.*

## 1.3 Doelstellingen

Dit veiligheidsplan beoogt naast de algemene doelstelling, specifiek:

- Dat alle betrokkenen bij het organiseren van de opvang te Velsen-Noord werken en denken vanuit dezelfde scenario's en risico's t.a.v. de veiligheidsaspecten;
- Coördinatie en identificatie van nog te nemen maatregelen en signaleren wanneer uitvoering van deze maatregelen achterblijft;



- Het voorkomen dan wel beperken van materiële en immateriële schade als gevolg van ongewenste verstoringen op en rond het schip wat gebruikt wordt voor de opvang;
- Invulling geven aan het maatschappelijk belang van de opvang van asielzoekers in de gemeente Velsen door voorbereid te zijn op mogelijke verstoringen ook als deze geen direct veiligheidsrisico betekenen;
- Een heldere structuur te bieden voor
  - o het afstemmen van operationele (dagelijkse) veiligheidsaspecten;
  - o korte lijnen met aansluiting op specifieke landelijke veiligheidsontwikkelingen;
  - o hoe de lijnen lopen bij veiligheidsknelpunten en acute situaties.

#### Afbakening veiligheidsplan

Dit veiligheidsplan richt zich op:

- de specifieke opvanglocatie voor asielzoekers op het schip dat hiertoe ligt afgemeerd aan de VOB kade te Velsen-noord; bekend als Wijkmeerweg 7, 1951 AH, Velsen-Noord;
- de periode van opvang is voor bepaalde tijd en de details zijn afgesproken tussen gemeente en COA;
- de veiligheid van betrokkenen in brede zin binnen en rondom de opvanglocatie;

#### Uitgangspunten en aanpak

Bij het opstellen van dit veiligheidsplan is, op basis van de eerdere ervaringen, gekozen voor de volgende aanpak:

- Het mobiliseren van expertise van direct betrokkenen vanuit vertegenwoordigers van GGD, GHOR, politie, brandweer, veiligheidsregio, COA, en de projectleider afdeling openbare orde en veiligheid gemeente Velsen.
- Hierbij zoveel mogelijk verwijzen naar reguliere werkprocessen en -instructies van COA zoals gebruikt op overige opvanglocaties en het ontruimingsplan of BHV-organisatie van de opvanglocatie verwoord in het ontruimingsplan.

#### Bevoegd gezag en wijze van vaststellen

Het college van burgemeester en wethouders stelt het veiligheidsplan vast. Daarnaast is de burgemeester als bevoegd gezag eindverantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid en kan indien nodig aanvullende maatregelen treffen bij (dreigende) verstoring van de openbare orde en veiligheid op de opvanglocatie.

#### **1.4 Leeswijzer document**

Dit veiligheidsplan is opgebouwd uit dit inleidende hoofdstuk met een aantal kaders en uitgangspunten. In hoofdstuk 2 wordt de opzet van het opvangen van asielzoekers op hoofdlijnen toegelicht en worden het schip op hoofdlijnen beschreven.

Vervolgens beschrijft hoofdstuk 3 de operationele uitwerking en overlegstructuur.

Tenslotte wordt in hoofdstuk 4 op basis van een aantal scenario's met bijbehorende risico's, kort geschetst welke analyse de werkgroep heeft gemaakt en welke (aanvullende) maatregelen genomen dienen te worden.

Ten slotte is er in de bijlage een lijst met telefoonnummers van de personen en instanties welke worden genoemd in dit plan en is er een bijlage met de plattegrond van de locatie.

## 2 Organisatie van Veiligheid

### 2.1 Geografie en verkeersbewegingen

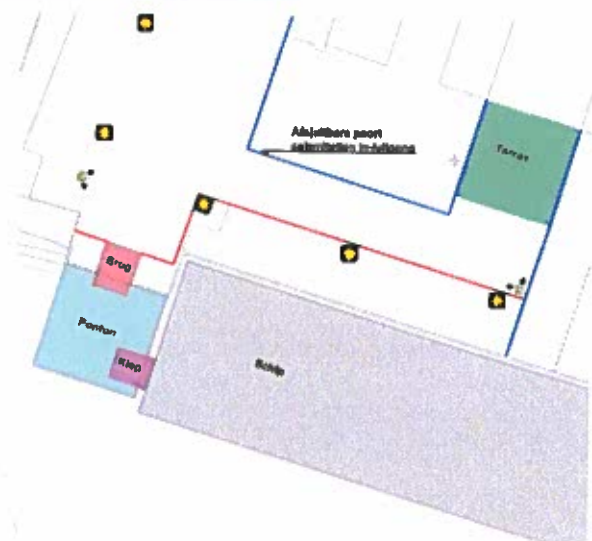
Op de locatie aan de Wijkmeerweg 7 in Velsen-Noord, de VOB kade, (Velsen Offshore Base kade), worden op een cruiseschip maximaal 1.000 vluchtelingen opgevangen. Deze opvang is tot uiterlijk 1 maart 2023. Voor een beperkte periode (maximaal 10 dagen aaneengesloten en maximaal 30 dagen gedurende de hele periode) kunnen 1.200 vluchtelingen op de locatie verblijven.

De locatie bevindt zich aan een, voor het autoverkeer, doodlopende weg. De VOB kade is voor dit doel middels hekwerken afgezet en ook de kademuur zelf is voorzien van hekken, zodat de bewoners niet onverwacht te water kunnen raken. Ook kunnen de bewoners door dit hek niet direct toegang krijgen tot de naastgelegen bedrijven en burens.



Bebouwing t.b.v. de opvang op de kade bestaat uit een porto cabin t.b.v. de beveiliging bij de ingang van de locatie, welke 24 uur per dag wordt gebruikt door het beveiligingsbedrijf. Er is een hoofdtoegang aan de noordzijde en een tweede calamiteiteningang aan de oostzijde. De route voor langzaam verkeer van en naar de locatie vraagt extra aandacht. Daarnaast wordt op het terrein ook rekening gehouden met de afwikkeling van het gemotoriseerde verkeer.

Leveranciers hebben voldoende ruimte op de kade.



## Ontsluiting gemotoriseerd verkeer

De dorpskern Velsen-Noord heeft veel te kampen met sluipverkeer. Het is dan ook ongewenst als het gemotoriseerde verkeer tbv de opvang gaat rijden via de dorpskern. Daarbij zij ook vermeldt dat vanaf het bedrijventerrein het niet mogelijk is de dorpskern in te rijden met voertuigen hoger dan 2,7 m.



## In-/uitgang terrein

Van belang is er steeds zorg voor te dragen dat het gemotoriseerde verkeer en de voetgangers zo goed mogelijk van elkaar gescheiden worden. Daarbij wordt rekening gehouden met het naastgelegen bedrijventerrein. De toegang tot dit bedrijventerrein wordt gecombineerd met de toegang voor gemotoriseerd verkeer van de opvanglocatie.

De voorkeur is dan ook de toegang voor het langzaam verkeer zoveel als mogelijk westelijk op het terrein te situeren zo dat vermenging voetgangers en gemotoriseerd verkeer **zomin mogelijk plaats vindt**.



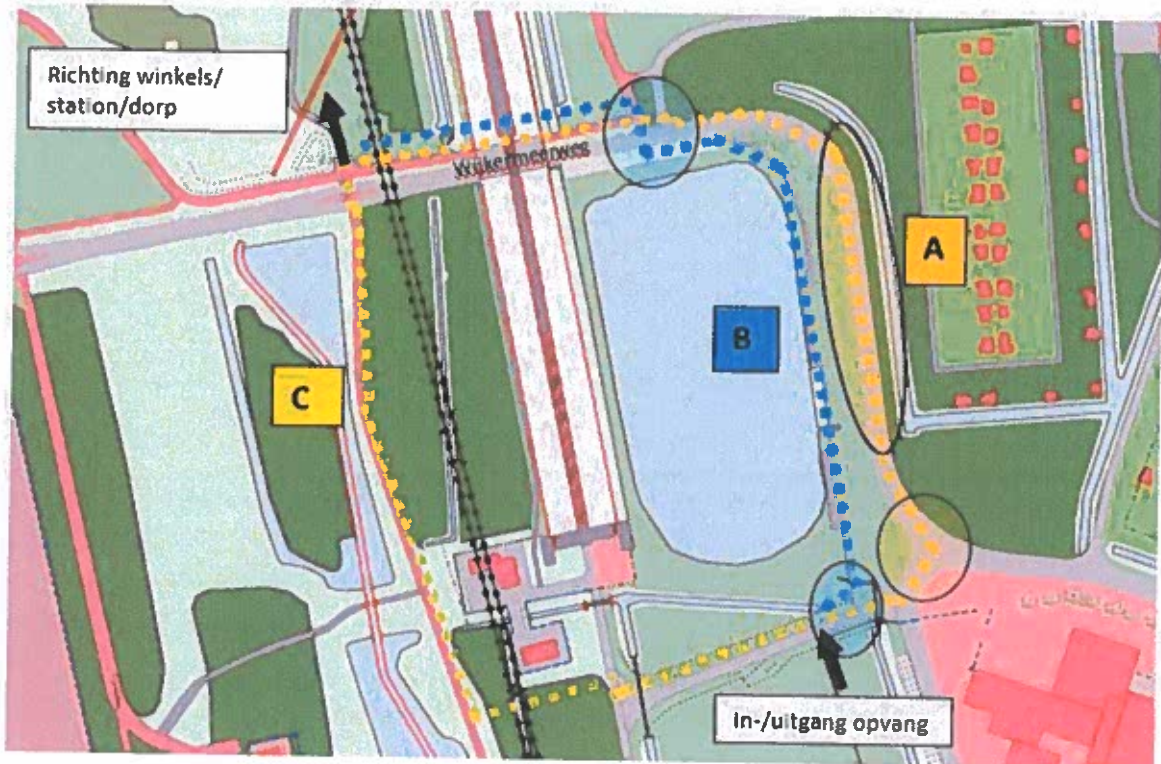
## Afweging routes voor langzaam verkeer richting winkels en NS-station

Het opvangterrein is gelegen op een bedrijventerrein. Om naar winkels/NS station e.d. te kunnen lopen dient de Wijkmeerweg te worden overgestoken. Deze weg verbindt de diversen bedrijventerreinen in Velsen/Beverwijk aan de zuidkant van de dorpskern Velsen-Noord.

De intensiteit bedraagt circa 3000 motorvoertuigen per etmaal, waarvan 7% middel- en 13% zwaar verkeer. Voor de route voor het langzame verkeer zijn 3 routes onderzocht.



De routes zijn allen qua lengte ongeveer gelijk (+/- 10 meter).



#### **Route A**

Deze route loopt over de Wijkermeerweg zelf. Langs de weg is geen trottoir of fietspad aanwezig. Voetgangers dienen dan ook over de rijbaan te lopen. Gezien de hoeveelheid vrachtverkeer en de onoverzichtelijke bochten in de weg is dit absoluut ongewenst. Ter plaatse van de toegangsweg naar de naastgelegen bedrijven en de opvanglocaties vindt vermenging plaats van voetgangers en gemotoriseerd verkeer. Dit kan leiden tot gevaarlijke situaties en derhalve ongewenst.

#### **Route B**

Deze route loopt over een bebost pad langs de tunnelput. Vervolgens dient de Wijkermeerweg over gestoken te worden ter hoogte van de parkeerstrook om de fietsbrug over de A22 te bereiken. De oversteek bevindt zich vlak na een bocht waardoor het zicht op het verkeer beperkt is. Ook het verkeer dat de bocht omkomt heeft pas op het laatste moment zicht op eventueel overstekende voetgangers. Dit kan leiden tot gevaarlijke situaties. De aanleg van een zebrapad en/of extra voetgangerslichten kan dit niet oplossen. Bedrijvenverkeer verwacht op deze locatie geen zebra dan wel verkeerslichten waardoor deze maatregelen juist een negatief effect kunnen hebben. De kans is aannemelijk dat automobilisten de maatregel over het hoofd zien, dan wel te laat remmen. Ook achteropkomend verkeer is niet bedacht op stilstaande voertuigen op een onverwachte locatie. Bij de in-/uitgang van de opvanglocatie vindt geen vermenging plaats tussen voetgangers en verkeer naar naastgelegen bedrijven. Wel is er vermenging tussen voetgangers en gemotoriseerd verkeer naar de opvanglocatie.

#### **Route C**

Deze route loopt deels via het pad richting ventilatiegebouwen van de Velsertunnel. Vervolgens over een stukje bospad dat vervolgens weer aansluit op het reguliere wandelpad naar het Noordzeekanaal. Ter plaatse van de Wijkermeerweg is een veilige oversteek met middengeleider, waardoor voetgangers in twee keer kunnen oversteken en het gemotoriseerde verkeer wordt afgeremd. Er is op

deze locatie goed zicht op het verkeer. Het aanbrengen van een zebra en/of verkeerslichten is om dezelfde reden als beschreven bij route B ongewenst. Gezien de intensiteiten op de Wijkermeerweg (3.000 mvt/etm) ook niet noodzakelijk.

Bij de toegang tot de opvanglocatie vindt geen vermenging plaats van het gemotoriseerde verkeer en de voetgangers, mits natuurlijk de uitgang voor voetgangers ten westen van de uitgang voor het gemotoriseerde verkeer wordt gerealiseerd

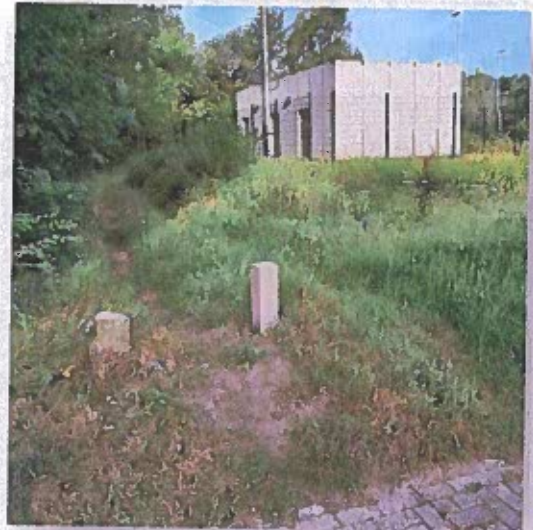
#### *Conclusie*

Uit bovenstaande analyse kan geconcludeerd worden dat route C de beste en veiligste optie is.

Het bospad is voor het huidige gebruik afdoende, maar als gereguleerde route voor vluchtelingen voldoet het pad niet. Het pad dient geëgaliseerd te worden en halfverharding en openbare verlichting te worden aangebracht. Tevens dienen de bosschages te worden gesnoeid.

Om de route voor de vluchtelingen duidelijk te maken zullen aanvullende borden dienen te worden geplaatst. Het bebordingsplan dient nog verder te worden uitgewerkt.

Op de locatie komen posters te hangen met daarop aangegeven de meest veilige route naar en van de locatie.



## 2.2 het schip

Het schip, de Silja Europe met een Gross Tonnage van 59912 ton is afgemeerd op circa 4 meter van de VOB kade en vastgelegd d.m.v. mobiele bolders. Het schip is bereikbaar vanaf de kade door middel van een drijvend ponton aan de achterzijde. De Silja Europe is een Passenger/Ro-Ro Cargo Ship schip, gebouwd in 1993 en varende onder de vlag van Estonia. Het is 202 meter lang en 32 meter breed. Er zijn meer dan 1000 hutten aan boord, variërend van luxe suites tot standaard hutten. Alle hutten zijn en-suite met airconditioning, een eigen badkamer, vloerverwarming in de badkamer, kast, radio en telefoon (voor interne gesprekken). Het schip heeft 14 dekken/bouwlagen. De technische laag (kelder- niveau 1; niet toegankelijk voor bewoners), een autoperkeerdek en algemene functies verdeeld over alle overige dekken. De dekken zijn met elkaar verbonden door middel van trappenhuisen,



waarvan ook een aantal gesloten voor bewoners. Het schip is per dek in verschillende brandcompartimenten opgesplitst.

Op de locatie biedt het COA onderdak, verstrekkingen, recreatieve- en educatieve voorzieningen en begeleiding, zoals vastgelegd in de Wet COA en de Regeling Verstrekkingen Asielzoekers, met een verdere uitwerking in onder andere het COA verstrekkingenbeleid.

Verstrekkingen bestaan onder meer uit weegeld, een zorgverzekering, een WA verzekering en



diverse andere vergoedingen en verstrekkingen, zoals bijvoorbeeld vergoeding van reiskosten voor officiële afspraken buiten de locatie.

Recreatieve- en educatieve voorzieningen bestaan onder meer uit recreatiezalen, een speelzaal voor jonge kinderen, computerruimtes en wifi op het schip. Een ponton aan de achterzijde geeft toegang tot de kade/het schip.

Het schip heeft een roll-on, roll-off dek. Het heeft verder voor de bewoners voornamelijk tweepersoonshutten. De indeling is geschikt bevonden voor de opvang van vluchtelingen.

Meerdere restaurants bevinden zich op de dekken. Restaurants fungeren als centrale eetzaal en woonkamer.

Stroomvoorziening wordt vanaf de wal ingeregeld, mocht dat niet toereikend zijn dan is er ondersteuning met behulp van generatoren op de wal, welke op bio-diesel draaien.



Tijdens de periode in Velsen-Noord zal de 100 koppige scheepsbemanning aanwezig blijven om alle lopende zaken van het schip te blijven behartigen. (30-technisch personeel en 70-faciliterend; inclusief kokend personeel) De bemanning oefent eens per week de veiligheidsprotocollen. Ze zijn getraind in brandbestrijding en eerste hulp. Zij verzorgen ook de BHV inzet op het schip bij calamiteiten. Hun inzet loopt middels het safety plan protocol.



Bij een calamiteit zal er een voor een ieder hoorbaar signaal worden afgegeven wat bestaat uit 7 korte en 1 lange toon. Het roept alle mensen op zich te melden op de verzamelplaatsen. Op de calamiteitentekeningen in de gangen en in alle verblijfs hutten staan de plaatsen aangegeven. De laatste informatie betreffende de calamiteit zal steeds via het interne oproepsysteem worden omgeroepen. De bemanning zal op de verzamelplaatsen ook steeds de laatste stand van zaken met elkaar, COA en beveiliging en de hulpdiensten bespreken. Het gehele schip is voorzien van hitte detectoren en een gecertificeerde sprinklerinstallatie. Ook verlichte ontruimingspictogrammen zijn aanwezig.



### 2.3 Verantwoordelijkheid

Het COA is verantwoordelijk voor de opvang, begeleiding en uitstroom van asielzoekers. Zij huisvesten en begeleiden op een professionele manier mensen in een kwetsbare positie in een veilige en leefbare omgeving, zodat het opvangen van vreemdelingen voor politiek en samenleving beheersbaar blijft en kan worden verantwoord. De beheersing van incidenten, calamiteiten en crises is daarbij een onmisbare taak die zij, samen met bemanning en beveiliging op een professionele wijze invullen.

Hierbij vindt afstemming plaats met bijvoorbeeld de gemeente (Handhaving, vergunningen en subsidies, ruimtelijke ordening en openbare orde en veiligheid), Veiligheidsregio Kennemerland en de politie. De gemeente is verantwoordelijk voor de veiligheid van de bewoners zodra ze binnen de openbare ruimte van de gemeente verblijven.

De gemeente Velsen heeft afspraken gemaakt met de nationale politie over de beheersbaarheid van de openbare orde en veiligheid rondom de locatie aan de VOB-kade in Velsen-Noord.

De kapitein is altijd eindverantwoordelijk op het schip. Alle veiligheidshandelingen binnen het bedrijfsnoodplan vallen onder zijn verantwoording. De taken van de nautische bemanning staan beschreven in de alarmrol of veiligheidsrol. Deze kent een wettelijk kader. Zij zorgen voor de veiligheid van het schip en haar technische uitrusting.

COA en beveiliging worden hierin meegenomen en zijn verantwoordelijk voor het ontruimen van de bewoners bij calamiteiten.

## 2.4 Omgevings veiligheid

De opvang locatie op de VOB kade te Velsen-Noord ligt binnen het invloed gebied van Velsen en tussen, maar niet binnen andere invloed gebieden van andere BEVI-inrichtingen. De op het schip verblijvende mensen moeten daarom op de hoogte zijn van de alarmeringssignalen d.m.v. sirenes en de daarbij behorende procedures.

Inclusief de overheidsalarmering middels de waarschuwings- AlarmeringsSysteem (WAS)-palen of Burgernet Alert. De procedure voor het eventueel sluiten van ramen, ventilatie en deuren zijn ook bij het Bedrijfsnoodplan toegevoegd. Naast het terrein zijn andere bedrijven actief. Het terrein dat voor de opvang wordt gebruikt op de kade is afgezet met hekwerk.



## 2.5 Beveiligingsinzet

Dienstverlening inzake Veiligheid wordt binnen het primaire proces van COA gezien als strategische dienstverlening. Beveiliging is een dienst die grote relevantie en zichtbaarheid heeft voor de bewoners, medewerkers en externen, zoals omwonenden. De medewerkers van de beveiligingspartner zullen op maat toegesneden specifieke instructies ontvangen voor het interveniëren bij acute situaties en onveiligheid van alle medewerkers en bewoners op de opvang locatie. In die instructies staat ook hoe overlast gevende personen worden behandeld en welke sancties (ROV maatregelen) er mogelijk kunnen worden ingezet. Het sanctioneren kan niet anders dan altijd in opdracht van de locatiemanager van COA. Het opvangen van overlast gevende bewoners van andere COA locaties zal niet op locatie Velsen-Noord worden toegepast, vanwege het karakter van de opvang op de locatie.

Interventie door de beveiligingsbeambten zal altijd primair gericht zijn op de persoonlijke veiligheid van de medewerkers en bewoners, dé-escalatie en het terugbrengen van de acute situatie naar een normale situatie. Er zijn 24/7 in ieder geval altijd 6 beveiligers beschikbaar op en rondom de opvanglocatie.

Bij interventie bij reeds geëscaleerde situaties is de persoonlijke veiligheid van de medewerkers, ander personeel en bewoners de eerste prioriteit, secundaire prioriteit is het terugbrengen van de acute situatie naar een normale situatie en pas tertiair waarheidsvindingen en het verbinden van gevolgen aan de verstoring.

Tolerantiegrenzen voor sanctioneren door beveiliging van locatie Velsen-Noord worden eenduidig en consequent afgestemd met COA. De houding en het gedrag van de individuele beveiligingsmedewerker zal zich





moeten kenmerken door een open oor en oog voor de bewoners en een hoge mate van zichtbare professionaliteit.

Voor de opvanglocatie te Velsen-Noord kunnen we de navolgende risico's benoemen.

- **Ongecontroleerd in-uitgaan van mensen en goederen:** de opvanglocatie, is kwetsbaar voor insluiping door personen die er niet thuishoren. Actie: *continu toegangscontrole door beveiligingsbedrijf. Er is dubbele controle: bij ingang terrein ivm ISPS code kade en 2e controle bij entree schip (in en out check)*
- **Onacceptabel gedrag en incidenten:** mede veroorzaakt door trauma's, frustraties of (psychische) gezondheidsproblemen bij bewoners. Actie: *interventie door beveiliging en personeel COA.*
- **Spanningen tussen bewoners(groepen):** door bijvoorbeeld een meningsverschil of zelfs het partij zijn in een oorlog in het land van herkomst. Actie: *interventie door personeel COA.*
- **Verhoogde kans op brandgevaar:** door bijvoorbeeld onbekendheid met apparatuur of het niet juist interpreteren van de geldende veiligheidsvoorschriften. Actie: *voortdurend uitleg, toezien en controle door personeel COA en beveiliging. Scheepsbemanning is altijd met voldoende personeel aanwezig om ook bij een beginnende brand handelend op te treden.*
- **Imagoschade en aandacht (social)media:** Incidenten op (en in de omgeving van) de locatie hebben invloed op het maatschappelijk draagvlak voor het asielbeleid en het imago van het COA en haar ketenpartners. Actie: *monitoring en beoordeling door COA en communicatie met contactpersonen van gemeente Velsen*
- **Radicalisering/jihadisme en mensen-/drugshandel:** de onzekere toekomst en anonimiteit binnen een opvanglocatie maken dat bepaalde bewonersgroepen hier vatbaar voor zijn. Actie: *monitoring door personeel COA en beveiliging.*
- **Overlast voor de buurt en omwonenden:** de beveiliging van de locatie moet handelend optreden indien bewoners onacceptabel gedrag buiten de locatie laten zien. Actie: *voortdurende waakzaamheid en aanspreken door beveiliging en personeel COA. Indien nodig sanctionering. In gesprek blijven met de buurt op initiatief van COA en omwonenden. Eventueel opschalen beveiligingsinzet.*
- **Het ongewild te water raken door bewoners:** de gehele kade aan de waterzijde is afgesloten door een stalen hekwerk van 2 meter hoog, waardoor het risico dat iemand ongewild te water raakt tot een minimum is teruggebracht. Reddingmiddelen zijn gesitueerd bij elke toegang van het schip. Via QR code zijn voorlichtingsfilms beschikbaar in de eigen taal. Actie: *tijdens BHV oefening ook de aanwezige reddingmiddelen i.s.m. beveiliging, COA personeel en de bemanning betrekken.*

Bewoners worden betrokken bij ontruimingsoefeningen die samen met personeel COA, bemanning en op het terrein aanwezige ketenpartners en beveiliging worden georganiseerd. Oefeningen worden geëvalueerd en gedocumenteerd in de map met het bedrijfsnoodplan op locatie.

*Dagelijks zijn er op locatie twee overdrachtmomenten waar de 'stand van zaken' over de locatie in het algemeen en specifieke bewoners worden besproken en de taken rond het begeleiden van de bewoners wordt en vastgesteld. Ook wordt dagelijks bepaald wie ploegleider is bij een calamiteit waarbij de bedrijfshulpverlening wordt ingezet. Elke medewerker COA en beveiliging communiceren met elkaar via portofoon.*

De bewoners van de opvanglocatie zijn vrij om de locatie in en uit te gaan. Zij moeten zich wel houden aan de wetgeving en gedragsregels in Nederland, gemeente Velsen en de opvanglocatie.

Bewoners die nieuw zijn op de locatie krijgen van het COA voorlichtingsgesprekken en moeten tekenen voor de ontvangst van documentatie over de rechten en plichten in Nederland. Ook onze omgangsregels en gewoontes worden besproken.

Als omwonenden toch signaleren dat de vluchtelingen zich ongepast gedragen, dan hoort het COA dat graag en spreekt de bewoners daar op aan.

### **Mogelijk aanvullend beveiligingswerk**

Het maatwerk in de beveiligingstaken kan in voorkomende gevallen op de locatie te Velsen incidenteel bestaan uit een extra inzet van objectbeveiligers dan wel de aanvullende inzet van gespecialiseerde beveiligers of beveiligers met een specifieke taak boven de standaard bezetting: IBT (Intern Bijstandsteam). Het kan daarbij ook gaan over de inzet van bikers: beveiligers die hun werk uitvoeren met behulp van een fiets.

Deze extra inzet kan het veiligheidsgevoel vergroten voor burgers en stakeholders in het (winkel)centrum de omgeving van het Wijkeroogpark. Uitvoering geschiedt in samenwerkingsverband met Politie, en Gemeente (handhaving).

Tijdens de aankomst- en vertrektijden van de pendelbus kan bijvoorbeeld, indien nodig, het IBT (Intern Bijstandsteam) toezicht houden bij de pendelbus.

Deelnemers aan deze surveillance zijn aangesloten op de Buurtpreventie-App, waarin inwoners laagdrempelig meldingen kunnen doen en terugkoppeling krijgen van wat er in de omgeving van de locatie leeft en proactief geïnformeerd worden.

IBT team op fiets opereert informatie gestuurd. Dit team reageert als eerste en is daarmee als eerste ter plaatse (quick respons), doet de waarneming en zet acute interventie in en staat daarbij onder leiding van- en rapporteert aan de beveiligingsmensen op de locatie.

Het IBT zal bij eventuele inzet preventief en de-escalerend optreden.

Aanvullende taken kunnen zijn:

- Toezicht in het openbaar vervoer tijdens aankomst en vertrektijden. Reizigers welke voor problemen zorgen (bijvoorbeeld geen geldig vervoersbewijs) verbaal uit de bus verwijderen.
- Surveilleren in het winkelgebied in de gemeente
- Toezicht houden en zonodig ondersteuning bieden bij de GZA (gezondheidszorg bewoners);
- Toezicht houden en zonodig ondersteuning bieden tijdens de meldplicht op de locatie;
- Toezicht houden en zonodig ondersteuning bieden tijdens de openingstijd van de infobalie;
- Toezicht houden en zonodig ondersteuning bieden bij de distributie van maaltijden;
- Ondersteund COA met bij hand en spandiensten bij bijvoorbeeld inhuizen van bewoners na 22.00 uur.

Bij crisisinterventie in acute situaties waar agressie en geweld aan de orde zijn wordt door de aanwezige beveiligers aangevangen met het afschermen van het incident, zodat derden niet gewenst of ongewenst betrokken kunnen raken. Daarna zal worden ingezet op het fixeren en separeren van agressoren.

De totale beveiliging van de locatie is zeer nauw verweven met het primair proces. De inzet van beveiliging beweegt sterk mee met veranderingen, zowel in omvang als inhoudelijk.

## 2.6 Toezichthouders en structuur:

- Van maandag tot en met vrijdag tussen 8.00-22.00 uur zijn er medewerkers van COA aanwezig die op de opvanglocatie zorg dragen voor toezicht op de bewoners en dat de veilige situatie gehandhaafd blijft.
- Van maandag tot en met zondag zijn er 24 uur per dag in 3 shifts van 8 uur 6 beveiligers van het bedrijf Trigion aanwezig.
- 24/7 tussen 08.00-22.00 uur zullen er steeds 2 beveiligers surveilleren op en buiten het terrein. Zij zullen mede toezicht houden op ondermeer eventuele samenscholingen, het eventueel zwartrijden door bewoners (waarbij dit wordt gecommuniceerd naar het bevoegd gezag), onbehoorlijk gedrag van bewoners van de opvanglocatie en aanwijzingen voor veilig verkeersgebruik geven.
- In het weekend zijn er van 8.00-17.00 uur ook medewerkers van COA aanwezig om toezicht te houden op de bewoners. In deze periode zullen ook steeds 2 beveiligers buiten hun rondes surveilleren op en buiten het terrein, zoals ook het Wijkeroogpark. Ook zijn 2 x beveiligingsbeambten surveillerend aanwezig op het schip en 2x beveiligingsbeambten bij de ingang van het schip t.b.v. toegangscntrole schip
- Bewoners kunnen maar via 1 uitgang de kade verlaten en daar zit ook permanent beveiliging om toezicht te houden.
- Alle beveiligers en alle medewerkers van COA, inclusief de locatiemanager, hebben een portofoon waarmee onderling contact gehouden wordt.
- Bij de receptie is zichtbaar door registratie voor de beveiliging welke medewerker van COA op welk moment aanwezig is op de opvanglocatie.
- Er is cameratoezicht bij de toegangspoort, hoofdingang en parkeerplaats om overzicht te houden op de kade en bij de entrees.
- Vrijwel alle medewerkers van COA hebben een BHV-diploma. Alle bemanningsleden zijn gediplomeerd BVH-er. De bemanning is ook getraind in het beheersen van calamiteiten; specifiek ook in het kader van brandbestrijding aan boord. Veel medewerkers van het COA zijn daarnaast ook ploegleider wat inhoudt dat zij de leiding kunnen nemen bij een calamiteit. Zij kunnen beslissingen nemen tot de hulpdiensten het over nemen. Locatiemanager wordt bij alle calamiteiten ingelicht en waar nodig beslist locatiemanager wat te doen bij een calamiteit, welke betrekking heeft op de bewoners. De kapitein bepaald wat nodig is bij een calamiteit met het schip en haar technische voorzieningen.
- Vanaf de opvanglocatie in Velsen-Noord zullen pendelbussen vertrekken naar locaties in de omgeving, o.a. centrum Velsen-Noord (supermarkt), centrum Beverwijk en/of de Bazaar. De dagelijks laatste pendelbus gaat na de eindtijd van het toegestane bezoek (22:00) naar een locatie waaruit vervoer naar elders mogelijk is (NS station Beverwijk);

## 2.7 Corona en structuur:

Om te beginnen zijn de locatiemanager en alle medewerkers van COA en de beveiliging zich zeer doordrongen van het belang van het hanteren, toezicht houden en naleven van de volgende maatregelen:

- Een mondkapje wordt indien de situatie dat vraagt uitgereikt aan iedere bewoner en er wordt een instructie bij gegeven.
- Er zijn op strategische plaatsen bij de ingangen zuilen met desinfecterend middel geplaatst.
- Op de afdelingen met de kamers zijn op strategische plaatsen flacons met desinfecterend middel geplaatst.
- Alle bewoners die komen zijn geregistreerd in Ter Apel maar zitten soms nog niet in de procedure. Onderdeel van de registratie is een medische check op corona en TBC. Tevens wordt in Ter Apel een vaccinatie tegen de verspreiding van Corona aangeboden.
- Bij de intake op de locatie wordt de bewoner gevraagd of men al een vaccinatie heeft gehad. Dit wordt geregistreerd en doorgegeven aan de GZA.
- Beleid op de locatie is, dat er goed toezicht gehouden wordt op hygiëne en naleving van de maatregelen die gelden. Tevens wordt sterk ingezet op het nadrukkelijk stimuleren van enerzijds testen bij klachten en anderzijds op het zich laten vaccineren.
- Met de GGD Kennemerland zijn nadere afspraken gemaakt over testen en vaccineren. Ook op locatie kan worden gevaccineerd en getest.
- De GGD Kennemerland komt regelmatig langs voor onderzoek en eventuele aanbevelingen rondom hygiëne.
- Bewoners krijgen de mogelijkheid om met werkzaamheden op de locatie op het gebied van het schoonmaken van de publieke ruimtes en het afvoeren van het afval mee te helpen.
- Bezoekers dienen vooraf te worden aangemeld en geregistreerd bij binnenkomst en verlaten van de locatie.

### Virusuitbraak landelijk op dreigend niveau

Het is mogelijk dat de Nederlandse overheid Nederland 'op slot' doet. Daarbij zullen tevens maatregelen genomen worden om de vitale processen zoveel mogelijk doorgang te laten vinden. Opvangen van asielzoekers en een bepaalde mate van begeleiding en zorg is daar een onderdeel van.

### Mogelijke maatregelen

Verspreiding van het virus afzwakken door mensen te dwingen op de locatie te blijven.

Knelpunten:

- Naleving van de maatregel
- Continuering van toevoer eerste levensbehoefte zoals eten en drinken en medische zorg.
- Problemen met continuering; begeleiding, voorlichting en zorg
- Medewerkers en bemanning mede slachtoffer van virusuitbraak
- Grootschalige angst en verdriet onder bewoners en medewerkers
- Fatale afloop ziekteproces bij bewoners en medewerkers

De bestaande lijnverantwoordelijkheden blijven in stand, tenzij het crisisteam (speciaal samengesteld team met meerdere disciplines) anders besluit. Voor alle processen geldt dat ze worden uitgevoerd

conform de afspraken binnen de staande organisatie, tenzij het crisisteam anders besluit. Maatregelen die genomen worden door het crisisteam zullen altijd zwaarder wegen dan de staande afspraken.

Het COA maakt onderdeel uit van de asielketen en werkt samen met diverse partners. In deze samenwerkingsverbanden is altijd sprake van een afhankelijkheidsrelatie. Voor het managen van een virusuitbraak is het van belang dat deze relaties helder in beeld zijn. Het COA gaat ervan uit dat partners ieder een eigen plan tegen virus uitbraak hebben opgesteld op basis waarvan verdere afspraken gemaakt kunnen worden als het de samenwerking met het COA raakt.

## 2.8 Algemene veiligheid bewoners:

Alle bewoners krijgen bij de intake een pakket met informatie uitgereikt en dat tevens wordt toegelicht. In dit pakket zit informatie:

- Algemene huisregels van het COA zoals bijvoorbeeld niet roken aan boord, schoonmaken, veiligheid, hygiëne, gedrag naar elkaar toe en in de stad enzovoort.
- Informatie over het info-spreekuur, GZA, belangrijke telefoonnummers en waarvoor ze allemaal terecht kunnen bij de woon- en programmabegeleiders en de huismeesters (medewerkers COA).
- Informatie over hun eten en op welk moment zij dit waar af kunnen halen en op welke plaats.
- Informatie over het pakket met persoonlijke verzorging en schoonmaakmiddelen.
- Een plattegrond van het schip en de kade en de omgeving van het industriegebied tot aan het busstation en wat de looproutes zijn en de veilige plekken om over te steken.
- Informatie over de Corona maatregelen en eventueel bezoek.

### NB:

Dit alles wordt continu gemonitord onder supervisie van de locatiemanager en periodiek besproken met alle betrokkenen (op ambtelijk niveau en met de politie). Ook wordt bijgestuurd c.q op- of afgeschaald al naar gelang de situatie dit vereist en de betrokken partijen dit wenselijk achten.

### Bescherming tegen het te water raken van bewoners

Tegen het onverhoopt te water raken van bewoners die misschien niet kunnen zwemmen, wordt er ingezet op voorlichting: via QR code's is er toegang tot voorlichting in de eigen taal op allerlei gebied, waaronder de zwemveiligheid. Ook zwemlessen onder begeleiding is een mogelijkheid.

Verder is de locatie aan de walzijde voorzien van hekwerk, wat het onverwacht te water raken door bewoners voorkomt.

### Houding en gedrag bewoners

Het COA ziet toe dat er tijdens de voorlichting aan de verschillende doelgroepen binnen de opvang regelmatig aandacht wordt besteed aan houding en gedrag. Ook dat van de aanwezige bewoners en hoe hun houding (bijvoorbeeld samenscholing of gedrag naar voorbijkomende inwoners van de gemeente Velsen) kan overkomen op andere mensen. Mochten er desondanks klachten komen over bewoners van de opvanglocatie, wordt dit per situatie onderzocht en door het COA opgenomen met de overlastgevers.

Ook kunnen dit soort signalen worden gedeeld met de veiligheidsbeambten welke regelmatig surveillance ronden uitvoeren in de nabijheid van de opvanglocatie of gemeld via het vaste telefoonnummer of de whats-app.

### Verkeersveiligheid

De fysieke verkeersveiligheid is in eerste aanleg een verantwoordelijkheid voor de plaatselijke gemeente. De bewoners krijgen naar behoefte verkeerslessen en fietslessen aangeboden om de veiligheid van zichzelf en de mede verkeersdeelnemers zoveel mogelijk te borgen. De technische staat van de gebruikte fietsen door bewoners wordt regelmatig gecheckt op deugdelijke uitvoering en werking.

### Grote plaatselijke evenementen

Om de integratie en onderling vertrouwen te bevorderen worden de bewoners van de opvanglocatie zoveel als mogelijk uitgenodigd om, naast sport en spel buiten de locatie en binnen bepaalde kaders, deel te nemen aan grote plaatselijke culturele activiteiten. Uiteraard geheel volgens de regels welke ter plaatse voor die bepaalde activiteit geldend zijn.

### Radicalisering

Alle COA medewerkers volgen cursussen en trainingen waarin zij getraind worden op waarnemen van afwijkend gedrag, zoals mogelijke radicalisering van de bewoners. Geleerd wordt om verdachte signalen op te pikken en dit zonodig door te geven aan de veiligheidsorganisaties.

### Omgang met vrouwen en meisjes

Bij het COA werken naast mannen, veel vrouwen in de locaties. Het COA zou dit niet doen als zij niet veilig zouden kunnen werken.

In de cursussen en trainingen die COA medewerkers volgen, wordt aandacht besteed aan signalen die verband houden met de veiligheid van vrouwelijke bewoners van de locatie.

Dit geldt ook voor herkennen van mogelijke prostitutie en geestelijke en/of fysieke mishandeling. Medewerkers van locaties spreken bewoners aan op ongepast gedrag buiten de locatie.

Het COA deelt de normen en waarden, die in Nederland gewoon zijn op het gebied van discriminatie, met de bewoners van de opvanglocatie. Dit gebeurt tijdens de reguliere bijeenkomsten en gesprekken met de bewoners aan de hand van voorbeelden. Een onheuse bejegening van vrouwen door bewoners wordt niet getolereerd.

### Geluidsoverlast

Op geluidsoverlast op de locatie na 22:00 wordt na een eerste waarschuwing aan de desbetreffende bewoner intern een sanctie opgelegd.



Overlast buiten de locatie word via Algemene Plaatselijke Verordening opgepakt. Na overleg met de politie kan ook in de locatie een gesprek door het COA met de overlastgever volgen.

#### **Veiligheid winkeliers en bedrijven**

Het reguliere optreden, dat normaal ook geldt in gevallen van winkeldiefstal en verstoring van de openbare orde, word ook toegepast bij verstoringen op dit gebied door de bewoners van de opvanglocatie aan de VOB kade. Er komt ook aan app-groep waarin met elkaar kan worden gecommuniceerd en overlast direct kan worden gemeld.

#### **Nazorg en traumazorg**

Na een calamiteit waar slachtoffers bij zijn betrokken en/of sterke emotionele ervaringen zijn opgedaan, kunnen de hulpverleners acuut of vertraagd geestelijke klachten ondervinden. Nazorg in de vorm van onmiddellijke geestelijke eerste hulp is daarom van essentieel belang.

De praktische maatregelen hierop zijn te verdelen in preventieve acties voor, tijdens en na de calamiteit. Een en ander zal moeten worden uitgevoerd door de bedrijfsarts of het maatschappelijk werk(st)er, of via de reguliere hulpverlening, bij calamiteiten

#### **Discriminatie, intimidatie en geweld**

Gewelddadig gedrag en discriminatie en intimidatie van medebewoners, medewerkers en andere mensen is verboden. Opmerkingen of andere beledigende uitingen over geloof, sekse, seksuele geaardheid, leeftijd of nationaliteit worden niet getolereerd. Elke vorm van agressie, discriminatie of bedreiging is in Nederland verboden. Dit geldt ook voor huiselijk geweld. Het COA werkt met de wettelijke Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling. Dit betekent dat wij hulp kunnen bieden wanneer een familielid herhaaldelijk agressief gedrag vertoont naar andere familieleden.

#### **Geloofsbeleving**

De bestaande voorzieningen op het gebied van geloofsbeleving in gemeente Velsen en daarbuiten kunnen door de bewoners worden bezocht. Uitgangspunt bij de extra toestroom naar de moskeeën/kerken in bepaalde wijken van de gemeente Velsen is dat overlast tot een minimum beperkt blijft. Mochten er signalen van overlast worden opgevangen dan zal hierop actief worden geanticipeerd door de beveiliging van de locatie in samenspraak met de locatiemanager.

#### **(Nood)bevoegdheden**

De gemeentelijke bestuursorganen en in het bijzonder de burgemeester maken met betrekking tot situaties rond en in het opvangcentrum gebruik van hun (nood)bevoegdheden, indien dat naar hun opvatting vereist is.

#### **Betrokkenheid met omgeving.**

De locatiemanager nodigt periodiek omwonenden, gemeente, politie/wijkagent en andere betrokken partijen uit om zitting te nemen in de omwonendencommissie. Hierin worden dan zaken besproken die zowel de omwonenden als de locatie aangaan.

De frequentie van bijeenkomen van deze commissie wordt binnen de omwonendencommissie besproken, maar zal in de opstartfase in ieder geval om de 14 dagen plaatsvinden. Initiatief voor de uitnodigingen ligt bij de locatiemanager. Er is altijd een speciaal vast telefoonnummer beschikbaar

waar omwonenden zich kunnen melden met allerlei zaken die de locatie betreffen. Nummer wordt bekend bij de opstart van de locatie.

#### Handhaving openbare orde

Handhaving van de openbare orde is het preventief en zo nodig repressief optreden door de politie en stadstoezicht. De politie zal op hulpvragen van zeer dringende aard via de 112 centrale binnen de daartoe gestelde tijd ter plaatse zijn. Dit zijn de zogenaamde 'prioriteit 1 meldingen'.

Naar aanleiding van concrete meldingen van omwonende(n) die vallen onder het werkkerrein van de Politie en Stadstoezicht, nemen beiden in samenspraak met het COA contact op met de betreffende omwonende om aan te geven wat met de betreffende klacht gebeurt of gebeurd is.

#### Sociale veiligheid (beveiliging en toegang)

Het COA is mede verantwoordelijk voor de veiligheid in de directe omgeving van de locatie te Velsen en de woonomgeving. Het COA maakt met de bewoners afspraken over onder meer 'het komen en gaan' en over goed gedrag in- en extern. En geeft voorlichting over regels, richtlijnen en gebruiken op de locatie. Het COA ziet strikt toe op de naleving van de huisregels. Het niet naleven hiervan leidt tot sancties. (ROV maatregel) De uiterste sanctie is verwijdering uit de opvang.



Personeel van de opvang waarschuwt de politie in geval van een overtreding in het kader van de openbare orde en bedreigende en/of situaties die overlast geven.

#### Proces Overlastmelding

De eerste lijn in de overlastmeldingen betreft de inname van meldingen van overlast buiten het terrein van de opvang maar die zijn gerelateerd aan de bewoners van de opvanglocatie

- Bij deze incidenten van overlast wordt de politie gebeld. Bij spoed het alarmnummer 112, bij overige meldingen 0900-8844.
- De politie neemt, indien het bewoners van de locatie betreft, contact op met medewerkers van het COA en of beveiliging van de locatie. Medewerkers/ beveiliging van het COA is 7x24 uur bereikbaar.
- De politie intervenueert, waar nodig en mogelijk op de melding, al dan niet met ondersteuning van medewerkers van het COA / gemeente (BOA).
- Een melding van overlast en/of meldingen inzake gedragingen van bewoners van de opvang en de afhandeling daarvan wordt nabesproken tussen de politie of BOA en de locatiemanager.
- Het COA is procedureel verantwoordelijk voor de meldingen conform hun eigen meldingen
- iedere melding wordt geregistreerd.
- De melding worden op naam melder besproken in het incidentenoverleg en geanalyseerd.



Indien nodig worden acties uitgezet om structurele beheerverbeteringen te realiseren. Terugkoppeling vindt geanonimiseerd plaats in het omwonendenoverleg.

Het COA rapporteert frequentie en aard van de meldingen binnen het omwonendenoverleg. De omwonenden krijgen zo inzicht in de meldingen en de registratie. Elke vergadering van het omwonendenoverleg staat de afhandeling van de meldingen op de agenda.

## 2.9 Medische eerste lijns zorg

De medische eerste lijns zorg is belegd bij GZA: Gezondheidscentrum Asielzoekers.

GZA levert zorg conform de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA). GZA sluit contracten met huisartsen voor het bieden van huisartsenzorg aan asielzoekers.

GZA houdt inloopsprekuren op de COA-locatie, in de speciaal daarvoor ingerichte GZA-praktijk. In een GZA-praktijk werken huisartsen nauw samen met een praktijkverpleegkundige (PVK), doktersassistenten en een consulent GGZ. De consulent GGZ ondersteunt de huisarts bij het verlenen van zorg aan asielzoekers die met psychische en/of psychosociale problemen een beroep doen op de huisarts.



### Praktijklijn GZA

De huisartsenpraktijk op de locatie is een 'kleine praktijk', waardoor deze niet elke dag bemenst is. Daarom kunnen COA-bewoners 24 per dag, 7 dagen in de week bellen met de Praktijklijn van GZA. De Praktijklijn is een centraal georganiseerd medisch call center, waar gediplomeerde praktijkassistenten en een huisarts werken. De bewoners kunnen hier in eigen taal (medische) vragen stellen, of een afspraak maken bij de huisartsenpraktijk of een andere zorgverlener.

## 3 aanpak van veiligheid

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste functionarissen, afstemmingslijnen en overlegstructuur beschreven die noodzakelijk zijn om dit veiligheidsplan te operationaliseren.

### 3.1 Lijn naar bevoegd gezag, burgemeester van Velsen

Afhankelijk van de aard van het veiligheidskneelpunt, en de optredende openbare orde en/of veiligheidseffecten, kan het nodig zijn om het bevoegde gezag te informeren en zo nodig te adviseren over het eventueel nemen van besluiten door de burgemeester. Deze lijn naar de burgemeester verloopt in principe als volgt:

- DPG: voor situaties betreffende de medische situatie en continuïteit van de opvang;
- HOVD-politie: voor situaties betreffende openbare orde en veiligheidsaspecten buiten de opvanglocatie;
- Regionaal Operationeel Leider (ROL): voor situaties die een opschaling binnen de GRIP-structuur betreffen worden de reguliere lijnen uit het Regionaal Crisisplan gevolgd.

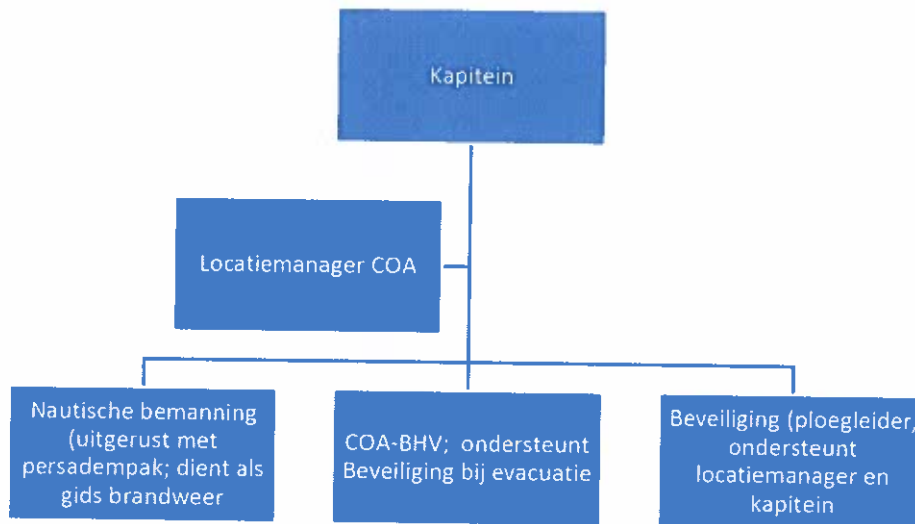
- Bij zeer ernstige incidenten op of rond het schip zal altijd ook via de piketfunctionaris OOV (Openbare orde en Veiligheid) de burgemeester worden ingelicht.

Daarnaast is onderstaande structuur ingericht om veiligheidsaspecten af te stemmen en te bewaken.

### 3.2 Dagelijkse aansturing en bewaking veiligheidsaspecten

De kapitein is op het schip altijd eindverantwoordelijk voor de veiligheid in de breedste zin. Alle veiligheidshandelingen binnen het bedrijfsnoodplan vallen onder zijn verantwoording. De taken van de nautische bemanning staan beschreven in de veiligheidsrol. Deze kent een wettelijk kader. COA en beveiligingsbeambten worden hierin meegenomen ten tijde van de periode van opvang op het schip.

Rol COA BHV is ontruimen van bewoners. Voor de activiteiten welke betrekking hebben op de bewoners ligt de verantwoordelijkheid bij de locatiemanager of diens vervanger van COA. Zaken welke het schip of de technische voorzieningen van het schip betreffen, liggen bij de kapitein of diens vertegenwoordiger.



De locatiemanager van COA of diens vervanger is:

- altijd aanwezig en bereikbaar;
- naast de kapitein verantwoordelijk voor de veiligheid op de opvanglocatie;
- neemt bij onveilige situaties en incidenten de leiding en zet acties uit bij personeel, beveiligers en via de ploegleider de BHV-ers;
- is eerste aanspreekpunt voor de leidinggevenden van de hulpdiensten. Bemanning heeft gidsfunctie.

De locatiemanager staat in direct contact met landelijke opschalingslijnen binnen COA en de afdeling vastgoed en facilitair van het COA, de eigenaar van de kade, de reder en de aanwezige beveiligers. Daarnaast zal de politie, veelal in de vorm van de wijkagenten, regelmatig extra contact leggen met de opvanglocatie om vroegtijdig en laagdrempelig te handelen. Dit geldt eveneens voor de samenwerking tussen de beveiligers en de handhaving van de gemeente Velsen.

Met de wijkagent en de gemeente zal regelmatig overleg zijn over de lopende zaken en meldingen.

### 3.3 Regionale crisisorganisatie Veiligheidsregio Kennemerland

Bij situaties waar een opschaling binnen de GRIP-structuur nodig is, worden de reguliere lijnen uit het Regionaal Crisisplan gevolgd. Er zijn geen afspraken gemaakt over standaard scenario's waarin binnen de GRIP-structuur wordt opgeschaald; dit is maatwerk.

Als een veiligheidsknelpunt niet oplosbaar of zeer urgent blijkt te zijn, kan opgeschaald worden binnen de regionale crisisorganisatie waarbij het crissoverleg aangevuld wordt met de benodigde adviseurs en liaisons.

*Uitleg van verschil tussen incident, calamiteit en crisis situatie:*

Incident <sup>1</sup>	Een ongeplande gebeurtenis of situatie bij het COA, die het normale proces verstoort.
Calamiteit <sup>2</sup>	Elke situatie waarin door een handeling van een vreemdeling –of een dreiging daarmee- een gevaar voor zichzelf en/of anderen ontstaat of kan ontstaan.
Crisis	Een plotselinge en onverwachte gebeurtenis waardoor gevaar voor (een grote groep) personen kan ontstaan en/of de continuïteit, reputatie en integriteit van een organisatie in gevaar kan lopen.

### 3.4 Betrokkenheid met omgeving

De locatiemanager nodigt omwonenden, gemeente, politie/wijkagent en andere betrokken partijen uit zitting te nemen in een omwonendencommissie. Hierin worden die zaken besproken, die zowel de omwonenden als de locatie aangaan.

De regisseur opvang vluchtelingen van de gemeente is het aanspreekpunt en intermediair voor de locatiemanager en alle ondernemers in de directe buurt van de opvanglocatie.

De kapitein of een vertegenwoordiger van de bemanning kan, indien nodig wordt geacht, daarbij ook bij dit overleg worden uitgenodigd.

### 3.5 Regulier overlegstructuur

Veiligheid op en rond de opvanglocatie te Velsen Noord is een vast onderwerp op de agenda van een aantal reguliere overleggen, te weten:

- *Driehoeksoverleg binnen het basisteam IJmond;*  
Aan dit overleg nemen de burgemeester, de officier van justitie en de chef van het basisteam deel. De partners binnen de driehoek overleggen over de sturing op de inzet van de politie binnen het basisteam. Mogelijke thema's: politie-inzet, afstemming bestuurlijke maatregelen en strafrechtelijke maatregelen, handhaving strafbare feiten, signalen radicaliseren.
- *Bilateraal politieoverleg tussen de burgemeester en de politie;*  
Mogelijke thema's: politie-inzet, overlast op en rond de opvanglocatie, criminaliteit, incidenten.
- *Bilateraal overleg tussen burgemeester en Regionaal Commandant Brandweer;*

<sup>1</sup> Definitie is overeenkomstig met de definitie uit het Incidentenprotocol directoraat-generaal Vreemdelingenzaken (DGVZ);

<sup>2</sup> Definitie is overeenkomstig met de definitie uit het Incidentenprotocol directoraat-generaal Vreemdelingenzaken (DGVZ);

Mogelijke thema's: incidenten, brandonveilige situatie, brandpreventie.

Daarnaast wordt *specifiek* voor de opvanglocatie een overleg gestart, namelijk het *Operationeel veiligheidsoverleg* met het COA (zie tabel 1). Doel van dit overleg is de veiligheidssituatie op en rond de opvanglocatie goed te monitoren.

Tabel 1: Operationeel veiligheidsoverleg

voorzitter	Locatiemanager COA
Overige deelnemers	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Beleidsmedewerker gemeente Velsen; openbare orde en veiligheid</li> <li>- Aangewezen (wijk)agent Velsen-Noord</li> <li>- Senior BOA Velsen-Noord</li> <li>- Beleidsmedewerker gemeente Beverwijk; openbare orde en veiligheid (optioneel)</li> <li>- Kapitein van de Silja Europe</li> </ul>
Rollen en taken	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Monitoren veiligheidssituatie op en rondom de opvanglocatie aan de VOB kade in Velsen Noord (fysieke en sociale veiligheid)</li> <li>- Bespreken van de eventuele incidenten op de opvanglocatie</li> <li>- Bepalen van eventueel benodigde aanscherping van maatregelen</li> <li>- Beleidsmedewerker OOV gemeente Velsen zorgt voor terugkoppeling naar de burgemeester via de staf.</li> </ul>
Thema's	Overlast en veiligheidsaspecten op en rondom de vluchtelingen opvang aan de VOB kade in Velsen Noord, waaronder spanningen, leefbaarheid, criminaliteit, incidenten, radicalisering en mensenhandel.
Incidenten	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Meldingen incidenten en signalen onveiligheid en overlast die gerelateerd kunnen worden aan de bewoners van de vluchtelingen opvang in Velsen-Noord, worden altijd gedeeld met de relevante veiligheidspartners.</li> <li>- Indien sprake is van een veiligheidsprobleem met betrekking tot de gemeente Beverwijk, dat gerelateerd kan worden aan de bewoners van de vluchtelingenopvang te Velsen-Noord, kan de beleidsmedewerker OOV van de gemeente Beverwijk gevraagd worden om aan te sluiten bij het veiligheidsoverleg.</li> </ul>

### 3.6 Samenwerkingsafspraken woordvoering Veiligheidsregio - COA

Bij situaties waar een opschaling binnen de GRIP-structuur nodig is, worden de reguliere lijnen uit het Regionaal Crisisplan gevolgd waaronder ook crisiscommunicatie. Echter vanaf middelincident start de woordvoerder van de Veiligheidsregio al met crisiscommunicatie. De woordvoeringslijn vanuit de Veiligheidsregio verschilt niet van andere incidenten, waarbij de veiligheidsregio communiceert over de feitelijke waarneming en behoeften van de samenleving t.a.v. het incident en de inzet van de hulpverlening. Het COA (al dan niet i.s.m. gemeente Velsen) communiceert over de eigen processen en verantwoordelijkheden. Om deze woordvoering goed te laten verlopen, is het van belang dat tijdens een incident samenwerkingsafspraken worden gemaakt over de woordvoering. De woordvoerder van de Veiligheidsregio neemt contact op met de woordvoerder van het COA als er een incident plaatsvindt waar hij/zij voor wordt ingezet.

- De veiligheidspartners en COA informeren het omwonendenoverleg periodiek (2-wekelijks) over de veiligheidssituatie op en rond de opvanglocatie, waaronder over incidenten waarbij inzet van hulpdiensten is geweest en die gerelateerd kunnen worden aan de locatie. Dit met

inachtneming van de geldende kaders inzake geheimhouding voor betrokken veiligheidspartners alsook de geldende privacywetgeving.

- Bewoners en omwonenden kunnen hun zorgen over veiligheid, in relatie tot de noodopvanglocatie, 24/7 melden bij het COA (via de locatiemanager, beveiligingsbedrijf via een algemeen telefoonnummer).
- Communicatie volgt uit de reguliere verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Dit betekent dat verschillende partijen, zoals de gemeente, politie, Openbaar Ministerie, Veiligheidsregio en het COA een communicatierol kunnen hebben bij eventuele incidenten of calamiteiten op of rond de Noodopvanglocatie. Afhankelijk van het incident of calamiteit worden afspraken gemaakt over de woordvoering.
- Bij berichtgeving in de media is de woordvoerder van het COA in beginsel aan zet, waarbij afstemming gezocht wordt met team communicatie van de gemeente Velsen.

Voor het monitoren van veiligheidsrisico's en - waar nodig - bijsturen is informatie essentieel.

Daarover zijn de volgende afspraken gemaakt:

- Een zorgvuldige registratie van overlastmeldingen, incidenten en wetsovertredingen, die gerelateerd kunnen worden aan de opvanglocatie, is van belang voor opsporing en vervolging alsook voor het treffen van benodigde maatregelen. Gegevens zullen geanonimiseerd worden verstrekt.
- De locatiemanager van het COA alsook het beveiligingsbedrijf registreren incidenten, die zich op de opvanglocatie voordoen. Deze incidentenregistratie wordt, indien gevraagd, ook geanonimiseerd gedeeld met de politie en de gemeente.
- De gemeente en politie registreren overlastmeldingen en incidenten in de omgeving van de opvanglocatie, evenals incidenten die leiden tot politieaanwezigheid op de locatie.
- Indien zich strafbare feiten voordoen, wordt altijd aangifte c.q. melding bij de politie gedaan.
- Naar gelang noodzaak wordt er contact gezocht met het CNB (Centraal Nautisch Beheer) van het noordzeekanaal. Deze communicatielijn wordt beheert door de kapitein.



Tabel 2: informatie en communicatie

Monitoring en meldingen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Incidenten, overlast en wetsovertredingen, welke gerelateerd zijn aan de vluchtelingenopvang te Velsen-Noord, worden geregistreerd door COA, de gemeente en/of de politie.</li> <li>- De incidenten die zich op de locatie zelf voordoen, worden in beginsel geregistreerd door de locatiemanager van het COA.</li> <li>- De incidenten welke zich in de nabijheid van de locatie zich voordoen, worden in beginsel geregistreerd door de gemeente en/of de politie.</li> <li>- Bij strafbare feiten wordt altijd een melding en/of aangifte gedaan bij de politie.</li> </ul>
Communicatie met bewoners: omwonendenoverleg	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Periodiek vindt er een terugkoppeling van de veiligheidspartners plaats over de veiligheidssituatie, welke gerelateerd zijn aan de vluchtelingenopvang in Velsen-Noord. Uiteraard binnen de mogelijkheden inzake geheimhouding en privacywetgeving.</li> <li>- Voor vragen, meldingen en/of zorgen over veiligheid in relatie tot de vluchtelingenopvang te Velsen-noord is voor omwonenden 24/7 een telefoonnummer van COA bereikbaar. Ook is er de mogelijkheid om aan te haken binnen een daartoe aangemaakte Whats-app groep.</li> </ul>

### 3.7 Eventuele tijdelijke opvang elders:

Taken en verantwoordelijkheden van het COA, gemeente Velsen, Bevolkingszorg t.a.v. opvang, verzorging en vervoer bij acute ontruiming en tijdelijke opvang elders (anders dan bij bedrijf in de buurt voor een paar uurtjes):

- COA is verantwoordelijk voor start ontruiming en draagt over aan brandweer of politie bij aankomst conform instructies in BHV ontruimingsplan.
- Indien de weersomstandigheden slecht zijn, is een eerste opvang georganiseerd in de hal behorende bij de opvanglocatie op de VOB kade die voor tijdelijk schuilen voldoende gelegenheid biedt en die toegankelijk is via de kade.
- COA blijft verantwoordelijk voor de opvang van de bewoners, ook op de tijdelijke opvanglocatie. De Bevolkingszorg (crisisorganisatie) ondersteunt hierbij voor de eerste acute opvang;
- Bevolkingszorg zorgt, zoals regulier, op basis van improvisatie voor een geschikte opvanglocatie. *Dit gebeurt in afstemming met het COA en gemeente Velsen.* Er is door de gemeente vooraf geen opvanglocatie aangewezen;
- COA zorgt voor bussen voor vervoer naar de opvanglocatie;
- COA is op de tijdelijke opvanglocatie eindverantwoordelijk voor de opvang van de betrokkenen, Bevolkingszorg ondersteunt;
- COA zorgt voor beveiliging en personeel (o.a. de locatiemanager) op de opvanglocatie. Bevolkingszorg ondersteunt met inzet van TL-Opvang en Rode Kruis voor overige voorzieningen zoals voor regelen bedden en bijv. extra handjes.



## 4 Uitwerking risico's en scenario's schip t.b.v. asielopvang Velsen-Noord

Door het COA zijn een aantal risico's en scenario's verzameld die relevant genoeg zijn om verder uit te werken. Hierbij is gekozen voor een pragmatische benadering waarbij een gezamenlijk beeld is gevormd en de noodzaak van specifieke maatregelen is besproken. De volgende scenario's worden multidisciplinair uitgewerkt:

1. Massale vechtpartij met verbaal en fysiek geweld;
2. Brand c.q. ontploffing in de nabijheid;
3. Onaangekondigde demonstratie tegen opvang op de locatie;
4. Lastig vallen van bewoners/ medewerkers/ blokkade van de locatie;
5. Extreme weersomstandigheden/op drift raken van het platform;
6. Uitvallen nutsvoorzieningen;
7. Maatschappelijke onrust/ dreigende aanslag;
8. zinken van het woonplatform/ aanvaring;
9. Grootschalige corona uitbraak/ pandemie.
10. brand op de locatie.
11. Overlast / opstootjes in de omgeving van het terrein waar hangjongeren bij betrokken zijn
12. Mensenhandel / ronselen vluchtelingen

De scenario's zijn individueel uitgewerkt en onderstaand weergegeven. De opbouw is als volgt:

- Beschrijving: een korte beschrijving van het scenario.
- Analyse: uitleg en onderbouwing voor de te treffen maatregelen.
- Maatregelen: de voor het benoemde scenario te treffen maatregelen om te voorkomen dat het scenario realiteit wordt.

### Complexe hulpvraag

Binnen VrK is afgesproken dat bij een complexe hulpvraag het COA via de meldkamer brandweer van VrK contact kan worden opgenomen met de Regionaal Operationeel Leider (ROL). De ROL maakt een afweging of er multidisciplinaire afstemming noodzakelijk is of dat er mono disciplinair processen moeten worden opgestart. In het laatste geval draagt de ROL zorg voor dooralarmering naar de betreffende kolom.

OL 088----- is altijd 24/7 bereikbaar: Bij spoed altijd 112

### Communicatie.

Het COA heeft in de reguliere situatie een locatiemanager 24/7 beschikbaar die bij een incident ter plaatse is of kan komen. Ook beschikt het COA over een regio-mediawoordvoerder die de media 24/7 te woord kan staan.

### Informatiemanagement

De hulpdiensten maken gebruik van het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS) om informatie met elkaar netcentrisch te delen. Voor de opvang van vluchtelingen in de regio is een activiteit in LCMS aangemaakt om relevante informatie snel beschikbaar te hebben in geval van een calamiteit.

Bij incidenten of crises stemt de regionale crisisorganisatie haar activiteiten af met het COA, maar ook met andere overheden en externe partners. Dit is afhankelijk van de aard en omvang van het incident. Alarmering geschiedt conform de reguliere Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure.

In geval van een incident vindt, na opschaling, crisiscommunicatie plaats via de reguliere procedures in overleg met het COA.

De scenario's zijn individueel uitgewerkt en onderstaand weergegeven. De opbouw is als volgt:

- Beschrijving: een korte beschrijving van het scenario.
- Analyse: uitleg en onderbouwing voor de te treffen maatregelen.
- Maatregelen: de voor het benoemde scenario te treffen maatregelen om te voorkomen dat het scenario realiteit wordt.

<b>Multidisciplinaire processen</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Leiding en coördinatie</li> <li>• Informatiemanagement</li> <li>• Resource management</li> </ul>	
<b>Monodisciplinaire processen</b>	
<b>Bevolkingszorg</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Communicatie</li> <li>• Publieke zorg</li> <li>• Omgevingszorg</li> <li>• Informatie</li> <li>• Ondersteuning</li> </ul>	<b>Brandweezorg</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bron- en emissiebestrijding</li> <li>• Grootschalige ontsmetting</li> <li>• Grootschalige redding</li> <li>• Informatie</li> <li>• Ondersteuning</li> </ul>
<b>Geneeskundige zorg</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Acute gezondheidszorg</li> <li>• Publieke gezondheidszorg</li> <li>• Informatie</li> <li>• Ondersteuning</li> </ul>	<b>Politiezorg</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ordehandhaving / Handhaven netwerken</li> <li>• Opsporing</li> <li>• Mobiliteit</li> <li>• Bewaken en beveiligen</li> <li>• Opsporingsexpertise</li> <li>• Interventie</li> <li>• Informatie</li> <li>• Ondersteuning</li> </ul>

Scenario 1: Massale vechtpartij met verbaal en fysiek geweld	
Beschrijving	In een groep mensen met verschillende achtergronden en die dicht op elkaar verblijven, daar niet voor gekozen hebben, kan een vechtpartij ontstaan. Aanstichters en meelopers gaan daarbij massaal op de vuist. Daarbij kunnen tientallen gewonden vallen.
Analyse	Ter voorkoming van erger dient een vechtpartij zo snel mogelijk te worden beëindigd danwel opgelost. <i>Slachtofferbeelden:</i> Multi-traumatologie, waaronder slag- en steekwonden, kneuzingen en breuken.
Maatregelen	- <i>Waarschuwen:</i> bij signalering massale vechtpartij meldt COA dit direct bij de meldkamer 0900-8844 of 112, politie en geneeskundige zorg. - <i>Voorlichting:</i> via COA - <i>Verplaatsen/ontruimen:</i> op verzoek van COA kunnen de hulpdiensten helpen bij het



	verplaatsen/ontruimen van een bepaald gebied of bepaalde groep, waarbij COA in overleg met gemeente (Bevolkingszorg) i.s.m. bijvoorbeeld Rode Kruis zorg draagt voor alternatieve opvanglocatie. Het COA beschikt daartoe over een protocol wat is toegevoegd aan het ontruimingsplan.
--	--

### Scenario 2: Brand of andere risico's in de omgeving van de opvanglocatie

Beschrijving	In een bedrijfspand op circa 200 meter van de opvanglocatie ontstaat een zeer grote brand. De rookverspreiding is zodanig dat er flinke overlast is op de locatie. Het schip bevindt zich in de bedreigde zone. Daarnaast zijn er verkeersafzettingen om de brandweer werkruimte te geven bij de brandbestrijding waardoor het verkeer vastloopt. Hierdoor kunnen bewoners de opvanglocatie(s) tijdelijk niet bereiken. Er ontstaat onrust bij de aanwezige medewerkers en bewoners over hun gezondheid.
Analyse	De kans op een grote brand in de omgeving is altijd aanwezig. Als de windrichting ongunstig is ten opzichte van de opvanglocatie, zal met name de bereikbaarheid vanwege verkeersafzettingen bij de brand overlast kunnen geven. Als de rook overlast geeft, is het van belang om sneller dan gebruikelijk duidelijkheid te krijgen over de risico's en de verwachte tijdsduur. Deze voorlichting over het zogenaamde effectgebied kan versneld worden door gebruik te maken van de 'escalatielijn' naar de regionale crisisorganisatie.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager of de ploegleider BHV van de locatie neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, beveiligers en BHV-ers.</li> <li>- Uitzetten van alarmering om ramen en deuren te sluiten volgens protocol uit bedrijfsnoodplan de ventilatie af te sluiten.</li> <li>- Bij rookoverlast door een brand in de omgeving zoekt de locatiemanager COA direct contact met de meldkamer van de brandweer. Zo kan sneller dan gebruikelijk informatie worden verkregen over de ernst en verwachte tijdsduur van de overlast.</li> <li>- Bewoners worden door middel van interne voorlichting volgens COA richtlijnen geïnformeerd door personeel en beveiliging.</li> <li>- Toezien op naleving van de uitgezette maatregelen.</li> </ul>

### Scenario 3: Onaangekondigde demonstratie tegen opvang op de locatie

Beschrijving	Zonder enige aankondiging of communicatie vooraf verschijnen circa 40 demonstranten voor de ingang van de opvanglocatie. Zij hebben spandoeken bij zich en roepen leuzen tegen het beleid en de regering in het algemeen. Vooralsnog worden de bewoners/bezoekers niet persoonlijk lastig gevallen, ook wordt de toegang niet geblokkeerd.
Analyse	Van belang is om snel vast te stellen hoe groot het risico is dat de demonstratie het reguliere werkproces (inclusief de bereikbaarheid van de locatie) en/of de openbare orde gaat verstoren. Er zal contact gemaakt worden met de organisator van de demonstratie. Vooraf heeft de burgemeester bepaald dat niet-aangekondigde demonstraties in principe niet zullen worden toegestaan. De afstemming hierover verloopt via de piketfunctionaris OOV van de gemeente Velsen.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager COA neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, beveiligers en BHV-ers.</li> <li>- Het monitoren van berichten welke via social media worden gedeeld.</li> <li>- Doorspreken en vastleggen werkwijze bij demonstraties door politie en gemeente Velsen.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Het uitgangspunt hierbij is dat niet-aangekondigde demonstraties niet worden toegestaan en dat het reguliere werkproces niet verstoord mag worden.</li> <li>- Bij een grootschalige demonstratie betrekken van de driehoek.</li> <li>- Op afroep een voorlichter van de gemeente en COA op de locatie aanwezig hebben om actief de pers te woord te staan.</li> <li>- Vastleggen opvanglocatie in systeem 112-meldkamer zodat sneller hulp gestuurd kan worden.</li> </ul>
--	---

#### Scenario 4: Lastig vallen van bewoners/ blokkade van de locatie

Beschrijving	<p>Voor de opvanglocatie houden zich enkele personen op die overtuigd tegenstander zijn van het asielbeleid. Zij belagen de bewoners en bezoekers door hen aan te spreken en de verbale confrontatie aan te gaan. Af en toe wordt ook geprobeerd de doorgang te belemmeren.</p> <p>Na enige tijd zijn ook journalisten aanwezig, wordt de situatie gefilmd en staan de actievoerders de pers te woord.</p>
Analyse	<p>Van belang is dat onderscheid gemaakt wordt tussen een reguliere demonstratie en het daadwerkelijk hinderen en/of intimideren van personen die rechtmatig aanwezig zijn. Bij gedragingen die verder gaan dan bij een reguliere demonstratie kan met behulp van bestuurlijke instrumenten opgetreden worden door de politie. Dit is situationeel maatwerk. De afstemming hierover verloopt via de piketfunctionaris OOV van de gemeente Velsen. Belangrijk is ook dat deze gedragingen gesignaleerd worden en onder de aandacht van de locatiemanager COA en persvoorlichter COA worden gebracht.</p> <p>Door als COA organisatie zelf (in overleg met bevoegd gezag) actief de pers te benaderen en te woord te staan kan voorkomen worden dat een éénzijdig beeld onder de aandacht komt.</p>
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager COA neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, beveiligers en BHV-ers.</li> <li>- Tijdens dagelijkse briefing vragen aan medewerkers om signalen door te geven over eventuele voorvallen buiten de locatie.</li> <li>- Beveiligers ook regelmatig de situatie buiten de locatie laten monitoren.</li> <li>- Situationeel snel handelen door afstemming tussen politie en gemeente Velsen waarbij zonodig bestuurlijke instrumenten worden ingezet.</li> <li>- Melden via meldkamer 0900-8844 of 112.</li> <li>- Uitgangspunten hierbij zijn dat het reguliere werkproces niet verstoord mag worden en dat het lastig vallen van bewoners en bezoekers niet geaccepteerd wordt.</li> <li>- Op afroep een voorlichter van de gemeente en van COA op de locatie aanwezig kunnen hebben om actief de pers te woord te staan.</li> <li>- Het monitoren en bespreken van signalen die via social media binnenkomen</li> <li>- Vastleggen opvanglocatie in systeem 112-meldkamer zodat sneller hulp gestuurd kan worden.</li> </ul>

#### Scenario 5: Extreem weer: storm

Beschrijving	<p>Er ontstaat een hevige storm waardoor het risico bestaat dat het schip losraakt van de wal, afdrijft en schade veroorzaakt aan andere varende objecten en wal. Onderkoeling of verwonding kan incidenteel voorkomen bij bepaalde personen vanwege het losraken van de aangesloten nutsvoorzieningen.</p>
--------------	---

Analyse	De opvanglocatie betreft relatief robuust object waar een storm op zich geen risico vormt voor de bewoners. Het is stevig afgemeerd en de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van de daarbij gebruikte materialen ligt primair bij eigenaren.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager COA of diens vervanger neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, bemanning, beveiligers en via ploegleider bij BHV-ers.</li> <li>- Indien er extreme weersomstandigheden verwacht worden zal dit preventief besproken worden binnen het opvangteam van COA.</li> <li>- Aandacht voor losse materialen op de kade en bij de ingang van beide schepen. Mogelijk moeten deze materialen bij storm tijdelijk verwijderd worden.</li> <li>- Bij losraken/op drift geraken melden via meldkamer 0900-8844 of 112.</li> <li>- Indien mogelijk en noodzakelijk i.o.m. havendienst locatie ontruimen.</li> <li>- Inschakelen havendienst van Velsen bij calamiteiten: zorgdragen dat communicatielijnen bekend zijn bij personeel en beveiliging.</li> </ul>

#### Scenario 6: Uitval nutsvoorzieningen

Beschrijving	Aan de VOB kade waar het schip ligt afgemeerd, valt op het schip de stroom uit. Het bedrijf dat de generator op de kade in onderhoud heeft, geeft eerst aan dat deze stroomstoring 60 minuten gaat duren, maar corrigeert dat later naar circa 2 uur.
Analyse	De opvanglocatie heeft verwarming middels eigen verwarmingsunit. Transparanten en noodvoorzieningen zijn alle voorzien van batterijen en accu's met voldoende capaciteit. Er is geen gasaansluiting. Vanuit dat vertrekpunt is de continuïteit van de opvang voldoende gewaarborgd. Door ook voor te bereiden en te testen hoe de noodstroomvoorziening werkt kan dit scenario goed voorbereid worden.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager COA neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, externe onderhoudspartij, beveiligers en BHV-ers.</li> <li>- Testen functioneren noodstroomvoorziening.</li> <li>- Er is technisch personeel van de reder 24/7 aan boord.</li> <li>- Schip heeft ook zelf een electra voorziening, deze is te gebruiken als back up Borgen dat er altijd iemand aanwezig is met voldoende kennis om de noodstroominstallatie in te schakelen</li> <li>- Bij in gebreken blijven van deze voorzieningen altijd vervolgactie via de eigenaar van het schip.</li> </ul>

#### Scenario 7: Maatschappelijke onrust en dreiging van aanslag

Beschrijving	Opvang in zijn algemeenheid kan tot onrust leiden in de samenleving. Op een bepaalde dag gaan de circa 20 opvangmedewerkers op verschillende momenten naar hun auto's op de kade. Daar hebben zich 8 actievoerders verstopt tussen de auto's die de medewerkers vervolgens lastig vallen, uitschelden en intimideren. Er wordt geroepen dat een aanslag wordt voorbereid. De sfeer wordt grimmig en dreigt te escaleren.
Analyse	Het is belangrijk om alle medewerkers te beschermen tegen elke vorm van agressie. Daarbij is het moment van verlaten van de locatie, zeker wanneer een medewerker alleen is, een kwetsbaar moment.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager COA neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, beveiligers en BHV-ers.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Medewerkers gaan gezamenlijk of in grotere groepen tegelijkertijd naar hun auto's op het parkeerterrein.</li> <li>- De beveiligers die 24/7 aanwezig zijn begeleiden de medewerkers hierbij.</li> <li>- Indien escalatie dreigt wordt er contact opgenomen met de meldkamer 0900-8844 of 112.</li> <li>- Bij vermoeden van een aanslag altijd meldkamer informeren.</li> <li>- Vastleggen locatie in systeem 112-meldkamer zodat sneller hulp gestuurd kan worden.</li> </ul>
--	--

#### Scenario 8: Aanvaring met of zinken van het platform en schip.

Beschrijving	Doordat het schip een drijvend object is, welke is afgemeerd aan de VOB kade te Velsen-Noord, is het voorstelbaar dat er op enig moment één van beide door een ander drijvend voorwerp wordt geraakt waardoor schade ontstaat of zelfs zinkt.
Analyse	Het schip heeft voldoende dragend vermogen en het deel welke in het water ligt, opgedeeld in verschillende waterdichte compartimenten. Bij een aanvaring zal het schip niet snel zinken; er is voldoende tijd om alle aanwezigen te evacueren naar de wal. De haven is ter plaatse ook niet dusdanig diep dat alle leefruimtes van de bewoners direct onder water komen te staan. Bij elke ingang van het schip zijn voldoende reddingsmiddelen aanwezig.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager COA of diens vervanger neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, beveiligers en BHV-ers.</li> <li>- Met de havendienst van de gemeente Velsen wordt afgestemd welke actie benodigd is.</li> <li>- Bij de meldkamer 0900-8844 of 112 wordt melding gemaakt indien hulpdiensten noodzakelijk zijn bij redding of ontruiming.</li> <li>- Bemanning is goed getraind om handelend op te treden bij dit soort calamiteiten.</li> </ul>

#### Scenario 9: Grotere corona uitbraak/ pandemie

Beschrijving	Het is goed denkbaar dat het Corona-virus of een ander virus zich (opnieuw) openbaart op de COA locatie en dat de verspreiding extra snel gaat in verband met beperkte privacy en de gedeelde sanitaire voorzieningen en keukens.
Analyse	Op basis van ervaring weten we welke maatregelen we preventief en pro actief kunnen nemen. Bij besmetting van een deel van de locatie gaat dat deel in quarantaine of wordt overgeplaatst naar een speciaal door COA opgezette quarantaine locatie middels speciaal vervoer. Het kan voorkomen dat het ziekteproces bij enkelen een fatale afloop kent.
Maatregelen	Mogelijke maatregelen onder coördinatie van de locatiemanager te nemen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Opschaling via GGD indien noodzakelijk.</li> <li>- Isolatie van een gedeelte of de hele locatie. Samen met GGD monitoren.</li> <li>- Toezien op naleving van de genomen maatregel</li> <li>- Continuering van toevoer eerste levensbehoefte zoals eten en drinken en medische zorg.</li> <li>- Aanbieden i.s.m. GGD van test en vaccinatieprogramma</li> <li>- Locatiemanager COA neemt de leiding en zet acties uit bij personeel, beveiligers en BHV-ers.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- De voorzorgsmaatregelen zijn bij alle aanwezige personen bekend en de persoonlijke beschermingsmiddelen zijn voldoende aanwezig en worden gebruikt ter bescherming van personeel en bewoners.</li> </ul>
--	---

#### Scenario 10: Brand op de locatie

Beschrijving	Er ontstaat brand op de locatie. Het schip wordt ontruimd en de brand kan na maximaal 5 minuten worden geblust door de medewerkers en bemanning. Op het schip werkt de aanwezige sprinkler installatie mee bij de bestrijding. De rookontwikkeling is aanzienlijk. De brandweer doet een nacontrole en assisteert met het ventileren.
Analyse	<p>Het is aan de interne hulpverlening door bedrijfshulpverleners (BHV) om de juiste beginactie op te starten volgens de richtlijnen in het Bedrijfsnoodplan. Het schip is een voldoende brandveilig object, met adequate brandpreventieve voorzieningen waaronder een sprinklerinstallatie. De bemanning is opgeleid om direct een brand te kunnen bestrijden. Brandweer ondersteunt de bemanning en neemt over zodra ze arriveren.</p> <p>Vanuit oefeningen blijkt dat met de aanwezige BHV-ers, die binnen 1 minuut hun acties starten, een voldoende snelle ontruiming is gewaarborgd.</p> <p>Een alarm via de meldkamer 112 zal altijd aandacht op sociale media krijgen en dus pers aantrekken. Het is verstandig om hier proactief op te handelen door een voorlichter van COA direct zelf het incident te laten melden via de reguliere kanalen.</p>
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Uitwerken en organiseren benodigde BHV-organisatie afgestemd op de risico's en dagelijkse organisatie met personeel van betrokken organisaties.</li> <li>- Ploegleider BHV van COA neemt in onderlinge afstemming met de bemanning de leiding en zet acties uit bij personeel, bemanning, beveiligers en BHV-ers.</li> <li>- Communicatiesysteem altijd aanwezig waarmee beveiligers en BHV-ers in directe verbinding met elkaar staan. (portofoons)</li> <li>- Vastleggen van de locatie in systeem 112-meldkamer zodat sneller hulp gestuurd kan worden.</li> <li>- Afstemming met aanwezige brandweer over vervolg.</li> </ul>

#### Scenario 11: Overlast / opstootjes in de omgeving van het terrein waar hangjongeren bij betrokken zijn

Beschrijving	In de omgeving van de opvanglocatie houden zich regelmatig hangjongeren op die, in het algemeen, voor overlast zorgen. Medewerkers en bewoners van de locatie ondervinden hier hinder van.
Analyse	Problemen kunnen zich met name voordoen wanneer bewoners zich buiten het terrein begeven, bijvoorbeeld op de route naar de supermarkt toe.
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Er wordt met de winkeliers gecommuniceerd om hen te informeren over de opvang op de locatie.</li> <li>- Er kan een beveiliging worden ingezet die zich in de omgeving van de opvanglocatie gaat rondlopen (in de wijk). Hier gaat een preventieve werking van uit, ook naar buurtbewoners. Het beveiligingsbedrijf maakt afspraken met de BOA's van de gemeente.</li> <li>- De locatiemanager zal in contact treden met de buurt</li> <li>- Indien er zich strafbare feiten voordienen zal er worden opgetreden door de politie</li> </ul>

	<p>- Er is, naast de vaste telefoonlijn, een WhatsAppgroep waarin allerlei organisaties en netwerken in de buurt aangehaakt zijn om laagdrempelig signalen op OOV gebied te delen. Deze appgroep heeft een lijn naar de projectleider veiligheid en de locatiemanager.</p>
--	--

Scenario 12: Mensenhandel / ronselen vluchtelingen	
Beschrijving	<p>Vrouwen en kinderen worden benaderd door mannen om te komen werken. Bijv. voor schoonmaakwerkzaamheden of kamermeisjes in hotels. Deze mannen zijn mensenhandelaren/ronselaars en proberen deze vrouwen mee te krijgen om ze daarna te gebruiken in bijv. de prostitutie/seksuele uitbuiting. Deze mannen zijn overigens wel in het bezit van 'professionele' visitekaartjes en andere zaken om aan te tonen dat ze een 'echt' bedrijf hebben.</p>
Analyse	<p>Het kan geloofwaardig overkomen voor vrouwen/jonge meisjes. Deze vrouwen zijn kwetsbaar en kunnen denken hier een goed baantje te hebben gevonden om zo hun leven weer een stukje op te pakken. Het tegenovergestelde zal gebeuren als ze hierop ingaan. Het is daarom belangrijk deze manier van mensenhandel actief te bestrijden en deze vrouwen goed te informeren en waarschuwen voor deze praktijken.</p> <p>Definitie: bij mensenhandel wordt een persoon gedwongen (seksuele) handelingen te verrichten of gedwongen te werken.</p>
Maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Locatiemanager zet acties uit bij personeel, beveiligers en politie</li> <li>- Bij afwezigheid van de locatiemanager of diens vervanger, nemen de beveiligers hier besluiten over (evt. in telefonisch overleg met locatiemanager).</li> <li>- Bij de meldkamer 0900-8844 of 112 wordt melding gemaakt indien hulpdiensten noodzakelijk zijn.</li> </ul> <p>Preventietips;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Verschillende hulporganisaties hebben een flyer gemaakt, waarop vluchtelingen en hulpverleners gewaarschuwd worden. Daarin staat bijv. dat onze bewoners hun identiteitsbewijs nooit moeten afgeven, dat ze foto's moeten maken als ze met iemand meereizen en dat ze altijd contant geld bij zich moeten hebben. Ook legt de poster uit wat te doen bij het vermoeden van dwang en uitbuiting.</li> </ul>

**BIJLAGE I****Contactgegevens.**

Functie	Naam	telefoonnummer
Openbare orde& veiligheid.		[REDACTED]
Politie (Unit leiding Velsen)		
Politie		0900-8844 of 112
GHOR		
GHOR @		
Brandweer		0900-8844 of 112
Communicatie gemeente Velsen		
Kapitein van de Silja Europe		
Centraal nautisch beheer Noordzeekanaal		020-523 58 37

**Contactpersonen VRK**

Functie	Naam	Telefoonnummer
informatiemanagement		
Multidisciplinaire voorbereiding		
Risicobeheersing - Brandweer		

**Contactgegevens m.b.t opvang Velsen****COA**

organisatie	Functie	Naam	Telefoonnummer
Coa		Algemeen/telefoonnummer	088-7157000
Coa	Regio manager	[REDACTED]	
Coa	Adj. regio manager	[REDACTED]	[REDACTED]
Coa	locatiemanager		
Coa	Woordvoering	[REDACTED]	[REDACTED]
Coa	Projectregisseur	[REDACTED]	
Coa	Staf Facilitair	[REDACTED]	[REDACTED]

**LOCC**

Afdeling/functie	Telefoonnummer	E-mail
algemeen	088-	[REDACTED]
Piket	088-	

Het verzoek is om zoveel mogelijk te mailen (bron: LOCC).

**Complexe hulpvraag.**

- Binnen Veiligheidsregio is afgesproken dat bij een complexe hulpvraag het COA via de meldkamer brandweer van Veiligheidsregio Kennemerland contact kan worden opgenomen. Bij acute incidenten direct alarmeren via 112. De hulpdiensten schalen zelf op, afhankelijk van de ernst van de melding of nader bericht van de eerste eenheden. Alleen voor niet-urgente situaties kan afstemming worden gezocht via de Meldkamer, echter in eerste instantie met de HOVD (tevens Leider Copi). Deze kan desnoods afstemmen met de ROL.

**OL is altijd 24/7 bereikbaar. Bij spoed altijd 112**

BIJLAGE II

Plattegrond van de COA opvanglocatie te Velsen



Ministerie van Justitie en Veiligheid  
T.a.v. ...

DOMEIN PUBLIEK EN  
BESTUUR  
Gemeente Velsen  
Dudokplein 1  
1971 EN IJMUIDEN  
T 14 0255  
F 0255 [REDACTED]  
www.velsen.nl  
E info@velsen.nl  
Correspondentieadres  
Postbus 465  
1970 AL IJmuiden

**Uw kenmerk**

**Ons kenmerk**

**Voor informatie**  
[REDACTED]  
[REDACTED]

**Bijlagen**

**Datum**

8 augustus 2022

**Onderwerp**

Geachte ...,

Gemeente Velsen heeft op 30 juni 2022 besloten om een bestuursovereenkomst voor de (tijdelijke) opvang van vluchtelingen in Velsen-Noord en in Driehuis aan te gaan met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). Dit besluit was voor ons een complexe afweging tussen verschillende belangen. Maar er werd een dringend beroep op ons gedaan om een bijdrage te leveren aan een oplossing voor een omvangrijk en urgent probleem. En daarnaast zijn we er ook van overtuigd dat wij de vluchtelingen op een veilige, verantwoorde manier kunnen opvangen, op een zo goed mogelijke wijze voor de omgeving. Dat komt onder andere door de manier waarop het COA de opvang organiseert en de afspraken die wij met u en het COA hebben gemaakt.

Eén van de afspraken die wij met elkaar gemaakt hebben is om aan de hand van veiligheidsplannen te bepalen of er extra politiecapaciteit en extra inzet van boa's nodig is. Als er lokaal of regionaal geen capaciteit beschikbaar is, stelt het Rijk de benodigde politiecapaciteit nationaal beschikbaar. Daarnaast vergoedt het COA de kosten voor de inzet van de benodigde extra buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's).

Veiligheidsplannen en risico-inventarisatie politie

De opvang van vluchtelingen in Velsen-Noord en de opvang van asielzoekers en statushouders in Driehuis dient, zoals afgesproken met het COA, veilig plaats te kunnen vinden. Voor de veilige uitvoer van de noodopvang op beide locaties zijn daarom twee veiligheidsplannen opgesteld. Op ons verzoek heeft de politie daarbij ook een risico-inventarisatie gedaan en aangegeven welke maatregelen nodig zijn voor de veilige uitvoer van de noodopvang op beide locaties. Deze maatregelen zijn verwerkt in het "Veiligheidsplan Noodopvang vluchtelingen VOB-kade" en het "Veiligheidsplan Noodopvang vluchtelingen Driehuis", die het college van burgemeester en

wethouders op korte termijn vaststelt.<sup>1,2</sup> Beide veiligheidsplannen zijn afgestemd met hulpdiensten, COA en de lokale gezagsdriehoek.

Daarnaast heeft de politie en hebben wij een inventarisatie gedaan voor de benodigde politie- en boacapaciteit. Hier heeft ook de lokale gezagsdriehoek mee ingesteld. Concreet gaat het om het volgende:

- 5 FTE voor gebiedsgebonden politie voor de tijdelijke noodvoorziening voor vluchtelingen in Velsen-Noord, voor de duur van maximaal 6 maanden;
- 1 FTE coördinator voor beide locaties;
- de vergoeding van 2 FTE voor de inzet van de benodigde extra boa's, beide voor de duur van 6 maanden (i.e. de periode van de opvanglocatie in Velsen-Noord); en
- de vergoeding van 1 FTE voor de inzet van de benodigde extra jeugdboa in Driehuis, voor de duur van 5 jaar (i.e. de periode van de opvanglocatie in Driehuis).

Deze aanvraag is op [datum] besproken met [naam] van het Ministerie... en met [naam] van het COA. We gaan hier in deze brief verder op in.

#### Onderbouwing extra politiecapaciteit

Ondanks de maatregelen die worden genomen om de veiligheid op en rondom de opvanglocatie te versterken, is het niet uit te sluiten dat er (in de openbare ruimte) incidenten en overlastmeldingen voordoen die extra capaciteit van zowel de politie als de boa's vragen. Uit de risico-inventarisatie van de politie blijkt dat sprake kan zijn van een uiteenlopend beeld. In Ter Apel is een veelheid aan incidenten geregistreerd (917 incidenten in 2022) die uiteenlopen van lichte tot zware vergrijpen en die een fors beroep op de politiecapaciteit kan betekenen, terwijl de ervaringen bij een andere opvanglocatie in Noord-Holland anders zijn. De ervaring binnen de Nationale Politie leert dat er voor asielzoekerscentra, per 200 personen, 1 FTE aan politiecapaciteit benodigd is. In deze ervaringsregel zijn de te treffen maatregelen, zoals omschreven in de concept veiligheidsplannen, reeds inbegrepen.

In de beginperiode van de vluchtelingenopvang aan de VOB-kade in Velsen-Noord is het voor de politie, basisteam IJmond, gezien de korte termijn niet mogelijk om hier lokaal dan wel regionaal genoeg politiecapaciteit voor vrij te maken. Om ervoor te zorgen dat de opvang van vluchtelingen in Velsen-Noord veilig kan plaatsvinden, wordt het Rijk daarom voor in ieder geval de beginperiode dat de noodopvang open is verzocht om deze capaciteit nationaal beschikbaar te maken. Daarbij dient direct vermeld te worden dat de politie zich tegelijkertijd zal inspannen om de benodigde capaciteit op den duur wel regionaal op te vullen. Dat doen ze door externen te werven voor andere processen, waarmee vervolgens GGP-capaciteit vrijgemaakt kan worden. Vervolgens kan de extra nationaal beschikbaar gestelde politiecapaciteit weer afgeschaald worden. Voor de inhuur van externen vraagt de politie om in financiële zin ondersteund te worden.

Daarbij is het mogelijk dat de opvang van 60 tot 100 jonge vluchtelingen op de locatie in Driehuis voor extra inzet door politie zal zorgen, zoals bijvoorbeeld bij urgente vermissingen. Dit zal naar verwachting met de huidige politiecapaciteit opgevangen kunnen worden. De betreffende opvanglocatie is in het verleden gebruikt voor de huisvesting van jongeren met gedragsproblemen door Levvel5. Derhalve is de politie reeds bekend met de gebruikersfunctie op deze locatie. Daarom zal geen extra politiecapaciteit voor de opvang in Driehuis nodig zijn. Wel

---

<sup>1</sup> Bijlage 1: Veiligheidsplan Noodopvang vluchtelingen VOB-kade

<sup>2</sup> Bijlage 2: Veiligheidsplan Noodopvang vluchtelingen Driehuis

dient er een coördinator aangesteld te worden die voor zowel de opvanglocatie in Velsen-Noord als Driehuis en haar bewoners, de veiligheidspartners en omwonenden het aanspreekpunt van de politie zal zijn.

#### Onderbouwing inzet boa's

Naast de extra politiecapaciteit zal de komst van de opvang van vluchtelingen, asielzoekers en statushouders in Velsen-Noord en Driehuis ook effect hebben op de inzet van boa's. Extra boa-capaciteit is daarbij ook noodzakelijk om te waarborgen dat bij de komst van de vluchtelingen dezelfde dienstverlening en veiligheid geleverd kan worden aan zowel de inwoners van Velsen-Noord en Driehuis als aan de (tijdelijke) bewoners van de vluchtelingenopvang. Met de komst van 1.000 vluchtelingen in Velsen-Noord (met circa 5.000 inwoners), de opvang van 60 tot 100 alleenstaande en minderjarige asielzoekers en statushouders in Driehuis en de extra aandacht die deze kwetsbare groep vereist is het noodzakelijk om de inzet van de integrale boa's uit te breiden met 2 FTE voor de duur van zes maanden (i.e. de periode van de vluchtelingenopvang in Velsen-Noord) en de inzet van jeugdboa's uit te breiden met 1 FTE voor de duur van 5 jaar (i.e. de periode van de opvang in Driehuis). Deze extra capaciteit zorgt er binnen Velsen ook voor dat de uitbreiding van het takenpakket van team Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte (THOR), de lopende aanpakken en de bestuurlijke en politieke prioriteiten ten aanzien van drugscriminaliteit, ondermijning en jeugdoverlast op peil kunnen blijven.

#### Gevraagd besluit

Gelet op het voorgaande verzoek ik u nationaal 5 FTE politie (5 FTE GGP en 1 coördinator) politiecapaciteit vrij te maken aan de Politie, eenheid Noord-Holland, toe te kennen een vergoeding van 2 FTE extra BOA-capaciteit t.b.v. de vluchtelingenopvang in Velsen-Noord voor de duur van 6 maanden (totaal € 70.000,- voor een half jaar) en een vergoeding van 1 FTE voor de extra inzet van jeugdboa's t.b.v. de opvang van alleenstaande minderjarige asielzoekers en statushouders in Driehuis, voor de duur van 5 jaar (€ 70.000,-/jaar), zodat de opvang van vluchtelingen, asielzoekers en statushouders veilig kan plaatsvinden.

#### Contact

Indien u vragen heeft over deze aanvraag, kunt u contact opnemen [REDACTED] via....

In afwachting van uw spoedige bericht,

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

K.M. Radstake

F.C. Dales

Deze brief is digitaal tot stand gekomen en daarom niet handmatig ondertekend.

[Redacted]

---

**Van:** [Redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 7 juni 2022 18:26  
**Aan:** [Redacted]  
**Onderwerp:** Contactgegevens [Redacted] en [Redacted]

Beste [Redacted] en [Redacted]

Hierbij stuur ik de contactgegevens van jullie beiden. @ [Redacted] [Redacted] neemt morgen even contact met je op.

Tot 28 juni!

Contactgegevens van [Redacted]

---

 [Redacted] | [Redacted] |  
Ministerie van Justitie en Veiligheid | Directoraat-Generaal Migratie  
Directie Regie Migratieketen  
[Redacted]  
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag |  
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag |

Van [Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

 [Redacted]  
[Redacted]

[Redacted]

**Van:** [Redacted]  
**Verzonden:** maandag 23 mei 2022 14:00  
**Aan:** Koen Radstake; [Redacted]  
**CC:** [Redacted]  
**Onderwerp:** Contactgegevens

Beste Koen en [Redacted],

Hierbij mijn contactgegevens. Ik hoor het graag als er aanvullende vragen opkomen, en ben benieuwd naar jullie eerste inventarisatie op haalbaarheid.

Met vriendelijke groet,

[Redacted]

---

 [Redacted] | [Redacted]  
Ministerie van Justitie en Veiligheid | Directoraat-Generaal Migratie  
Directie Regie Migratieketen  
[Redacted]  
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag |  
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag |

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

[Redacted]  
[Redacted]

**Van:** [Redacted]  
**Verzonden:** vrijdag 20 mei 2022 17:13  
**Aan:** Koen Radstake; [Redacted]  
**CC:** [Redacted]  
**Onderwerp:** Digitale afstemming tussen ministerie en gem Velsen

Goedemiddag,

Maandag 23 mei a.s. zal er een digitale afstemming zijn tussen het ministerie en de gemeente Velsen. Hiervoor heb ik zojuist een outlook nodiging verstuurd vanuit de agenda van de burgemeester.

Ergens in dit blok zal een uur afstemming plaatsvinden, exacte tijdstip volgt nog  
Deelnemers van het ministerie staan in de outlook uitnodiging  
Vanuit de gem velsen zijn aanwezig: Frank Dales burgemeester, Koen Radstake gemeentesecretaris/algemeen directeur en [Redacted]

Hieronder de teamslink, welke ook in de outlook uitnodiging staat:

**Microsoft Teams-vergadering**  
**Deelnemen op uw computer of via de mobiele app**  
[Klik hier om deel te nemen aan de vergadering](#)  
[Meer informatie](#) | [Opties voor vergadering](#)

Met vriendelijke groot,

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]



[Redacted]

---

**Van:** [Redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 31 mei 2022 16:36  
**Aan:** [Redacted]  
**Onderwerp:** FW: Gescand document  
**Bijlagen:** Scan\_220531\_14\_55\_55.pdf

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

Fax:

---

DISCLAIMER

---

-----Oorspronkelijk bericht-----

**Van:** [Redacted]  
**Verzonden:** dinsdag 31 mei 2022 14:56  
**Aan:** [Redacted]  
**Onderwerp:** Gescand document

Open het bijgevoegde document.

De Aida Vita heeft de volgende afmetingen:

Lengte	: 202,85 m1
Breedte	: 28,10 m1
Diepgang	: 6,30 m1
Gross Tonnage	: 42.289
Capaciteit	: 1.266 passagiers
Cruise tarief	

Indien een passagiersschip gedurende minimaal zes maanden op een kade wordt afgemeerd, moet gedurende deze periode rekening worden gehouden met de laagste potentiële waterstand en een veilige Under Keel Clearance (U.K.C.) in afgemeerde toestand. Dit om te voorkomen dat het schip met zijn kiel / schroeven / roer etc. de bodem raakt en een onveilige situatie ontstaat.

Door de combinatie van astronomisch getij en oostenwind is de laagste waterstand, die zich in de buitenhaven van IJmuiden heeft voorgedaan NAP -2,40 m1.

Voor de U.K.C. in afgemeerde toestand wordt 0,50 m1 aangehouden.

#### Cruisekade

De Cruisekade heeft de volgende beschikbare lengte / waterdiepte combinaties (zie afbeelding);

Circa 185 m1 op NAP -8,00 m1.

Dit leidt met een waterstand van NAP -2,40 m1 en een UKC van 0,50 m1 tot een maximale diepgang van 5,10 m1.

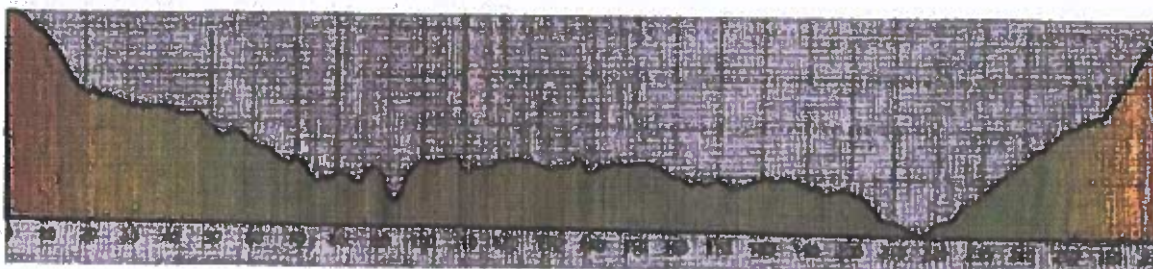
Circa 193 m1 op NAP -7,50 m1

Dit leidt met een waterstand van NAP -2,40 m1 en een UKC van 0,50 m1 tot een maximale diepgang van 4,60 m1.

Circa 210 m1 op NAP -7,00 m1

Dit leidt met een waterstand van NAP -2,40 m1 en een UKC van 0,50 m1 tot een maximale diepgang van 4,10 m1.

Om de Aida Vita veilig gedurende zes maanden op de Cruisekade afgemeerd te hebben, zou een minimaal waterbodemniveau van NAP -9,20 m1 noodzakelijk zijn. Dit is niet beschikbaar op de Cruisekade.



*RIVIER CRUISE SCHIP LROOT*



**Alternatief:**

**Loswal binnen de sluisen:**

De loswal ligt binnen de sluisen en heeft daarom niet het nadeel van laagwater. Het Noordzeekanaal kent een vast peil van NAP -0,40 m1. Door bemaling zou het peil kunnen zakken tot circa NAP -0,50 m1.

De loswal heeft een lengte van ruim 200 m1 en bij een breedte van 20 m1 steekt een afgemeerd schip niet voorbij het verlengde van de Zuidelijke kolkwand. De tijdelijke pompinstallatie bij de loswal en de Kleine Sluis neemt ook deze breedte in beslag over een deel van de lengte van de loswal.

Iedere andere kade binnen het Noordzeekanaalgebied en binnen de sluisen kent ook niet de beperking door het laagwater dat buiten de sluisen optreedt en lijkt daarmee kansrijker om gedurende 6 maanden een passagiersschip van grotere afmetingen af te meren.

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 9 juni 2022 13:47  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: oplossing voor aanlegplaats cruiseschip Gemeente Velsen

**Urgentie:** Hoog

Allen,

Zie onderstaand bericht! Biedt kansen!

Met vriendelijke groet,

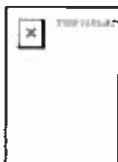
[REDACTED]

[REDACTED]

Domein Samenleving  
Bereikbaar op maandag, dinsdag, woensdag en donderdag

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

[REDACTED]  
[REDACTED]



**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 9 juni 2022 13:19  
**Aan:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** FW: oplossing voor aanlegplaats cruiseschip Gemeente Velsen  
**Urgentie:** Hoog

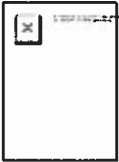
Hoi [REDACTED] zouden jullie dit kunnen oppakken? Kunnen jullie dit terugkoppelen naar mij? Thanks.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden  
Tel: 0634462277  
Werkdagen: ma, di, do, vrij

[REDACTED]



**Van:** [redacted]  
**Verzonden:** donderdag 9 juni 2022 12:59  
**Aan:** [redacted]@velsen.nl>  
**Onderwerp:** oplossing voor aanlegplaats cruiseschip Gemeente Velsen  
**Urgentie:** Hoog

Geachte heer Dales,

Uit onderstaand artikel in het Noord Hollands Dagblad van 8 juni jl. hebben wij vernomen dat u in samenwerking met de buurgemeenten op zoek bent naar een aanleglocatie voor een cruiseschip voor vluchtelingenopvang.

Wij hebben mogelijk een concrete oplossing voor dit probleem.

Uit humanitaire overwegingen wenst een grote ondernemer uit de omgeving IJmond zijn kade van ca 200 meter plus achterliggend terrein van ca 20.000 m2 beschikbaar te stellen voor dit doel. De locatie is gelegen in de Gemeente Velsen aan het Noordzeekanaal.

Is het mogelijk om contact te hebben over dit onderwerp.

U kunt mij bereiken op telefoonnummer [redacted] of anders via de mail.

Ik verneem graag van u of er interesse is.

[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

Namens onze opdrachtgever

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]  
[redacted]

**Onderwerp:** FW: Technisch overleg - cruiseschip - Velsen  
**Locatie:** Digitaal- Webex  
**Begin:** ma 27-6-2022 14:00  
**Einde:** ma 27-6-2022 14:30  
**Tijd weergegeven als:** Voorlopig  
**Terugkeerpatroon:** (geen)  
**Vergaderingsstatus:** Nog niet gereageerd  
**Organisator:**

-----Oorspronkelijke afspraak-----

**Van:** [redacted]  
**Verzonden:** zondag 26 juni 2022 20:16  
**Aan:** [redacted]@coa.nl'; [redacted]@coa.nl'; [redacted]@slaapschepen.nl';  
 [redacted]@scheybeeck.nl'; [redacted]

**Onderwerp:** Technisch overleg - cruiseschip - Velsen  
**Tijd:** maandag 27 juni 2022 14:00-14:30 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.  
**Locatie:** Digitaal- Webex

Dag allen,

Tot 13:00 is het college in vergadering over het besluit omtrent het cruiseschip in Velsen-Noord. Ik hoop dat jullie om 14:00 uur weer even kunnen samen komen om de follow up van vrijdag en evt. van het college door te spreken.

Hierbij nogmaals de acties van vrijdag:

- [redacted] levert de technische informatie over walstroom aan bij de gemeente en deelt foto's van de binnenkant van het schip.
- [redacted] nodigt de gemeente en Port of Amsterdam uit om uit te zoeken welke extra afmeervoorzieningen (andere bolders?) nodig zijn, voor wanneer die gerealiseerd kunnen worden en welke vergunningen afgegeven dienen te worden.
- COA reageert op de vragen van de gemeente op het gebied van werkafspraken.
- Allen: meekijken vanuit eigen rol op stukken voor bewonersavond.
- COA schakelt met de eigenaar van de kade over de afspraken die gemaakt worden over logistiek op de kade en de tweede toegangspoort die toegang geeft tot het terrein van de ondernemer [redacted]
- [redacted] schakelt met gemeente over veiligheidsplan / capaciteit politie.
- [redacted] geeft gemeente inzicht in de internationale veiligheidsstandaarden waar het schip aan voldoet.
- [redacted] faciliteert een gesprek met VRK, de eigenaar van de kade en [redacted] over technische aspecten/veiligheid.
- Eigenaar kade schakelt met het COA voor commerciële afspraken.
- COA/ Slaapschepen: overzicht van de te sluiten overeenkomsten: welke afspraken komen in welke overeenkomst en tussen welke partijen terug?

Veel dank allemaal.  
Hartelijke groet,

-- De volgende tekst niet verwijderen of wijzigen. --

**Wanneer het tijd is, kunt u hier deelnemen aan uw Rijksvideo Vergadering.**

Vergaderingsnummer (toegangscode): 2742 486 0657

Wachtwoord voor vergadering: 3U9Quuj3pWE

[Deelnemen aan vergadering](#)

**Tik om deel te nemen vanaf een mobiel apparaat (alleen deelnemers)**

[+31-2072-19842,,27424860657##](#) Netherlands Toll

[+1-650-215-5226,,27424860657##](#) United States Toll

**Deelnemen via telefoon**

+31-2072-19842 Netherlands Toll

+1-650-215-5226 United States Toll

[Algemene inbelnummers](#)

**Deelnemen via een videosysteem of -toepassing**

Kies [27424860657@rijksvideo.webex.com](mailto:27424860657@rijksvideo.webex.com)

U kunt ook 62.109.219.4 kiezen en uw vergaderingsnummer invoeren.

**Deelnemen met Microsoft Lync of Microsoft Skype voor Bedrijven**

Kies [27424860657.rijksvideo@lync.webex.com](mailto:27424860657.rijksvideo@lync.webex.com)

Als u een host bent, [klik dan hier](#) om hostgegevens weer te geven.

Hebt u hulp nodig? Ga naar <http://help.webex.com>

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 25 juli 2022 14:49  
**Aan:** [REDACTED]@rws.nl'  
**Onderwerp:** FW: Wijkmeerweg 7 Velsen-Noord - advies van PWN en Gasunie.  
**Bijlagen:** VELIN\_graafvoorwaarden sept 2019.pdf; Oostzijde Velsertunnel.pdf

Ha [REDACTED] wellicht ook interessante informatie voor jullie (voor zover nog niet bekend). Voor ons traject voor een gedoogverklaring zijn we vast bezig met het opvragen van informatie.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

 [REDACTED]@velsen.nl  
 [REDACTED]



**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 25 juli 2022 14:32  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Wijkmeerweg 7 Velsen-Noord - advies van PWN en Gasunie.

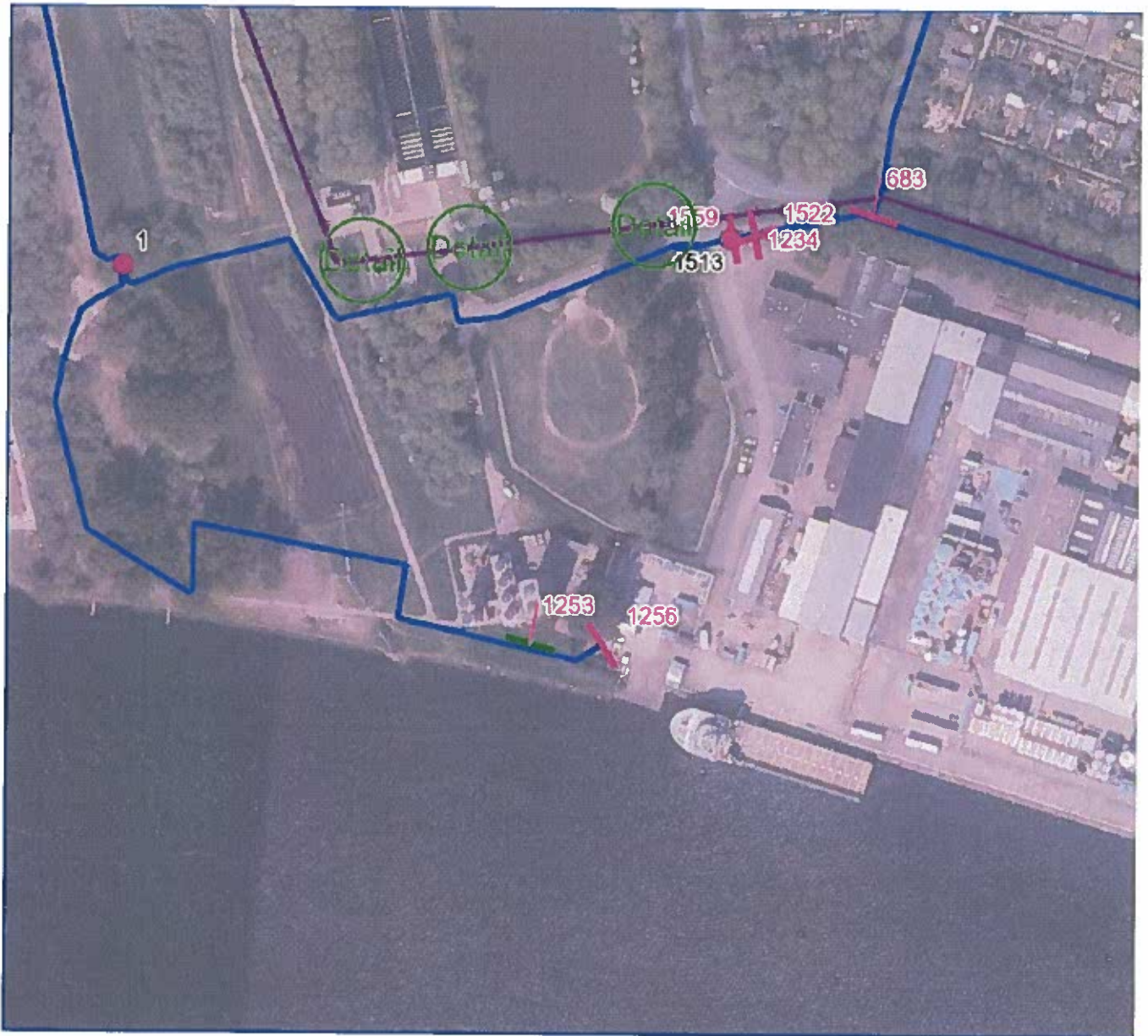
Collega's,

Onderstaand de ontvangen adviezen van PWN en Gasunie.

**Advies PWN:**

In de bijlage 'Oostzijde Velsertunnel' kun je zien waar de leidingen van PWN lopen. Ter hoogte van de transportleiding (paarse lijn) is het van groot belang dat niet op, over of in de nabijheid gebouwd wordt.

Vraag:  
Moet er nog een wateraansluiting gerealiseerd worden?



**Advies Gasunie:**

Op deze locatie ligt een gecombineerde zinker van Gasunie en Waternet. Gasunie ligt met twee 66 bar leidingen in deze zinker en Waternet is de beheerder van twee WRK-watertransportleidingen (contactpersoon Waternet ██████████)

Gasunie hanteert een afstand van **minimaal 5 meter** uit de dichtstbijzijnde gasleiding voor het plaatsen van bolders en fenderpalen. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden hanteert Gasunie de bijgevoegde 'Velinvoorwaarden'.





Met vriendelijke groet,

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

Gemeente Velsen

[Redacted]@velsen.nl

[Redacted]



Let op! Ik beschouw e-mails waarin ik als cc-ontvanger sta als ter kennisname en ga er vanuit dat deze geen directe actie van mij verlangen.  
Ik behandel alleen de e-mails die direct aan mij zijn gericht.



PWN Waterleidingbedrijf

© PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland N.V.

1:3,000



Opmerkingen

152 0 76 152 Meters

Deze kaart is gegenereerd vanuit een Internet Mapping site en dient daarom uitsluitend ter referentie. Gegevens op de kaart kunnen een afwijking vertonen ten opzichte van de werkelijke ligging. De weergegeven schaal geldt alleen wanneer deze kaart is geprint op A4 formaat. Er kunnen dan ook geen rechten aan ontleend worden.



[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 2 juni 2022 12:58  
**Aan:** [REDACTED]@portofamsterdam.com; [REDACTED]@portofamsterdam.com  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Fwd: Mogelijkheden Loswal

[REDACTED]

Goed om morgen eea door te nemen morgen en te kijken waar beleidsafwegingen mogelijk zijn. Maar heb al wel een eerste vraag mbt nautische veiligheid. De kleine sluis is nu gestremd. Dat roept de vraag op of hoe erg het is als hij wat langer dicht is. En wellicht een vraag door gebrek aan kennis. Maar de kleine en zuidersluis worden vooral - of alleen ? - gebruikt voor pleziervaart ? Het voelt - wellicht onterecht- alsof daar ook nog andere afwegingen te maken zijn. Puur veiligheid technisch. Maar wellicht zijn beperkingen voor hen ook nog een optie ? We schikken naar inschikruimte voor iedereen. Lijkt me een groep die in deze noodsituatie geen prioriteit heeft.

Alvast dank voor jullie meedenken en hartelijke groet

[REDACTED]

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** woensdag 1 juni 2022 20:42  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Mogelijkheden Loswal

Hoi [REDACTED]

N.a.v. ons telefonisch contact vanmorgen heeft onze adviseur [REDACTED] de door jou geopperde denkrichtingen onderzocht.

Voor de volledigheid; dat was (1) het afmeren van Zeecruise aan de Loswal en (2) het afmeren van de Fugro supply schepen aan de Loswal.

Helaas is de conclusie dat beide opties niet uitvoerbaar zijn zowel vanuit technisch als vanuit nautisch perspectief.

Onderstaand vind je de detail onderbouwing voor dit standpunt terug tezamen met eerdere correspondentie over dit onderwerp.

Verder staan we er uiteraard voor open om deel te nemen in een bredere brainstorm over dit onderwerp met de Gemeente Velsen, RWS en Zeehaven IJmuiden.

Wel dringen wij eropaan dat dit verzoek en initiatief dan vanuit de gemeente moet komen. Zij zijn eigenaar van dit onderwerp en ook een van onze mandaatgevers.

[REDACTED] en ik kunnen desgewenst deelnemen aan een afspraak over dit onderwerp.

Voor deelname vanuit RWS WNN zal er geschakeld moeten worden met [REDACTED] De gemeente weet de weg naar haar te vinden.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

E: [REDACTED]@portofamsterdam.com

De Ruijterkade 7 | 1013 AA Amsterdam

P.O. Box 19406 | 1000 GK Amsterdam  
The Netherlands

[www.portofamsterdam.com](http://www.portofamsterdam.com)



**Van:** [REDACTED]@portofamsterdam.com>

**Verzonden:** woensdag 1 juni 2022 13:52

**Aan:** [REDACTED]@portofamsterdam.com>

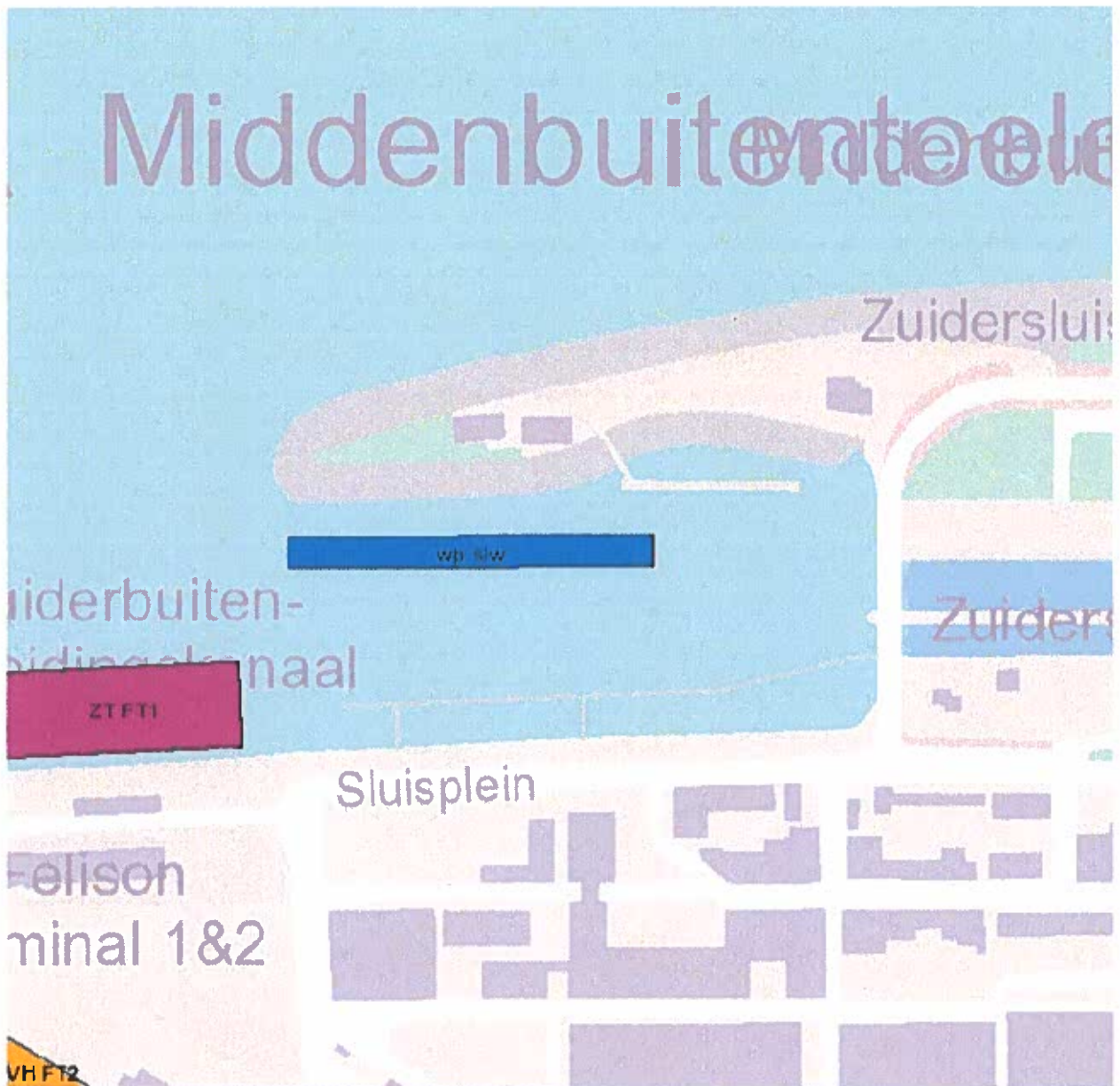
**Onderwerp:** FW: Schermafdruck tbv vraagstuk COA-boot

Hi [REDACTED]

Zie afbeelding hieronder ter onderbouwing van het afwijzen van de Loswal.

Voor wat betreft de zeeschepen van Fugro, heb ik ook (toevallig) RWS-WNN gesproken en met hen geconcludeerd dat de Loswal niet op die grootte en zwaarte van scheepvaart is uitgelegd. Daarbij komt dat kort tegen de kade een diepgang-restrictie geldt van ong. 4mtr., afgeleid van kanaalpeil en minimaal vereiste kielspeling.

De Loswal maakt onderdeel uit van de hoofdvaarweg, gelet op de inrichting ter plaatse betekent dit dat de doorvaartbreedte naar en van de Zuidersluis ernstig beperkt wordt. Bij afmeren van een 12m. breed riviercruiseschip aan de Loswal blijft er nog 40m. aan bruto doorvaartbreedte over tov de wachtplaats aan de noordzijde en dat is niet wenselijk voor de elkaar passerende vaart.



Uit eerder mailverkeer kan het volgende ter onderbouwing nog aangevuld worden;

### **Context ligplaatsen**

Het ligplaatsbeleid en uitvoering is een samenspel tussen de technisch beheerder, Rijkswaterstaat West Nederland Noord, en de nautisch beheerder, het Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied. (verder CNB) Het CNB is namens Rijkswaterstaat verantwoordelijk voor de afwikkeling van een vlot en veilig scheepvaartverkeer en is bevoegd om ligplaats ontheffingen in IJmuiden te verlenen. Het CNB laat haar (rijks)taken uitvoeren door de Divisie Havenmeester van het Havenbedrijf van Amsterdam (verder DHM). Een eventuele aanvraag zal dan ook via portoffice van het havenbedrijf in behandeling worden genomen.

Het ligplaatsbeleid van RWS WNN voorziet op dit moment niet in het voor langere duur ligplaats nemen van passagiersschepen. In de verkenning of mogelijk ontheffing kan worden verleend stemmen RWS WNN en CNB/DHM gezamenlijk af. Onderstaande afweging en advies is dan ook in samenspraak met het CNB/DHM opgesteld. Het CNB/DHM dient betrokken te blijven bij de verdere verloop van dit proces.

### **Verkenning en afweging van het verzoek**

Ten aanzien van het afmeren van cruiseschepen aan de loswal van de Steigerweg te IJmuiden voor onbepaalde duur staat Rijkswaterstaat als CNB/DHM niet positief. Impact op de vlotte en veilige afwikkeling van scheepvaart, veilige bediening van de objecten Kleine- en Zuiderluis, veiligheid van de personen aan boord en risico's die worden geïntroduceerd ten aanzien van het project Selectieve Onttrekking spelen hierbij een rol. Onderstaan licht ik de afwegingen toe.

## Functies

De loswal aan de Steigerweg heeft de volgende functies:

- Wachtplaats voor zee, binnen- en pleziervaart t.b.v. van de Kleine- en Zuiderluis (ligplaats nemen deel recreatievaart maximaal 3 uur. Ligplaats nemen op het andere deel van de loswal alleen met ontheffing, er mag niet overnacht worden. (NB: er loopt nog een last onder bestuursdwang op een schipper die illegaal gebruik heeft gemaakt van de loswal).
- Loswal ten behoeve van beheer voor groot regulier onderhoud Rijkswaterstaat (overslaglocatie groot en zwaar materieel en onderdelen)
- Tijdelijke/alternatieve auto-afzetsteiger. Dit is met name een belangrijke terugval optie ten aanzien van het project Selectieve Onttrekking. De nieuwe autoafzetsteiger te IJmuiden, ter vervanging van de autoafzetsteiger in het Binnenspuikanaal die in het kader van Selectieve Onttrekking wordt gesloopt, is nog niet functioneel. Een functionele autoafzetsteiger is noodzakelijk zodat het binnenspuikanaal kan worden afgesloten en realisatie van de Selectieve Onttrekking op tijd kan starten.

## Nevenfuncties

- Nog uit te zoeken, maar volgens opgave van een medewerker van Rijkswaterstaat is de loswal aangewezen als een locatie voor de COPI en verzamelplaats bij calamiteiten door de veiligheidsregio;
- Locatie voor scanner voor vrachtwagens voor de Douane (gebruikt het water als veiligheidsruimte straling).

## Vervangbaarheid van functies

De functie van wacht- en opstelruimte voor de Kleine- en Zuiderluis op locatie is niet vervangbaar, of leidt tot een te smalle onveilige vaarweg. De inpassing van de tijdelijke pompen was erg lastig en heeft geleid tot verschillende beheers maatregelen. Denk hierbij aan routing van scheepvaart, verkeerstekens, scheepvaartverkeersseinen en extra camera's en instructies ten behoeve van de bediening.

Ten aanzien van het gebruik ten behoeve van onderhoud zijn er andere opties denkbaar. Deze kunnen leiden tot hogere beheer en onderhoudskosten voor Rijkswaterstaat.

Er zijn in IJmuiden aan de oostzijde van de sluisen geen andere (openbare) locaties als terugval mogelijkheid om een andere autoafzet locatie te realiseren. Eerst mogelijke autoafzetsteiger is in de Amerikahaven te Amsterdam, wat voor de binnenvaart schippers een onacceptabele omvaarafstand is. Met het opheffen van de mogelijkheid van autoafzetsteiger op de loswal Steigerweg wordt een vertraging risico geïntroduceerd op de realisatie van het project Selectieve onttrekking. Dit is voor zowel Rijkswaterstaat als de omgeving niet acceptabel.

Vervangbaarheid van de nevenfuncties is verder niet onderzocht.

## Gevaarstelling personen aan boord

De sluisen van IJmuiden zijn 24 uur, 7 dagen per week in bedrijf. Dag en nacht varen er schepen door het Zuiderbinnentoeleidingskanaal. Als gevolg van deze doorgaande scheepvaart, in een relatief

smal deel van het kanaal, wordt het risico profiel in relatie veiligheid van groepen personen langdurig langs een doorgaande vaarweg te laten verblijven hoog in geschat. Verder onderzoek is nodig, echter is de verwachting dat aanvaarbescherming nodig is om de personen afdoende veiligheid te bieden. (o.a. ook terug te vinden bij het Botel in Amsterdam, en de detentieplatforms die in het verleden in de haven van Zaandam waren afgemeerd). Vanuit nautische optiek is er hoogst waarschijnlijk geen ruimte aanwezig om deze aanvaarbescherming aan te brengen.

Mvg, [REDACTED]

[REDACTED]  
[REDACTED]



[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] [@portofamsterdam.com](mailto:[REDACTED]@portofamsterdam.com)

De Ruijterkade 7 | 1013 AA Amsterdam

Postbus 19406 | 1000 GK Amsterdam

[www.portofamsterdam.com](http://www.portofamsterdam.com)



Op berichtgeving en correspondentie van Havenbedrijf Amsterdam N.V. is een disclaimer van toepassing. Lees [hier](#) de volledige tekst van de e-mail disclaimer.

On notices and correspondence of Port of Amsterdam, a disclaimer applies. You can read the full e-mail disclaimer [here](#).

[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** donderdag 2 juni 2022 09:29  
**CC:** [REDACTED]  
**Onderwerp:** Fwd: Schepen Cruisekade

[REDACTED]

In aanvulling op de mail van [REDACTED] (zie onder). Graag willen we morgenochtend even met een groepje (gemeente, zeehaven, Cnb en rws) om tafel. Volgens mij had Frank ook al even contact met Milembe gehad. Zou je morgenochtend kunnen. Voorkeur heeft fysiek in IJmuiden. Lijkt praktischer, kan je ook eens om een kaart staan. Lukt jou dat ?  
En heb jij een idee wie we het best kunnen hebben van Rws ?

Het is kort dag, dat besef ik. Maar de druk vanuit het rijk is groot en op het hoogste bestuurlijke niveau. Dus zou mooi zijn als het lukt.

Hoor graag van je en hartelijke groet

[REDACTED]

Verstuurd vanaf mijn iPhone

Begin doorgestuurd bericht:

**Van:** [REDACTED]  
**Datum:** 1 juni 2022 om 11:31:23 CEST  
**Aan:** [REDACTED]  
**Kopie:** [REDACTED], Koen Radstake  
**Onderwerp:** Schepen Cruisekade



[REDACTED]

---

**Van:** [REDACTED]  
**Verzonden:** maandag 25 juli 2022 11:03  
**Aan:** [REDACTED]  
**CC:** [REDACTED] Koen Radstake  
**Onderwerp:** Geen alternatief voor VOB-kade

Hoi [REDACTED] (en cc [REDACTED])!

Vrijdag had ik jou aan de telefoon naar aanleiding van het collegebericht dat wij vandaag gaan versturen. Fijn nogmaals dat je hebt meegelezen. Jij vroeg ons om een mail waarin we uitleggen waarom we hier de optie niet hebben genoemd om naar andere locaties in de gemeente kijken, terwijl dit eerder wel ter sprake was gekomen. In gemeente Velsen hebben we kades in IJmuiden en in Velsen-Noord. Voordat de optie van de VOB-kade in Velsen-Noord in beeld kwam, hebben we eerst alle opties in IJmuiden bekeken. Het grootste deel van de kades in IJmuiden is in eigendom van Zeehaven IJmuiden. Met [REDACTED] van Zeehaven hebben we twee overleggen gehad om mogelijke opties te verkennen. Het eerste overleg was met de burgemeester, [REDACTED] en [REDACTED] van Zeehaven. Hierin heeft Zeehaven uitgelegd dat er maar een paar kades in IJmuiden geschikt zijn om cruiseboten te ontvangen. De eerste vallen af omdat daar om nautisch-technische redenen (een schip kan daar niet 6 maanden achter elkaar liggen) en om haven-exploitatieredenen (het ligt er het hele jaar vol oa met schepen die wind op zee faciliteren en vissersschepen) geen schepen kunnen liggen. De andere kade is niet diep genoeg voor een zeecruiseschip. Een riviercruiseschip zou nog wel kunnen (afhankelijk van grootte). In een tweede overleg met de gemeentesecretaris, de directeur van Zeehaven en het CNB zijn we eerst alle opties nogmaals nagelopen aan de hand van een kaart van de haven. En hebben we daarna naar alternatieven gekeken (ook niet in eigendom van Zeehaven). In IJmuiden is er alleen één kade geschikt voor een riviercruiseschip (met dan nog wel wat hobbels te nemen voor dat mogelijk is). In dit overleg kwam ook de VOB-kade in beeld als enige mogelijke bestaande optie voor een zeecruiseschip in Velsen.

Bij nieuw onderzoek naar IJmuiden zullen we op dezelfde conclusie uitkomen.

Tot zo in het overleg! Hartelijke groet [REDACTED]

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Gemeente Velsen  
Dudokplein 1, 1971 EN IJmuiden  
Postbus 465, 1970 AL IJmuiden

[REDACTED]

[REDACTED]

